

„ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО НА ОПЕРАТИВНА
ПРОГРАМА „РЕГИОНИ В РАСТЕЖ“ 2014-2020“

ВСТЪПИТЕЛЕН ДОКЛАД

Министерство на регионалното развитие и благоустройството

ЕКОРИС Саут Ийст Юроп ЕООД





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Съдържание

Списък на таблиците и фигурите	3
Списък на използваните съкращения	4
I. Обща информация за поръчката - предмет, цели и обхват.....	5
1. Предмет на поръчката.....	5
2. Цели и целеви групи.....	7
3. Тематични оценки в обхвата на поръчката.....	10
II. Дейности, осъществени в рамките на Етап 1	11
III. Предстоящи дейности.....	13
Етап 2. Изготвяне на първи междинен доклад	13
Етап 3. Изготвяне на Втори междинен доклад	15
Етап 4. Изготвяне на Трети междинен доклад.....	17
Етап 5. Изготвяне на Окончателен доклад	19
IV. Подход и методи за осъществяване на тематичните оценки	22
Тематична оценка 1: Оценка на приноса на подкрепата от ЕСИФ за постигането на специфичните цели по инвестиционните приоритети по всеки приоритет	22
1.1. Дизайн на Тематична оценка 1.....	25
1.2. Подход и методи за осъществяване на Тематична оценка 1.....	33
Тематична оценка 2: Оценка на социално-икономическата среда и актуалността на методологията за определяне на индикаторите на ОПРР 2014-2020.....	41
2.1. Дизайн на Тематична оценка 2.....	43
2.2. Подход и методи за осъществяване на Тематична оценка 2.....	48
Тематична оценка 3: Оценка на приноса на ОПРР 2014-2020 за социалното включване, в т.ч. маргинализирани групи и роми, както и оценка на прилагането на хоризонтални политики	53
3.1. Дизайн на Тематична оценка 3.....	54
3.2. Подход и методи за осъществяване на Тематична оценка 3.....	61
Тематична оценка 4: Оценка на финансовото изпълнение на ОПРР 2014-2020	67
4.1. Дизайн на Тематична оценка 4.....	68
4.2. Подход и методи за осъществяване на Тематична оценка 4.....	72



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Тематична оценка 5: Оценка на изпълнението на финансовите инструменти, създадени по линия на ОПРР 2014-2020	80
5.1. Дизайн на Тематична оценка 5.....	81
5.2. Подход и методи за осъществяване на Тематична оценка 5.....	86
Тематична оценка 6: Оценка на изпълнението на дейностите за устойчиво градско развитие, съгласно чл. 7 от Регламента за ЕФРР 1301/2013	90
6.1. Дизайн на Тематична оценка 6.....	92
6.2. Подход и методи за осъществяване на Тематична оценка 6.....	98
Тематична оценка 7: Изготвяне на доклади по наблюдението и контрола на въздействието върху околната среда при прилагането на ОПРР 2014-2020, вкл. на мерките за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от осъществяването на програмата (Първи тригодишен екологичен доклад по ОПРР 2014-2020 за периода 2015-2018 г. и Втори тригодишен екологичен доклад по ОПРР 2014-2020 за периода 2019-2021 г.).	107
7.1. Дизайн на Тематична оценка 7.....	112
7.2. Подход и методи за осъществяване на Тематична оценка 7.....	117
V. Допускания и рискове.....	120
VI. План график за изпълнение на поръчката.....	130
1. Етапи при изпълнение на поръчката.....	130
2. Докладване	132
3. Индикативен план-график.....	134
VII. Разпределение на работата между екипа от експерти	139



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Списък на таблиците и фигурите

Списък на таблиците

Таблица 1. Изпълнение на ОПРР по приоритетни оси към 23.10.2020 г., млн.лв.	7
Таблица 2. Елементи на оценката и оценъчни въпроси по Тематична оценка 1	23
Таблица 3. Оценителна матрица на Тематична оценка 1	26
Таблица 4. Елементи на оценката и оценъчни въпроси по Тематична оценка 2	42
Таблица 5. Оценителна матрица на Тематична оценка 2	44
Таблица 6. Елементи на оценката и оценъчни въпроси по Тематична оценка 3	53
Таблица 7. Оценителна матрица на Тематична оценка 3	55
Таблица 8. Елементи на оценката и оценъчни въпроси по Тематична оценка 4	67
Таблица 9. Оценителна матрица на Тематична оценка 4	69
Таблица 10. Елементи на оценката и оценъчни въпроси по Тематична оценка 5	81
Таблица 11. Оценителна матрица на Тематична оценка 5	82
Таблица 12. Обхват на Тематична оценка 6	90
Таблица 13. Елементи на оценката и оценъчни въпроси по Тематична оценка 6	91
Таблица 14. Оценителна матрица на Тематична оценка 6	93
Таблица 15. Потенциални възможности за осъществяване на контрафактологично проучване .	103
Таблица 16. Оценъчни въпроси по Тематична оценка 7	111
Таблица 17. Оценителна матрица на Тематична оценка 7	113
Таблица 18. Анализ на допусканията, тяхното въздействие, връзка с рисковете и мерки за управление	122
Таблица 19. Мерки за управление на посочените от Възложителя рискове и допълнително дефинирани такива от Изпълнителя.....	126
Таблица 20. Ключови моменти при изпълнение на поръчката.....	130
Таблица 21: Екип за изпълнение на поръчката	139

Списък на фигурите

Фигура 1. Етапи при осъществяване на поръчката и доклади	130
Фигура 2: Индикативен подробен план-график за изпълнение на поръчката –Етап 1 и Етап 2 ..	135
Фигура 3: Индикативен подробен план-график за изпълнение на поръчката –Етап 3.....	136
Фигура 4: Индикативен подробен план-график за изпълнение на поръчката –Етап 4.....	137
Фигура 5: Индикативен подробен план-график за изпълнение на поръчката –Етап 5.....	138



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregion.eu

Списък на използваните съкращения

БФП	Безвъзмездна финансова помощ
ЕК	Европейска комисия
ЕС	Европейски съюз
ЕСИФ	Европейски структурни и инвестиционни фондове
ЕФРР	Европейски фонд за регионално развитие
ИГРП	Индикативни годишни работни програми
ИПГВР	Интегрирани планове за градско възстановяване и развитие
ИСУН	Информационна система за управление и наблюдение
КН	Комитет за наблюдение
МЗ	Междинно звено
МОСВ	Министерство на околната среда и водите
МРРБ	Министерство на регионалното развитие и благоустройството
НСИ	Национален статистически институт
НСОРБ	Национално сдружение на общините в Република България
ОПРР	Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020
ПО	Приоритетна ос
РСР	Регионални съвети за развитие
УО	Управляващ орган
ФГР	Фонд за градско развитие
ФМФИБ ЕАД	Фонд мениджър за финансовите инструменти в България ЕАД (Фонд на фондовете)
ЦКЗ	Централно координационно звено



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

I. Обща информация за поръчката - предмет, цели и обхват

1. Предмет на поръчката

Предметът на обществената поръчка е осъществяване на Оценка на въздействието на Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 (ОПРР).

Обществената поръчка е част от дейностите по Приоритетна ос 8 „Техническа помощ“ на ОПРР 2014-2020 и се финансирана със средства от бюджетна линия BG16RFOP001-8.002-0002 „Бюджетна линия на отдел „Оценка, информация и публичност“.

Оценката на въздействието се извършва в съответствие с Плана за оценка на ОПРР 2014-2020, одобрен от Комитета за наблюдение (КН) на програмата през месец май 2016 г. и с последно изменение през месец март 2019 г.

ОПРР е една от оперативните програми в България за периода 2014-2020, финансирана от Европейския съюз (ЕС) чрез Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР) и от държавния бюджет на Република България. Бюджетът на програмата е общо 3 млрд. лв. ОПРР 2014-2020 е структурирана в 8 приоритетни оси, както следва:

Приоритетна ос (ПО) 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“. Тази приоритетна ос е с най-голям бюджет - 1,6 млрд. лв. (54% от стойността на Програмата). Финансират се проекти от Интегрираните планове за градско възстановяване и развитие, насочени към енергийна ефективност в жилища, в административни сгради и в студентски общежития, подобряване на градската среда и на зоните с потенциал за икономическо развитие, обновяване на образователна, социална, културна и спортната инфраструктура, развитие на системите на градския транспорт. Конкретни бенефициенти са 39 общини на големи и средно големи градове от 1-во до 3-то йерархично ниво, съгласно Националната концепция за пространствено развитие 2013-2025 г. 39-те общини са определени за междинни звена по отношение на задачи, свързани с подбора на проектите, съгласно чл. 123 от Общия Регламент 1303/2013 и в съответствие с чл. 7 от Регламента за ЕФРР 1301/2013.

ПО2 „Подкрепа за енергийна ефективност в опорни центрове в периферни райони“. Бюджетът на тази приоритетна ос е 207 млн. лв. (7% от стойността на програмата). По приоритетната ос се финансират проекти за енергийна ефективност в жилища и в публични сгради, в т.ч. общински обекти на социалната, образователната и културната инфраструктура. Конкретни бенефициенти са 28 общини на малки градове, опорни центрове в периферни райони на полицентричната система.

ПО3 „Регионална образователна инфраструктура“ е с бюджет от 225 млн. лв. (7% от стойността на програмата). По приоритетната ос се предоставя финансиране за държавни и общински училища от национално и регионално значение, както и висши училища. Финансирането за професионалните, спортните училища и училищата по изкуство и



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

култура се предоставя съгласно Методологията за приоритизиране на обектите на образователната инфраструктура на територията на Република България, одобрена от Министерство на образованието и науката (МОН). Подкрепата за висшите училища се предоставя в съответствие с методологията, основаваща се на рейтинговата система за висшите училища. Конкретни бенефициенти са университети, общини, както и съответни министерства за училищата в тяхно управление. Бенефициенти по ос 3 са Министерство на образованието и науката, Министерство на земеделието, храните и горите, Министерство на културата, Министерство на младежта и спорта за държавните училища; Общини за общински професионални училища; Университети.

ПО4 „Регионална здравна инфраструктура“ е с бюджет 164 млн. лв. (5% от стойността на програмата). Подкрепата е насочена към подобряване на системата на спешната медицинска помощ. Бенефициент по ос 4 е Министерство на здравеопазването. В рамките на приоритетната ос е предвидено изпълнението на голям проект за закупуване на линейки и обновяване и оборудване на сгради на филиалите на Центровете за спешна медицинска помощ.

ПО5 „Регионална социална инфраструктура“ е с бюджет 99 млн. лв. (3% от стойността на Програмата) и предоставя подкрепа за деинституционализация на социалните услуги за деца и възрастни. По приоритетната ос се финансира изграждане, реконструкция, оборудване и обзавеждане на дневни центрове за деца и възрастни, Центрове за настаняване от семеен тип, както и защитени жилища. Проектите се изпълняват в координация с Министерство на труда и социалната политика (МТСП), а конкретни бенефициенти са общини и Министерство на здравеопазването (за домовете за медико-социални грижи).

ПО6 „Регионален туризъм“ е с бюджет 197 млн. лв. (7%) от стойността на Програмата и предоставя подкрепа за разработване на цялостни интегрирани туристически продукти, при които реставрационните дейности по обекти на културното наследство от национално и световно значение ще бъдат съпътствани от инфраструктурни и маркетингови дейности, както и от генериращи приходи дребномащабни инвестиции в рамките на културната атракция или пряко свързани с нея. Предвижда се възможност за използване на финансови инструменти за подкрепа на проекти по приоритетната ос. Бенефициенти са Министерството на културата – за обектите държавна собственост; Общини – за обектите общинска собственост; Институции на вероизповеданията и техни местни поделения, които са юридически лица.

ПО7 „Регионална пътна инфраструктура“ е с бюджет 380 млн. лв. (13%) от стойността на Програмата. По тази приоритетна ос се финансират ключови пътни отсечки от републиканската пътна инфраструктура (1-ви, 2-ри и 3-ти клас), свързващи TEN-T мрежата. Проектите са избрани в съответствие с Методика и критерии за приоритизиране на пътни отсечки, разработени от Агенция „Пътна инфраструктура“, която е и конкретен бенефициент по приоритетната ос.

ПО8 „Техническа помощ“ е с бюджет 102 мл. лв. (3% от стойността на програмата) и подкрепя повишаване на ефективността на Управляващия орган на ОПРР и на бенефициентите на Програмата, както и мерки за обществена информираност относно ОПРР 2014-2020. Бенефициенти по ос 8, са Управляващия орган на ОПРР 2014-2020 и бенефициенти по останалите приоритетни оси на програмата.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregion.eu

Подкрепата по приоритетни оси, договорените и реално разплатените средства са представени в таблицата по-долу.

Таблица 1. Изпълнение на ОПРР по приоритетни оси към 23.10.2020 г., млн.лв.

ПО	Приоритетна ос	Бюджет		Договорени средства		Реално изплатени суми	
		Общо	%*	Общо	%	Общо	%**
1	Устойчиво и интегрирано градско развитие	1643,78	54%	1606,82	98%	934,98	58%
2	Подкрепа за енергийна ефективност в опорни центрове в периферните райони	206,74	7%	232,97	113%	159,99	69%
3	Регионална образователна инфраструктура	224,72	7%	241,25	107%	124,99	52%
4	Регионална здравна инфраструктура	163,5	5%	224,37	137%	106,8	48%
5	Регионална социална инфраструктура	99,47	3%	85,13	86%	42,53	50%
6	Регионален туризъм	197,06	7%	186	94%	24,63	13%
7	Регионална пътна инфраструктура	380,46	13%	549,91	145%	314,45	57%
8	Техническа помощ	102,47	3%	95,91	94%	59,1	62%
Общо		3018,2	100%	3222,36	107%	1767,47	55%

Източник: ИСУН 2020 към 23.10.2020 г. * от бюджета на програмата; ** спрямо договорените

2. Цели и целеви групи

Основната цел на услугата е насочена към осъществяване на оценка на въздействието на ОПРР 2014-2020 г. в социално-икономически план и на приноса на подкрепата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ) за постигането на специфичните цели по всеки инвестиционен приоритет по всяка приоритетна ос на Програмата.

Специфичните цели на оценката са:

- Да се оцени приносът на ОПРР 2014-2020 за подобряване на условията за предоставяне на модерни образователни услуги и за повишаване качеството на образованието;
- Да се оцени приносът на ОПРР 2014-2020 за повишаване на енергийната ефективност в жилищния сектор;
- Да се оцени приносът на ОПРР 2014-2020 за повишаване на енергийната ефективност на публични сгради;
- Да се оцени приносът на ОПРР 2014-2020 за развитие на екологичен и устойчив градски транспорт;



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregion.eu

- Да се оцени приносът на ОПРР 2014-2020 за подобряване на качеството на градската среда;
- Да се оцени приносът на ОПРР 2014-2020 за подобряване на инвестиционната активност в градовете, чрез възстановяване на зоните с потенциал за икономическо развитие;
- Да се оцени приносът на ОПРР 2014-2020 за подобряване на жилищните условия за маргинализирани групи от населението, включително ромите;
- Да се оцени приносът на ОПРР 2014-2020 за подобряване на условията за предоставяне на модерни социални услуги;
- Да се оцени приносът на ОПРР 2014-2020 за подобряване на достъпа за практикуване на масов спорт и културни услуги в градовете;
- Да се оцени приносът на ОПРР 2014-2020 за повишаване на енергийната ефективност в жилищния сектор в опорните центрове от 4-то ниво на националната полицентрична система;
- Да се оцени приносът на ОПРР 2014-2020 за повишаване на енергийната ефективност на обществените сгради в опорните центрове от 4-то ниво на националната полицентрична система;
- Да се оцени приносът на ОПРР 2014-2020 за подобряване на достъп до спешна медицинска помощ, с възможности за спешна диагностика, лечение и наблюдение до 24 ч. и действие по време на кризи в системата на здравеопазването;
- Да се оцени приносът на ОПРР 2014-2020 за намаляване на броя хоспитализации в здравната система;
- Да се оцени приносът на ОПРР 2014-2020 за подобряване на регионалната социална инфраструктура за деинституционализация на социалните услуги за деца и възрастни;
- Да се оцени приносът на ОПРР 2014-2020 за повишаване на туристическото предлагане на паметници на културата от национално и световно значение;
- Да се оцени приносът на ОПРР 2014-2020 за подобряване на свързаността и достъпността до ТЕН-Т мрежата за товари и пътници;
- Да се оцени приносът на ОПРР 2014-2020 за повишаване ефективността на Управляващия орган на ОПРР;
- Да се оцени приносът на ОПРР 2014-2020 за подобряване на административния капацитет на бенефициентите на ОПРР 2014-2020;
- Да се оцени приносът на ОПРР 2014-2020 за повишаване на обществената информираност относно ОПРР 2014-2020.
- Да се оцени приносът на ОПРР 2014-2020 за постигането на целите на стратегията на Съюза за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Оценката следва да оцени и приносът на ОПРР 2014-2020 за постигане на целите на хоризонталните принципи, които са адресирани в Програмата: Устойчиво развитие; Равни възможности и недопускане на дискриминация; Равенство между половете.

Освен това, съгласно Техническото задание на Възложителя, в рамките на оценката следва да бъдат изготвени първи и втори тригодишни екологични доклади по ОПРР 2014-2020 (за периода 2015-2018 г. и за периода 2019-2021 г.).

Окончателният доклад за усвояването на ЕСИФ трябва да включва информацията относно оценката на напредъка към постигането на целите на Програмата и нейния принос за постигането на целите на стратегията на Съюза за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж. В тази връзка, Възложителят очаква резултатите от Оценката на въздействието да спомогнат за подготовката на окончателния доклад за усвояването на ЕСИФ, който трябва да бъде представен през 2024 г., съгласно чл.141 от Общия Регламент.

Също така, се очаква оценката да способства програмирането на следващата Програма „Развитие на регионите“ 2021-2027 като изведе поуки от изпълнението на настоящата програма.

Оценката обхваща следните **целови групи и заинтересовани страни**:

- Управляващ орган (УО) на ОПРР 2014-2020 и отделите в неговата структура.
- Междинните звена, сформирани в общинските администрации на 39-те големи и средни града по Приоритетна ос 1 на ОПРР 2014-2020. УО е делегира функции на междинните звена по оценка и избор на проекти по Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“.
- Комитет за наблюдение на ОПРР 2014-2020. Резултатите от оценките на Програмата се докладват и обсъждат в Комитета за наблюдение на Програмата.
- Дирекция „Централно координационно звено“ (ЦКЗ) в администрацията на Министерски съвет. ЦКЗ координира работата на постоянната междуведомствена работна група за оценка на ЕСИФ 2014-2020 и обмена на планираните оценки, констатации от оценките, методологии за оценка, знания и практики между управляващите органи. ЦКЗ отговаря за оценката на изпълнението на Споразумението за партньорство 2014-2020.
- Национално сдружение за общините в Република България (НСОРБ).
- Регионалните съвети за развитие (РСР) на 6-те района от ниво NUTS 2, провеждащи регионална политика в съответния район.
- Фонд мениджър на финансови инструменти в България ЕАД (Фонд на фондовете) – структурира и управлява финансови инструменти, съфинансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове, през програмния период 2014-2020. Фонд на фондовете управлява средствата на четири оперативни програми, включително ОПРР.
- Министерство на околната среда и водите. МОСВ е компетентният орган по наблюдението и контрола по изпълнение на мерките, посочени в Становище по ЕО № 7-4/2013 г., с което е съгласувало ОПРР 2014-2020.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

- Бенефициенти по програмата.

Допълнителните заинтересовани страни, идентифицирани по време на подготовка на въвеждащия доклад (Етап 1) са:

- Представители на бизнеса.
- Неправителствени организации и граждански сдружения.

3. Тематични оценки в обхвата на поръчката

Поръчката предвижда осъществяването на **седем тематични оценки** както следва:

1. Оценка на приноса на подкрепата от ЕСИФ за постигането на специфичните цели по инвестиционните приоритети по всеки приоритет;
2. Оценка на социално-икономическата среда и актуалността на методологията за определяне на индикаторите на ОПРР 2014-2020;
3. Оценка на приноса на ОПРР 2014-2020 за социалното включване, в т.ч. маргинализирани групи и роми, както и оценка на прилагането на хоризонтални политики;
4. Оценка на финансовото изпълнение на ОПРР 2014-2020;
5. Оценка на изпълнението на финансовите инструменти, създадени по линия на ОПРР 2014-2020;
6. Оценка на изпълнението на дейностите за устойчиво градско развитие, съгласно чл. 7 от Регламента за ЕФРР 1301/2013;
7. Изготвяне на доклади по наблюдението и контрола на въздействието върху околната среда при прилагането на ОПРР 2014-2020, вкл. на мерките за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последици от осъществяването на програмата (Първи тригодишен екологичен доклад по ОПРР 2014-2020 за периода 2015-2018 г. и Втори тригодишен екологичен доклад по ОПРР 2014-2020 за периода 2019-2021 г.).



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

II. Дейности, осъществени в рамките на Етап 1

Етап 1.	Встъпителен доклад
Срок	До 1 месец от подписване на договора
Дейности	<ul style="list-style-type: none"> • Провеждане на встъпителна среща с възложителя за обсъждане на специфични въпроси и даване на указания относно основните сфери, в които изпълнителят следва да насочи усилията си, както и обсъждане на графика за изготвяне на дейностите по оценка; • Събиране на документи; • Идентифициране на допълнителни заинтересовани страни във връзка с провеждането на оценката; • Допълване на оценъчните въпроси на база събраната информация.
Продукти и резултати	<ul style="list-style-type: none"> • Проведена встъпителна среща с Възложителя; • Събрани необходими източници на информация и данни; • Предаден на възложителя встъпителен доклад; • Съгласувани структура и съдържание на докладите по всеки етап и всяка тематична оценка.

На 28.10.2020 г. беше проведена среща на екипа от ключови експерти, на която беше обсъден подхода за изпълнение на поръчката и потвърдено разпределението на работата между експертите. В допълнение беше уточнена организацията на работа и комуникацията в екипа.

На 4.11.2020 г. беше проведена **Встъпителна среща** на екипа с представители на Възложителя. На срещата бяха обсъдени предстоящите дейности по договора, както и други оперативни въпроси, включително начините и формите на провеждане на комуникацията между страните. Основните въпроси, които бяха дискутирани и уточнени са:

- Предоставяне на първоначална информация от страна на Възложителя;
- Начин на консултиране и комуникиране между страните.
- Източници на информация за оценката;
- Дискутиране прилагането на някои подходи методите за набиране на данни предвид затрудненията, породени от пандемията с COVID19;
- Необходима и налична информация и начини на набиране на допълнителна информация;



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

В допълнение, с Възложителя е обсъдена възможността за предоставянето на писмо за подкрепа.

За осъществяване на оценката екипът започна преглед и събиране на необходимите документи и информация по четирите тематични оценки, които влизат в обхвата на Етап 2. Беше направен преглед на наличната информация, нейното качество и пълнота. В резултат беше определена нуждата от набиране на допълнителна информация, както и подходите и методите за нейното набавяне. На Възложителя беше изпратен списък с документи и информация, която не е публично налична с молба за нейното предоставяне.

Беше направен преглед на заинтересованите страни и бяха добавени две нови заинтересовани страни: представители на бизнеса и неправителствени организации и граждански сдружения.

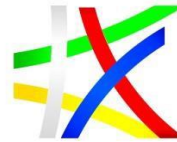
По време на Етап 1 (Встъпителен доклад), на база на събраната информация, бяха прегледани оценъчните въпроси. Не беше установена необходимост от тяхната промяна или допълване.

В резултат на осъществената работа във встъпителния етап са уточнени подходите и методите за осъществяване на тематичните оценки, актуализирани са рисковете и допусканията и е изработен настоящия Встъпителен доклад.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

III. Предстоящи дейности

Етап 2. Изготвяне на първи междинен доклад

Срок	До 5 (пет) месеца от приемането от възложителя на Встъпителния доклад на изпълнителя
Тематични оценки, попадащи в обхвата на Етап 2	<ul style="list-style-type: none"> Тематична оценка 1. Оценка на приноса на подкрепата от ЕСИФ за постигането на специфичните цели по инвестиционните приоритети по всеки приоритет; Тематична оценка 2. Оценка на социално-икономическата среда и актуалността на методологията за определяне на индикаторите на ОПРР 2014-2020; Тематична оценка 6. Оценка на изпълнението на дейностите за устойчиво градско развитие, съгласно чл. 7 от Регламента за ЕФРР 1301/2013. Тематична оценка 7. Изготвяне на Първи тригодишен екологичен доклад по ОПРР 2014-2020 за периода 2015-2018 г.
Дейности	<ul style="list-style-type: none"> Изготвяне на междинен технически доклад с информация за предприетите през периода дейности, постигнатите резултати, приложеният методологичен подход, срещани трудности, рискове и др.; Изготвяне на база данни за оценката; Изготвяне на проект на тематичен доклад по Тематична оценка 1. Оценка на приноса на подкрепата от ЕСИФ за постигането на специфичните цели по инвестиционните приоритети по всеки приоритет; Изготвяне на проект на тематичен доклад по Тематична оценка 2. Оценка на социално-икономическата среда и актуалността на методологията за определяне на индикаторите на ОПРР 2014-2020; Изготвяне на проект на тематичен доклад по Тематична оценка 6. Оценка на изпълнението на дейностите за устойчиво градско развитие, съгласно чл. 7 от Регламента за ЕФРР 1301/2013. Изготвяне на Първи тригодишен екологичен доклад по ОПРР 2014-2020 за периода 2015-2018 г. от Тематична оценка 7. Изготвяне на доклади по наблюдението и контрола на въздействието върху околната среда при прилагането на ОПРР



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

	2014-2020, вкл. на мерките за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последици от осъществяването на програмата.
Продукти и резултати	<ul style="list-style-type: none"> • 1 брой изготвен и съгласуван с Възложителя междинен технически доклад със съответно резюме и превод на английски език; • 4 броя изготвени и съгласувани с Възложителя проекти на тематични доклади на български език със съответни резюмета и преводи на английски език.

В този етап ще стартират анализите по Тематични оценки 1, 2, 6 и 7, съгласно заложените в Техническата спецификация на Възложителя въпроси за оценка.

След предаването на Встъпителния доклад на Възложителя, екипът от оценители ще започне подготовка на изпълнението на дейностите, свързани с набиране на информация за разработване на тематичните оценки. По този начин ще бъде организирана база данни за оценката, която ще бъде развивана, допълвана и актуализирана през целия период на осъществяване на поръчката до нейното приключване. Базата данни ще ползва осъществяването на всички оценки.

Предвид на утежняващото се положение с развитието на епидемията от COVID 19, екипът ни предлага следния подход за осъществяване на планираните срещи, фокус групи и посещения на място:

Метод	Алтернативен подход за прилагане
Срещи	Провеждане на дистанционни срещи със заинтересованите страни. Провеждането на дистанционни срещи няма да затрудни комуникацията със заинтересованите страни и няма да се отрази неблагоприятно върху процеса на оценка и качеството на докладите.
Фокус групи	<p>В техническата спецификация на Възложителя, както и в офертата е предвидено провеждането на фокус групи по няколко тематични оценки. Предвид епидемията от COVID 19 много вероятно е тези фокус групи да не могат да се проведат по начина, по който са заложили – на място и лице в лице. В тази връзка се предлага следния подход за провеждане на фокус групите:</p> <p>1) Провеждане на дистанционни фокус групи чрез използване на някоя от електронните платформи (като MS Teams)</p> <p>Отлагане на някои от фокус групите за последващите етапи, ако за съответния доклад е предвидена актуализация също беше разгледано като възможност. От разписаните в техническата спецификация резултати и продукти по отделните етапи се подразбира, че фокус групите се очаква да се проведат при</p>



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

	изработването на първоначалния доклад. Поради това отлагането на провеждането на фокус групи влиза в противоречие с изискванията на договора и поради тази причина не е възможно.
Посещения на място	<p>1) Провеждане на дистанционни интервюта с бенефициенти по проектите (по телефон или чрез електронна платформа)</p> <p>2) Отлагане на някои посещения на по-късен етап, за доклади за които е предвидена актуализация. За разлика от фокус групите, техническата спецификация към поръчката не указва изрично кога трябва да бъдат проведени посещенията на място – при изработване на първоначалния доклад или при неговата актуализация, тъй като няма заложен срок по съответните етапи за тези дейности. Поради това отлагането на някои посещения на място не е в противоречие с договора.</p>

В Етап 2 ще бъдат разработени доклади по тематични оценки 1, 2, 6 и 7, както и Междинен технически доклад, който ще съдържа информация относно предприетите през периода дейности, постигнатите резултати, цялостния подход за изпълнение на оценка, срещнати трудности, актуализация на оценката на рисковете и допусканията. В същото време ще бъде попълвана базата данни с информация, необходима за провеждане на оценката (документална база, данни от ИСУН, записки от интервюта и фокус групи и т.н.).

Етап 3. Изготвяне на Втори междинен доклад

Срок	До 7 (седем) месеца от приемането от Възложителя на Първи междинен доклад от Етап 2
Тематични оценки в обхвата на Етап 3	<ul style="list-style-type: none"> Тематична оценка 3. Оценка на приноса на ОПРР 2014-2020 за социалното включване, в т.ч. маргинализирани групи и роми, както и оценка на прилагането на хоризонтални политики Тематична оценка 4. Оценка на финансовото изпълнение на ОПРР 2014-2020 Тематична оценка 5. Оценка на изпълнението на финансовите инструменти, създадени по линия на ОПРР 2014-2020
Актуализиране на доклади по Тематични оценки	<ul style="list-style-type: none"> Тематична оценка 1. Оценка на приноса на подкрепата от ЕСИФ за постигането на специфичните цели по инвестиционните приоритети по всеки приоритет;



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

	<ul style="list-style-type: none"> • Тематична оценка 2. Оценка на социално-икономическата среда и актуалността на методологията за определяне на индикаторите на ОПРР 2014-2020; • Тематична оценка 6. Оценка на изпълнението на дейностите за устойчиво градско развитие, съгласно чл. 7 от Регламента за ЕФРР 1301/2013.
Дейности	<ul style="list-style-type: none"> • Изготвяне на Втори междинен технически доклад с информация за предприетите през периода дейности, постигнатите резултати, приложеният методологичен подход, срещани трудности, рискове и др.; • Актуализиране на базата данни за оценката; • Изготвяне на проект на тематичен доклад по Тематична оценка 3. Оценка на приноса на ОПРР 2014-2020 за социалното включване, в т.ч. маргинализирани групи и роми, както и оценка на прилагането на хоризонтални политики; • Изготвяне на проект на тематичен доклад по Тематична оценка 4. Оценка на финансовото изпълнение на ОПРР 2014-2020; • Изготвяне на проект на тематичен доклад по Тематична оценка 5. Оценка на изпълнението на финансовите инструменти, създадени по линия на ОПРР 2014-2020; • Изготвяне на проект на актуализиран тематичен доклад по Тематична оценка 1; • Изготвяне на проект на актуализиран тематичен доклад по Тематична оценка 2; • Изготвяне на проект на актуализиран тематичен доклад по Тематична оценка 6.
Продукти и резултати	<ul style="list-style-type: none"> • Изготвен и съгласуван с Възложителя Втори междинен технически доклад със съответните резюмета и превод на английски език; • 6 броя изготвени и съгласувани с Възложителя проекти на тематични доклади по Тематични оценки 1, 2, 3, 4, 5 и 6 на български език със съответни резюмета и преводи на английски език.

В Етап 3 ще бъдат проведени анализите по тематични оценки 3, 4, и 5, а докладите по Тематични оценки 1, 2 и 6 ще бъдат актуализирани. Ще бъде актуализирана и базата данни с информация, необходима за провеждане на оценките.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Ще бъде разработен и Втори междинен технически доклад, който ще съдържа информация относно предприетите през периода дейности, постигнатите резултати, цялостния подход за изпълнение на оценките, срещнати трудности, актуализация на оценката на рисковете и допусканията за съответния период.

Етап 4. Изготвяне на Трети междинен доклад

Срок	До 7 (седем) месеца от приемането от Възложителя на Втори междинен доклад от Етап 3
Тематични оценки в обхвата на Етап 4	Няма нови тематични оценки
Актуализиране на доклади по Тематични оценки	<ul style="list-style-type: none"> Тематична оценка 1. Оценка на приноса на подкрепата от ЕСИФ за постигането на специфичните цели по инвестиционните приоритети по всеки приоритет; Тематична оценка 2. Оценка на социално-икономическата среда и актуалността на методологията за определяне на индикаторите на ОПРР 2014-2020; Тематична оценка 3. Оценка на приноса на ОПРР 2014-2020 за социалното включване, в т.ч. маргинализирани групи и роми, както и оценка на прилагането на хоризонтални политики Тематична оценка 4. Оценка на финансовото изпълнение на ОПРР 2014-2020 Тематична оценка 5. Оценка на изпълнението на финансовите инструменти, създадени по линия на ОПРР 2014-2020 Тематична оценка 6. Оценка на изпълнението на дейностите за устойчиво градско развитие, съгласно чл. 7 от Регламента за ЕФРР 1301/2013.
Дейности	<ul style="list-style-type: none"> Изготвяне на Трети междинен технически доклад с информация за предприетите през периода дейности, постигнатите резултати, приложеният методологичен подход, срещани трудности, рискове и др.; Актуализиране на базата данни за оценката; Изготвяне на актуализиран тематичен доклад по Тематична оценка 1. Оценка на приноса на подкрепата от ЕСИФ за



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

	<p>постигането на специфичните цели по инвестиционните приоритети по всеки приоритет;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Изготвяне на актуализиран тематичен доклад по Тематична оценка 2. Оценка на социално-икономическата среда и актуалността на методологията за определяне на индикаторите на ОПРР 2014-2020; • Изготвяне на актуализиран тематичен доклад по Тематична оценка 3. Оценка на приноса на ОПРР 2014-2020 за социалното включване, в т.ч. маргинализирани групи и роми, както и оценка на прилагането на хоризонтални политики; • Изготвяне на актуализиран тематичен доклад по Тематична оценка 4. Оценка на финансовото изпълнение на ОПРР 2014-2020; • Изготвяне на актуализиран тематичен доклад по Тематична оценка 5. Оценка на изпълнението на финансовите инструменти, създадени по линия на ОПРР 2014-2020; • Изготвяне на актуализиран тематичен доклад по Тематична оценка 6. Оценка на изпълнението на дейностите за устойчиво градско развитие, съгласно чл. 7 от Регламента за ЕФРР 1301/2013.
<p>Продукти и резултати</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Изготвен и съгласуван с Възложителя Трети междинен технически доклад със съответните резюмета и превод на английски език; • 6 броя изготвени и съгласувани с Възложителя актуализирани тематични доклади по Тематични оценки 1, 2, 3, 4, 5 и 6 на български език със съответни резюмета и преводи на английски език.

В рамките на този етап ще бъдат актуализирани всички разработени до момента тематични оценки: 1, 2, 3, 4, 5 и 6 с нови данни, които ще постъпят и ще бъдат съответно допълнени в базата данни за осъществяване на оценката.

Ще бъде изработен Трети междинен технически доклад, който ще съдържа информация относно предприетите през периода дейности, постигнатите резултати, цялостния подход за изпълнение на оценките, срещнати трудности, актуализация на оценката на рисковете и допусканията за съответния период.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Етап 5. Изготвяне на Окончателен доклад

Етап 5	Изготвяне на Окончателен доклад
Срок	До 10 (десет) месеца от приемането от възложителя на Трети междинен доклад по Етап 4
Тематични оценки в обхвата на Етап 5	<ul style="list-style-type: none"> Тематична оценка 7. Изготвяне на Втори тригодишен екологичен доклад по ОПРР 2014-2020 за периода 2019-2021 г.
Актуализиране на доклади по Тематични оценки	<ul style="list-style-type: none"> Тематична оценка 1. Оценка на приноса на подкрепата от ЕСИФ за постигането на специфичните цели по инвестиционните приоритети по всеки приоритет; Тематична оценка 2. Оценка на социално-икономическата среда и актуалността на методологията за определяне на индикаторите на ОПРР 2014-2020; Тематична оценка 3. Оценка на приноса на ОПРР 2014-2020 за социалното включване, в т.ч. маргинализирани групи и роми, както и оценка на прилагането на хоризонтални политики Тематична оценка 4. Оценка на финансовото изпълнение на ОПРР 2014-2020 Тематична оценка 5. Оценка на изпълнението на финансовите инструменти, създадени по линия на ОПРР 2014-2020 Тематична оценка 6. Оценка на изпълнението на дейностите за устойчиво градско развитие, съгласно чл. 7 от Регламента за ЕФРР 1301/2013.
Дейности	<ul style="list-style-type: none"> Изготвяне на окончателен технически доклад с информация за предприетите през периода дейности, постигнатите резултати, приложеният методологичен подход, срещани трудности, рискове и др.; Актуализиране на базата данни за оценката; Изготвяне на актуализиран окончателен тематичен доклад по Тематична оценка 1. Оценка на приноса на подкрепата от ЕСИФ за постигането на специфичните цели по инвестиционните приоритети по всеки приоритет; Изготвяне на актуализиран окончателен тематичен доклад по Тематична оценка 2. Оценка на социално-икономическата среда



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

	<p>и актуалността на методологията за определяне на индикаторите на ОПРР 2014-2020;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Изготвяне на актуализиран окончателен тематичен доклад по Тематична оценка 3. Оценка на приноса на ОПРР 2014-2020 за социалното включване, в т.ч. маргинализирани групи и роми, както и оценка на прилагането на хоризонтални политики; • Изготвяне на актуализиран окончателен тематичен доклад по Тематична оценка 4. Оценка на финансовото изпълнение на ОПРР 2014-2020; • Изготвяне на актуализиран окончателен тематичен доклад по Тематична оценка 5. Оценка на изпълнението на финансовите инструменти, създадени по линия на ОПРР 2014-2020; • Изготвяне на актуализиран окончателен тематичен доклад по Тематична оценка 6. Оценка на изпълнението на дейностите за устойчиво градско развитие, съгласно чл. 7 от Регламента за ЕФРР 1301/2013; • Изготвяне на Втори тригодишен екологичен доклад по ОПРР 2014-2020 за периода 2019-2021 г. от Тематична оценка 7. Изготвяне на доклади по наблюдението и контрола на въздействието върху околната среда при прилагането на ОПРР 2014-2020, вкл. на мерките за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от осъществяването на програмата.
<p>Продукти и резултати</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 1 брой изготвен и съгласуван с Възложителя окончателен технически доклад със съответно резюме и превод на английски език; • 6 броя изготвени и съгласувани с Възложителя окончателни тематични доклади със съответни резюмета и превод на английски език; • Изготвен и съгласуван с Възложителя Втори тригодишен екологичен доклад по ОПРР 2014-2020 за периода 2019-2021 г. от Тематична оценка 7 със съответно резюме и превод на английски език.

В последния етап ще бъдат финализирани всички оценки. В допълнение ще бъде разработен Втория тригодишен екологичен доклад за въздействието на ОПРР върху околната среда в периода 2019-2021.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Ще бъде подготвен и Окончателен технически доклад, който ще обобщи резултатите от изпълнението на поръчката, подходите за изпълнение на оценките, срещнати трудности, реализирани рискове и допускания и начините за управление на рисковете.

Докладите ще бъдат предадени на Възложителя в указаните срокове.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

IV. Подход и методи за осъществяване на тематичните оценки

Подходът за осъществяване на всяка от тематичните оценки е съобразен със спецификите им и поставените въпроси за оценка. Макар че тематичните оценки са отделни оценки, резултатите от анализите по оценките ще бъдат използвани при всяка от останалите оценки, където това е необходимо и полезно.

Същото се отнася и до методите за набиране на данни. При тематичните оценки, които се изпълняват паралелно, методите за набиране на данни ще бъдат така планирани, че чрез един метод да бъдат набрани необходимите данни за всяка от паралелно изпълняваните тематични оценки. По този начин ще увеличим ефикасността на работа и ще оптимизираме участието на заинтересованите страни в процеса на осъществяване на оценката.

Тематична оценка 1: Оценка на приноса на подкрепата от ЕСИФ за постигането на специфичните цели по инвестиционните приоритети по всеки приоритет

Тематична оценка 1 обхваща всички инвестиционни приоритети и всички 8 приоритетни оси на ОПРР. В рамките на тази тематична оценка следва да се анализира и оцени до каква степен предоставената подкрепа по ОПРР 2014-2020 е допринесла за постигане на специфичните цели по всеки от инвестиционните приоритети на Програмата, вкл. и за:

- преодоляване на регионалните дисбаланси;
- създаване на регионален капацитет за динамично икономическо развитие;
- балансиран растеж на регионите;
- развитие на устойчиви, динамични и сплотени градски центрове, свързани помежду си и допринасящи за благосъстоянието на заобикалящите ги по-слабо урбанизирани територии;
- оптимизиране на концентрацията на населението в големите градове и столицата;
- подобряване на транспортната, търговската, образователната, културната, социалната, спортната, туристическата и други обслужващи инфраструктури.

Освен това в обхвата на оценката влиза преглед и оценка на координацията и демаркацията с други оперативни и национални програми, както и оценка по какъв начин административния и стратегически капацитет на УО и на бенефициентите е допринесъл за ефективността на подкрепата (предоставената по ПОБ „Техническа помощ“ подкрепа).



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Тематичната оценка трябва да предложи препоръки за:

- Подобряване процеса на интервениране с цел ефективно постигане на целите чрез финансова подкрепа от ЕСИФ в следващия програмен период.
- Подобряване на координацията на национално, регионално и местно ниво при реализиране на проектите и формулиране на ефективен подход за осъществяване на интегрирани инвестиции на целевите територии в периода след 2020 г.

Съобразно посочения в Техническата спецификация обхват на оценката и съобразно насоките на ЕК за осъществяване на оценки в програмния период 2014-2020, както и на база на предишен опит и добри оценителни практики, основните елементи които обхваща Тематична оценка 1 са обобщени и дефинирани както следва:

- **Ефективност:** Постигане на специфичните цели на всеки от основните приоритети на програмата (без ПО8 „Техническа помощ“).
- **Ефикасност:** Подкрепата на ПО8 „Техническа помощ“, включително капацитет на УО и бенефициентите; отношение между вложен ресурс и постигнати резултати; дизайн и времево стартиране на процедурите
- **Въздействие и хоризонтални политики:** ефект върху макроикономическите показатели; непланирани ефекти и принос към прилагане на хоризонталните политики.
- **Устойчивост:** от гледна точка на отговаряне на нуждите и фактори, оказващи въздействие върху устойчивостта.
- **Допълняемост:** Координация и демаркация с други програми.

За осъществяване на оценката Възложителят е дефинирал оценъчни въпроси. Съответствието на оценъчните въпроси към съответните елементи на оценката е систематизирано в таблицата по-долу.

Таблица 2. Елементи на оценката и оценъчни въпроси по Тематична оценка 1

Елемент	Оценъчни въпроси
Ефективност	Какъв е напредъкът при постигането на целевите стойности на индикаторите за продукт по инвестиционни приоритети?
	Какъв е напредъкът в постигането на специфичните цели на Програмата по всички инвестиционни приоритети, съгласно установения принос на програмата и постигнатите стойности по индикаторите за продукт?
	Какви са промените в постигнатите стойности на индикаторите за резултат по Програмата? Какъв е приносът на ОПРР 2014-2020 за постигане на съответните стойности? Има ли външни фактори, които влияят върху постигането на целевите стойности и какъв е дела на тяхното влияние?



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

	<p>Каква е разликата между очакваните (целеви стойности) и постигнатите конкретни (реални) резултати (приноса на програмата за промените в постигнатите стойности на индикаторите за резултат) и въздействие на интервенциите на ОПРР?</p>
	<p>Каква е ефективността (отношението между целите и постигнатите резултати) на интервенциите по ОПРР?</p>
	<p>Кои са примерите за добри практики и успешни проекти при интервенциите по ОПРР?</p>
Ефикасност	<p>Каква е оценката на въздействието върху административния капацитет на УО и на бенефициентите?</p>
	<p>Какви са основните поуки от гледна точка на дизайна и времето стартиране на интервенциите по ОПРР?</p>
	<p>Каква е ефикасността (отношение между вложен ресурс и постигнати резултати) на интервенциите по ОПРР?</p>
Въздействие и хоризонтални политики	<p>Какъв е ефекта на интервенциите по ОПРР върху макроикономическите показатели на Р. България (използване на модела СИБИЛА)?</p>
	<p>Каква е оценката на социално-икономическото въздействие на интервенциите по ОПРР 2014-2020?</p>
	<p>Какъв е приносът на ОПРР 2014-2020 за постигането на целите на стратегията на Съюза за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж?</p>
	<p>Кои са идентифицираните непланирани ефекти (положителни и отрицателни) от интервенциите на ОПРР, в т.ч. косвени и индуцирани ефекти, неочаквани ефекти и др.? Какъв е постигнатият интегриран ефект на макроикономическо ниво от изпълнението на ОПРР?</p>
	<p>Каква е оценката на приноса на интервенциите по ОПРР 2014-2020 за изпълнение на хоризонталните политики на ЕС?</p>
Устойчивост	<p>Каква е полезността и устойчивостта (отношението между идентифицираните нужди и постигнатите резултати) на интервенциите по ОПРР?</p>
Допълняемост	<p>Подходяща ли е и ефективно ли се осъществява координацията и допълняемостта на ОПРР 2014-2020 с други оперативни програми и национални стратегически документи (програми, стратегии)? Постигнати ли се икономии от мащаба, допълняемост на инвестициите с другите програми, интегриран и синергичен ефект за целевата територия и добавена стойност от реализираната инвестиция? Какви са добрите и има ли примери за лоши практики?</p>



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Съгласно текста на Програмата отчитането на постигнатите стойности на индикаторите за резултат по Приоритетна ос 8 „Техническа помощ“ ще бъде извършено при изготвянето на оценки на ОПРР 2014-2020 г. Индикаторите за резултат по ПО 8 са:

- Средно време, необходимо за плащане на бенефициента от датата на подаване на искането за възстановяване;
- Усреднено време за одобряване на проект (между подаването на проекта и подписването на договор);
- Ниво на удовлетвореност на бенефициентите по ОПРР 2014-2020 от техническата помощ и обучения;
- Ниво на обществена осведоменост относно ОПРР 2014-2020.

В рамката на Тематична оценка 1 ще се съберат данни и информация за установяване на постигнатите стойности на тези индикатори.

1.1. Дизайн на Тематична оценка 1

В тази точка е представен нашия подход за осъществяване на Тематична оценка 1. Представена е обосновка на предложените методи за набиране и анализ на данни за осъществяване на оценката, така че да се отговори на поставените оценителни въпроси и да се съберат данни за постигнатите стойности на някои индикатори за резултат по ПО8.

Оценителната матрица по-долу представя елементите на оценката, оценителните въпроси, източниците на данни, методите за набиране на данни, и методите за анализ. След оценителната матрица са представени подбраните методи за осъществяване на оценката.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Таблица 3. Оценителна матрица на Тематична оценка 1

Елемент на оценката	Оценъчен въпрос	Източници на данни	Методи за набиране на данни	Методи за анализ
Ефективност	1.1 Какъв е напредъкът при постигането на целевите стойности на индикаторите за продукт по инвестиционни приоритети?	<ul style="list-style-type: none"> • ОПРР 2014-2020 и промени в програмата • Данни от мониторинг • ИСУН2020 • Годишни доклади за изпълнение на програмата • Описание на системата от индикатори • ИГРП 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване на документи • Интервюта с УО и членове на КН 	<ul style="list-style-type: none"> • Анализ на индикатори • Метод на триангулацията • Експертна оценка
	1.2 Какъв е напредъкът в постигането на специфичните цели на Програмата по всички инвестиционни приоритети, съгласно установения принос на програмата и постигнатите стойности по индикаторите за продукт?	<ul style="list-style-type: none"> • Национални и европейски нормативни и стратегически документи • ОПРР 2014-2020 и промени в програмата • Данни от мониторинг • ИСУН2020 • Годишни доклади за изпълнение на програмата • Описание на системата от индикатори • ИГРП • Наръчник за управление и изпълнение на ОПРР • Насоки за кандидатстване 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване на документи • Интервюта с УО и членове на КН (включително НСОРБ) • Интервюта с РСР 	<ul style="list-style-type: none"> • Анализ на индикатори • Анализ на логиката на интервенция • Теория на промяната • Метод на триангулацията • Експертна оценка
	1.3 Какви са промените в постигнатите стойности на индикаторите за резултат по Програмата? Какъв е приносът на ОПРР 2014-2020 за постигане на съответните стойности? Има ли външни фактори, които влияят върху постигането на целевите стойности и какъв е дела на тяхното влияние?	<ul style="list-style-type: none"> • Национални и европейски нормативни и стратегически документи • ОПРР 2014-2020 и промени в програмата • Данни от мониторинг • ИСУН2020 • Годишни доклади за изпълнение на програмата • Статистически данни • Описание на системата от индикатори • ИГРП • Наръчник за управление и изпълнение на ОПРР • Насоки за кандидатстване 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване на документи • Интервюта с УО и членове на КН (включително НСОРБ) • Интервюта с РСР • Интервюта с ключови бенефициенти • Фокус група с бенефициенти 	<ul style="list-style-type: none"> • Анализ на индикатори • Анализ на логиката на интервенция • Теория на промяната • Метод на триангулацията • Експертна оценка



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Елемент на оценката	Оценъчен въпрос	Източници на данни	Методи за набиране на данни	Методи за анализ
	1.4 Каква е разликата между очакваните (цели стойности) и постигнатите конкретни (реални) резултати (приноса на програмата за промените в постигнатите стойности на индикаторите за резултат) и въздействие на интервенциите на ОПРР?	<ul style="list-style-type: none"> • ОПРР 2014-2020 и промени в програмата • Данни от мониторинг • ИСУН2020 • Годишни доклади за изпълнение на програмата • Статистически данни • Описание на системата от индикатори • ИГРП • Наръчник за управление и изпълнение на ОПРР • Насоки за кандидатстване • Анализите по предходните въпроси за оценка 	<ul style="list-style-type: none"> • Онлайн проучване сред общини • Кабинетно проучване на документи • Интервюта с УО и членове на КН (включително НСОРБ) • Интервюта с РСР 	<ul style="list-style-type: none"> • Анализ на индикатори • Анализ на логиката на интервенция • Теория на промяната • Метод на триангулацията • Експертна оценка
	1.5 Каква е ефективността (отношението между целите и постигнатите резултати) на интервенциите по ОПРР?	<ul style="list-style-type: none"> • ОПРР 2014-2020 и промени в програмата • Данни от мониторинг • ИСУН2020 • Годишни доклади за изпълнение на програмата • Статистически данни • Описание на системата от индикатори • Наръчник за управление и изпълнение на ОПРР • Насоки за кандидатстване • Анализите по предходните въпроси за оценка 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване на документи • Интервюта с УО и членове на КН (включително НСОРБ) • Интервюта с РСР • Интервюта с ключови бенефициенти 	<ul style="list-style-type: none"> • Анализ на индикатори • Анализ на логиката на интервенция • Теория на промяната • Метод на триангулацията • Експертна оценка
	1.6 Кои са примерите за добри практики и успешни проекти при интервенциите по ОПРР?	<ul style="list-style-type: none"> • ИСУН 2020 • Данни от мониторинг • ИСУН2020 • Годишни доклади за изпълнение на програмата • Доклади на бенефициенти • Наръчник за управление и изпълнение на ОПРР • Насоки за кандидатстване 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване на документи • Интервюта с УО и членове на КН (включително НСОРБ) • Интервюта с РСР • Посещения на място 	<ul style="list-style-type: none"> • Анализ на добри практики • Анализ на конкретни случаи (case studies) • Метод на триангулацията • Експертна оценка



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Елемент на оценката	Оценъчен въпрос	Източници на данни	Методи за набиране на данни	Методи за анализ
Ефикасност	1.7 Каква е оценката на въздействието върху административния капацитет на УО и на бенефициентите?	<ul style="list-style-type: none"> • ОПРР 2014-2020 и промени в програмата • Данни от мониторинг • ИСУН2020 • Годишни доклади за изпълнение на програмата • Описание на системата от индикатори • Наръчник за управление и изпълнение на ОПРР • Насоки за кандидатстване 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване на документи • Интервюта с УО • Интервюта с ключови бенефициенти • Онлайн проучване сред общини 	<ul style="list-style-type: none"> • Анализ на логиката на интервенция • Теория на промяната • Метод на триангулацията • Експертна оценка
	1.8 Какви са основните поуки от гледна точка на дизайна и времето за стартиране на интервенциите по ОПРР?	<ul style="list-style-type: none"> • Национални и европейски нормативни документи • ОПРР 2014-2020 и промени в програмата • Данни от мониторинг • ИСУН2020 • Годишни доклади за изпълнение на програмата • Описание на системата от индикатори • ИГРП • Документи от заседанията на КН • Наръчник за управление и изпълнение на ОПРР • Насоки за кандидатстване 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване на документи • Интервюта с УО и членове на КН (включително НСОРБ) • Интервюта с РСР • Интервюта с ключови бенефициенти • Онлайн проучване сред общини 	<ul style="list-style-type: none"> • Оценка на процесите и изпълнението (process evaluation) • Метод на триангулацията • Експертна оценка
	1.9 Каква е ефикасността (отношение между вложен ресурс и постигнати резултати) на интервенциите по ОПРР?	<ul style="list-style-type: none"> • ОПРР 2014-2020 и промени в програмата • Данни от мониторинг • ИСУН2020 • Данни за финансовото изпълнение • Годишни доклади за изпълнение на програмата • Описание на системата от индикатори 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване на документи • Интервюта с УО и НСОРБ 	<ul style="list-style-type: none"> • Анализ разходи-ползи • Метод на триангулацията • Експертна оценка
Въздействие и хоризонтални политики	1.10 Какъв е ефекта на интервенциите по ОПРР върху макроикономическите показатели на Р. България	<ul style="list-style-type: none"> • Национални и европейски стратегически документи • ОПРР 2014-2020 и промени в програмата • Данни от мониторинг • ИСУН2020 • Данни за финансовото изпълнение 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване на документи • Интервюта с УО и членове на КН 	<ul style="list-style-type: none"> • Анализ на индикатори • Анализ на логиката на интервенция • Теория на промяната



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Елемент на оценката	Оценъчен въпрос	Източници на данни	Методи за набиране на данни	Методи за анализ
	(използване на модела СИБИЛА)?	<ul style="list-style-type: none"> Годишни доклади за изпълнение на програмата Описание на системата от индикатори Данни от модела СИБИЛА 	<ul style="list-style-type: none"> (включително НСОРБ) Интервюта с РСР 	<ul style="list-style-type: none"> Използване на модела СИБИЛА Метод на триангулацията Експертна оценка
	1.11 Каква е оценката на социално-икономическото въздействие на интервенциите по ОПРР 2014-2020?	<ul style="list-style-type: none"> Стратегии Европа 2020 и България 2020 и други европейски и национални стратегически документи ОПРР 2014-2020 и промени в програмата Данни от мониторинг ИСУН2020 Данни за финансовото изпълнение Годишни доклади за изпълнение на програмата Описание на системата от индикатори Данни от модела СИБИЛА Анализите по елемент „Ефективност“ Доклади на бенефициенти Секторни анализи в областта на интервенция на програмата Данни от НСИ и Евростат Интегрирани планове за градско възстановяване и развитие Общински планове за развитие Регионални планове за развитие Предходни анализи и оценки 	<ul style="list-style-type: none"> Кабинетно проучване на документи Интервюта с УО и членове на КН (включително НСОРБ) Интервюта с РСР Интервюта с ключови бенефициенти Фокус група с бенефициенти Онлайн проучване сред общини 	<ul style="list-style-type: none"> Анализ на индикатори Анализ на логиката на интервенция Теория на промяната Използване на модела СИБИЛА Метод на триангулацията Експертна оценка
	1.12 Какъв е приносът на ОПРР 2014-2020 за постигането на целите на стратегията на Съюза за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж?	<ul style="list-style-type: none"> Стратегии Европа 2020 и България 2020 и други европейски и национални стратегически документи ОПРР 2014-2020 и промени в програмата Данни от мониторинг ИСУН2020 	<ul style="list-style-type: none"> Кабинетно проучване на документи Интервюта с УО и членове на КН 	<ul style="list-style-type: none"> Анализ на индикатори Анализ на логиката на интервенция Теория на промяната



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Елемент на оценката	Оценъчен въпрос	Източници на данни	Методи за набиране на данни	Методи за анализ
		<ul style="list-style-type: none"> • Данни за финансовото изпълнение • Годишни доклади за изпълнение на програмата • Описание на системата от индикатори • Данни от модела СИБИЛА • Интегрирани планове за градско възстановяване и развитие • Общински планове за развитие • Регионални планове за развитие • Предходни анализи и оценки • Анализите по елемент „Ефективност“ 	<ul style="list-style-type: none"> • (включително НСОРБ) • Интервюта с РСР • Интервюта с ключови бенефициенти 	<ul style="list-style-type: none"> • Контрафактологичен анализ • Метод на триангулацията • Експертна оценка
	1.13 Кои са идентифицираните непланирани ефекти (положителни и отрицателни) от интервенциите на ОПРР, в т.ч. косвени и индуцирани ефекти, неочаквани ефекти и др.? Какъв е постигнатият интегриран ефект на макроикономическо ниво от изпълнението на ОПРР?	<ul style="list-style-type: none"> • Стратегии Европа 2020 и България 2020 и други европейски и национални стратегически документи • ОПРР 2014-2020 и промени в програмата • Данни от мониторинг • ИСУН2020 • Данни за финансовото изпълнение • Годишни доклади за изпълнение на програмата • Описание на системата от индикатори • Данни от модела СИБИЛА • Анализите по елемент „Ефективност“ • Доклади на бенефициенти • Секторни анализи в областта на интервенция на програмата • Данни от НСИ и Евростат • Интегрирани планове за градско възстановяване и развитие • Общински планове за развитие • Регионални планове за развитие • Предходни анализи и оценки 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване на документи • Интервюта с УО и членове на КН (включително НСОРБ) • Интервюта с РСР • Интервюта с ключови бенефициенти • Фокус група с бенефициенти • Онлайн проучване сред общини 	<ul style="list-style-type: none"> • Анализ на индикатори • Теория на промяната • Метод на триангулацията • Експертна оценка



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Елемент на оценката	Оценъчен въпрос	Източници на данни	Методи за набирание на данни	Методи за анализ
	1.14 Каква е оценката на приноса на интервенциите по ОПРР 2014-2020 за изпълнение на хоризонталните политики на ЕС?	<ul style="list-style-type: none"> • Европейски и национални нормативни документи за ЕСИФ • ОПРР 2014-2020 и промени в програмата • Данни от мониторинг • ИСУН2020 • Годишни доклади за изпълнение на програмата • Доклади на бенефициенти 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване на документи • Интервюта с УО и НСОРБ • Интервюта с ключови бенефициенти 	<ul style="list-style-type: none"> • Метод на триангулацията • Експертна оценка
Устойчивост	1.15 Каква е полезността и устойчивостта (отношението между идентифицираните нужди и постигнатите резултати) на интервенциите по ОПРР?	<ul style="list-style-type: none"> • Национални и европейски нормативни и стратегически документи • ОПРР 2014-2020 и промени в програмата • Данни от мониторинг • ИСУН2020 • Годишни доклади за изпълнение на програмата • Доклади на бенефициенти • Интегрирани планове за градско възстановяване и развитие • Общински планове за развитие • Регионални планове за развитие • Предходни анализи и оценки • Анализите по елементи „Ефективност“ и „Въздействие“ 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване на документи • Интервюта с УО и членове на КН (включително НСОРБ) • Интервюта с РСР • Интервюта с ключови бенефициенти • Фокус група с бенефициенти • Онлайн проучване сред общини 	<ul style="list-style-type: none"> • Анализ на устойчивост • Метод на триангулацията • Експертна оценка
Допълняемост	1.16 Подходяща ли е и ефективно ли се осъществява координацията и допълняемостта на ОПРР 2014-2020 с други оперативни програми и национални стратегически документи (програми, стратегии)? Постигнати ли се икономии от мащаба, допълняемост на	<ul style="list-style-type: none"> • Национални и европейски нормативни и стратегически документи • Национални и европейски програми, с принос в областите на интервенция на ОПРР • ОПРР 2014-2020 • Споразумение за партньорство 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване на документи • Интервюта с УО, ЦКЗ, членове на КН (НСОРБ) • Интервюта с ключови бенефициенти • Фокус група с бенефициенти 	<ul style="list-style-type: none"> • Анализ на допълняемост • Анализ на добри практики • Метод на триангулацията • Експертна оценка



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Елемент на оценката	Оценъчен въпрос	Източници на данни	Методи за набиране на данни	Методи за анализ
	инвестициите с другите програми, интегриран и синергичен ефект за целевата територия и добавена стойност от реализираната инвестиция? Какви са добрите и има ли примери за лоши практики?			
Събиране на данни	1.17 Събиране на данни за установяване на постигнати стойности на индикатори за резултат по 8	<ul style="list-style-type: none"> • Данни от мониторинг • ИСУН2020 • Годишни доклади за изпълнение на програмата • Доклади на бенефициенти • Методология за пресмятане на индикатори 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване на документи • Интервюта с ключови бенефициенти • Онлайн проучване сред общини • Административни данни, данни от ОИЦ или анкетни проучвания сред обществото 	<ul style="list-style-type: none"> • Не е релевантно



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

1.2. Подход и методи за осъществяване на Тематична оценка 1

За осъществяване на Тематична оценка 1 сме предвидили **комбинация от методи** за набиране на информация. По този начин предвиждаме да осигурим достатъчни източници, така че да е възможна **триангулация на информацията** (чрез използване на поне три източника на информация с цел получаване на потенциално адекватно ниво на достоверност). Планирали сме работата така, че да използваме максималния потенциал на методите и да ограничим недостатъците като използваме методите взаимно-допълващо се, така че с предимствата на един от методите да адресираме недостатъците на друг. Ще използваме както количествени данни (факти и цифри), така и мнения (т.е. субективни източници, като интервюта, проучвания, фокус групи).

1.2.1. Методи за набиране на информация

Вторичната налична информация и данни ще бъдат проучени чрез **кабинетно проучване** на документи. Кабинетното проучване ще бъде приложено като първа стъпка за отговор на всички оценителни въпроси. Основните документи, които ще бъдат прегледани са:

- Национални и европейски нормативни и стратегически документи като:
 - Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета;
 - Регламент (ЕС) № 1301/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година относно Европейския фонд за регионално развитие и специални разпоредби по отношение на целта „Инвестиции за растеж и работни места“, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1080/;
 - Ръководство за държавите членки относно интегрираното устойчиво градско развитие (член 7 от Регламента за ЕФРР), издадено от Европейската комисия;
 - Закон за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове;
 - ПМС № 189 от 28.07.2016 г. за определяне на национални правила за допустимост на разходите по програмите, съфинансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове, за програмен период 2014-2020 г.;



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

- ПМС № 162 от 05.07.2016 г. за определяне на детайлни правила за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по програмите, финансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2014-2020 г.;
- ПМС № 161 от 04.07.2016 г. за определяне на правила за координация между управляващите органи на програмите и местните инициативни групи, и местните инициативни рибарски групи във връзка с изпълнението на подхода "Водено от общностите местно развитие" за периода 2014-2020 г.;
- ПМС № 160 от 01.07.2016 г. за определяне правилата за разглеждане и оценяване на оферти и сключването на договорите в процедурата за избор с публична покана от бенефициенти на безвъзмездна финансова помощ от Европейските структурни и инвестиционни фондове;
- ПМС № 79 от 10.04.2014 г. за създаване на комитети за наблюдение на Споразумението за партньорство на Република България и на програмите, съфинансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове, за програмен период 2014-2020 г.;
- ПМС № 98 от 21.04.2015 г. за условията и реда за определяне на управляващи и сертифициращи органи по програмите, финансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове, програмите на Европейския съюз за териториално сътрудничество и от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица, и на отговорен орган по Фонд "Убежище, миграция и интеграция" и по Фонд "Вътрешна сигурност";
- ПМС № 118 от 24.05.2014 г. за условията и реда за определяне на изпълнител от страна на бенефициенти на безвъзмездна финансова помощ от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския фонд за морско дело и рибарство, Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм;
- ПМС № 5 от 18.01.2012 г. за разработване на стратегическите и програмните документи на Република България за управление на средствата от фондовете по Общата стратегическа рамка на Европейския съюз за програмния период 2014-2020 г.;
- ПМС № 70 от 14.04.2010 г. за координация при управлението на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове и за създаване на Съвет за координация при управлението на средствата от Европейския съюз;
- ПМС № 6 от 19.01.2007 г. За създаване на Единен информационен портал за обща информация за управлението на Структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз в Република България;



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregion.eu

- Наредба за определяне на условията, реда и механизма за функциониране на Информационната система за управление и наблюдение на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ИСУН) и за провеждане на производства пред управляващите органи посредством ИСУН;
- Наредба за администриране на нередности по Европейските структурни и инвестиционни фондове;
- Наредба № 4 от 22.07.2016 г. за определяне на реда за съгласуване на проектите на документи по чл. 26, ал. 1 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове;
- НАРЕДБА за посочване на нередности, представляващи основания за извършване на финансови корекции, и процентните показатели за определяне размера на финансовите корекции по реда на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове;
- Наредба № Н-3 от 22 май 2018 г. за определяне на правилата за плащания, за верификация и сертификация на разходите, за възстановяване и отписване на неправомерни разходи и за осчетоводяване, както и сроковете и правилата за приключване на счетоводната година по оперативните програми и програмите за европейско териториално сътрудничество;
- Закон за регионалното развитие;
- Закон за устройство на територията;
- Закон за административно-териториалното устройство на Република България;
- Закон за енергийната ефективност;
- Стратегия Европа 2020 и България 2020;
- Споразумение за партньорство;
- Национална програма за реформи на Република България в изпълнение на стратегията „Европа 2020“. Актуализации по години.
- Стратегия за децентрализация 2016 - 2025 г.;
- Национална концепция за пространствено развитие за периода 2013 - 2025 г.;
- Регионални планове за развитие;
- Националната стратегия за регионално развитие на Република България за периода 2012 – 2022 г.;
- Национални стратегически документи в областта на секторите на интервенции на ОПРР 2014-2020;

- ОПРР 2014-2020 и промени в програмата;





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

- Наръчник за изпълнение и управление на програмата;
- Насоки за кандидатстване;
- Други оперативни документи, свързани с изпълнението на ОПРР 2014-2020 (СФУК, Указания към бенефициенти за изпълнение на ДБФП и др.);
- Данни от мониторинг;
- ИСУН2020;
- Годишни доклади за изпълнение на програмата;
- Описание на системата от индикатори;
- Индикативни годишни работни програми (ИГРП);
- Статистически данни – НСИ и Евростат;
- Доклади на бенефициенти;
- Данни за дейностите по информация и комуникация;
- Документи от заседанията на КН
- Данни за финансовото изпълнение;
- Данни от модела СИБИЛА;
- Секторни анализи в областта на интервенция на Програмата;
- Стратегически документи за следващия програмен период;
- Национални и европейски програми, с принос в областите на интервенция на ОПРР, като:
 - Оперативна програма „Околна среда“ 2014-2020;
 - Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура“ 2014-2020;
 - Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020;
 - Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020;
 - Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“;
 - Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020;
 - Програма за развитие на селските райони 2014-2020;
 - Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020;
 - Програми за ТГС, транснационално и междурегионално сътрудничество:
 - Програма за ТГС между Румъния и България;
 - Програма за ТГС между Гърция и България;
 - Съвместна оперативна програма Черноморски басейн;



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

- Транснационална програма Дунав;
 - ИНТЕРРЕГ IV C;
 - ЕСПОН;
 - УРБАКТ;
 - ИНТЕРАКТ.
- Програма Life;
 - Национална програма за енергийна ефективност;
 - Програми, финансирани по финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежки финансов механизъм.
- Интегрирани планове за градско възстановяване и развитие;
 - Общински планове за развитие;
 - Регионални планове за развитие;
 - Предходни анализи и оценки;
 - Други данни от релевантни интернет страници като: ОПРР – www.bgregio.eu; www.eufunds.eu; www.strategy.bg; <https://www.mrrb.bg/>.

В допълнение, предвиждаме набиране на **първична информация** чрез следните методи:

Срещи-интервюта с УО, членове на Комитета за наблюдение, включително Националното сдружение на общините в Република България (НСОРБ) и Регионалните съвети за развитие. По този начин ще наберем допълнителна, предимно качествена информация, и ще попроучим мнението на основните заинтересовани страни. Ще използваме полу-структурирани въпросници за провеждане на интервютата, като по този начин ще можем да наберем кохерентна информация, която лесно да може да се съпостави и агрегира, както и ще дадем възможност на интервюираните да засегнат допълнителни въпроси, които са важни за тях в контекста на оценката.

Срещи интервюта с ключови бенефициенти по програмата. Ще проведем срещи-интервюта с ключови бенефициенти по програмата като Министерство на образованието и науката, Министерство на земеделието, храните и горите, Министерство на културата, Министерство на младежта и спорта; Министерство на здравеопазването; Агенция „Пътна инфраструктура“; Университети.

Фокус група с бенефициенти по Програмата. С цел да оптимизираме провеждането на интервютата едно или няколко от тях могат да бъдат осъществени във вид на фокус група – например вместо да проведем интервюта с няколко университета можем да проведем фокус група с тях. Планираме използването на фокус група за дискутиране основно на въпроси в обхвата на оценката по елементи „въздействие“, „устойчивост“ и „допълняемост“.

Анкетно проучване сред общини-бенефициенти по финансираните проекти, включително 39-те общини от 1-во до 3-то ниво, изпълняващи ролята на междинни звена. Предвид вида на бенефициентите, провеждането на онлайн анкетно проучване е удачно,



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

тъй като общините са многобройна целева група и разполагат с електронна поща. Използването на такова проучване ще повиши ефикасността на работа, ще предотврати технически грешки и ще създаде удобство на респондентите. Целта на анкетното проучване е да се събере информация относно това какви ефекти са налице в резултат на подкрепата (планирани и непланирани) и какъв е постигнатият интегриран ефект от подкрепата; кои външни фактори, оказват влияние върху постигане на резултатите; какво е въздействието от дейностите по ПО8 „Техническа помощ“ върху капацитета на бенефициентите; кои са основните поуки от гледна точка на дизайна и времето за стартиране на интервенциите; каква е полезността и устойчивостта на постигнатите резултати, както и да се събере информация за индикаторите за резултат по ПО 8.

За събиране на данни за пресмятане на стойностите на част от индикаторите за резултат по ПО 8 ще ползваме **административни данни, събрани от УО, данни от Областните информационни центрове**, а при необходимост ще проведем и допълнителни **анкетни проучвания** сред обществото под формата на онлайн допитвания към отворен линк.

Посещение на място при бенефициенти на подбрани проекти. За да отговорим на въпроса „*Кои са примерите за добри практики и успешни проекти при интервенциите по ОПРР*“ ще съберем първична информация посредством посещения на място сред подбрани проекти, които сме идентифицирали и уточнили с Възложителя като добри практики.

1.2.2. Методи за анализ

Методите за анализ са съобразени с ключовите въпроси и включват:

Анализ на логиката на интервенция ще бъде използван при оценка на постигане на специфичните цели и определяне на приноса на Програмата към наблюдаваните ефекти. Този метод ще позволи изграждане на ясни връзки между нужди, заложените специфични цели, подкрепените операции и дейности и постигнати резултати (индикатори).

Теория на промяната ще бъде основен метод за анализ на ефективността и въздействието. Тя ще допълва логиката на интервенция като ще анализира създадените логически модели и ще верифицира или отхвърли работните хипотези за наличие на въздействие и принос на Програмата към наблюдаваното въздействие.

Анализ на индикатори: този метод ще бъде приложен при оценка на ефективността чрез анализ на поставените цели и постигнати резултати, представени чрез заложените по Програмата и подкрепените операции индикатори, включително финансови индикатори и финансово изпълнение. Анализът на индикатори ще включва и анализ на статистически данни от НСИ и Евростат, даващи информация за наблюдаваните ефекти и промени.

Анализ "разходи-ползи": Чрез този анализ ще бъдат съпоставени вложените ресурси и постигнати резултати/ефекти, така че да се оцени кои интервенции са най-ефикасни от тази гледна точка.

Проучване на добри практики и анализ на конкретни случаи (case studies) ще приложим, за да отговорим на един от оценителните въпроси. Най-напред, в консултации с Възложителя, ще идентифицираме добри практики от подкрепените по ОПРР



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

интервенции. Практиките ще идентифицираме на базата на предварително дефинирани критерии за ефективност, устойчивост, допълняемост и въздействие. След това ще анализираме конкретните случаи като представим добрите пратките с техните основни характеристики, така че да могат както да илюстрират постигнатите ефекти или ефикасни подходи на изпълнение, така и да служат за пример за осъществяване на подобни интервенции от други бенефициенти.

Оценка на процесите и изпълнението (process evaluation) ще използваме при оценка на ефикасността на изпълнение, за да определим основните поуки от гледна точка на дизайна и времето стартиране на интервенциите по ОПРР. Оценката на процесите и изпълнението ще разглежда основно установените правила за изпълнение (Наръчник за управление и изпълнение на Програмата, насоки и указания, насоки за кандидатстване), но също така и управленски решения и подходи, както и ефикасност на прилагането им.

Макроикономически модел СИБИЛА: Ще използваме резултатите от разработения в България макроикономически модел СИБИЛА, за да отговорим на въпроса „*Какъв е ефекта на интервенциите по ОПРР върху макроикономическите показатели на Р. България*“¹. Макроикономическият модел за оценка на въздействието на Структурните и Кохезионния фонд на Европейския съюз в България включва четири икономически сектора: реален, фискален, финансов и външен и би могъл да допринесе за анализа на резултатите от изпълнението на ОПРР от по-обща, по-пълна макроикономическа гледна точка. Същевременно, в рамките на модела е разработена усложнена производствена функция, която позволява да се събере информация относно ефектите както от инфраструктурни и инвестиции в човешки капитал, така и от инвестициите в иновации. Моделът дава информация относно нетното въздействие на Структурните фондове на различни нива на агрегиране, като се започне от цялостното въздействие на средствата, и дава основа за оценка на въздействието на всяка оперативна програма, на ниво приоритет и под-приоритет.

Контрафактологичен анализ ще използваме, за да оценим ефектите и приноса на Програмата за постигане на стратегическите цели, свързани с устойчивото и интегрирано градско развитие (интервенциите по ПО1).

Контрафактологичният анализ включва набор от иконометрични методи за оценка на въздействието от дадена интервенция чрез сравнение на текущото състояние с друго, хипотетично състояние (контрафактологична ситуация), което е щяло да настъпи при отсъствие на анализиранията интервенция. Посочените методи за контрафактологичен анализ, които са представени в EVALSED са Разлика-в-разликите (Difference-in-Differences), Метод на двойниците (Propensity score matching), Метод на регресията с прекъсване (Regression Discontinuity Design). В EVALSED е включен като метод и т.нар. метод на инструменталните променливи (Instrumental variables), но той е твърде специфичен и на този етап не изглежда подходящ за оценката. За целите на настоящата оценка ще използваме подхода Разлика-в-разликите (Difference-in-Differences). Ако резултатите от прилагането на този подход не са удовлетворяващи от статистическа гледна точка, ще имаме готовност да приложим и подхода „Discontinuity Design“.

¹ Моделът е разработен с договор от 2011 г. между Администрацията на Министерски съвет и консорциум „ЕКОРИС-СПМ-НЮАЙ“.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregion.eu

Контрафактологичният анализ ще бъде изпълнен като част от Тематична оценка 6, и ще бъде използван за целите на настоящата Тематична оценка 1. Това е възможно тъй като е предвидено двете оценки да текат паралелно. Повече подробности за променливите, които ще бъдат оценявани, за контролните и целевите групи, както и за приложимостта на инструментариума са дадени при описанието на Тематична оценка 6 (виж по-долу).

Метод на триангулацията: Методът на триангулацията ще прилагаме при всички анализи и всички оценителни въпроси. По този начин ще осигурим, че данните от един източник са проверени (триангулирани) с поне два други източника.

Експертна оценка: Чрез експертна оценка ще обобщим анализите и ще дадем отговор на всеки въпрос за оценка. Този метод ще бъде прилаган и при разработване на изводите и препоръките.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Тематична оценка 2: Оценка на социално-икономическата среда и актуалността на методологията за определяне на индикаторите на ОПРР 2014-2020

Тематична оценка 2 преследва две основни цели:

- Да анализира промените в социално-икономическата среда с оглед на два аспекта – (1) доколко ОПРР продължава да е актуална и уместна спрямо промените и (2) доколко промените са породени от интервенциите по програмата.
- Да анализира уместността на индикаторите за продукт и резултат и методологията за тяхното изчисление от гледна точка на тяхното съответствие на заложените специфични цели (т.е. доколко индикаторите дават възможност за проследяване постигането на целите) и от гледна точка на постигане на заложените целеви стойности.

Горните цели са продиктувани от факта, че данните с които е програмирана ОПРР се базират на информация от 2010 г. Изминали са десет години, което е значителен период от време и могат да се очакват промени в социално-икономическия контекст на изпълнение на Програмата.

В същото време през 2018 г. е изготвен анализ на изпълнението на рамката за изпълнение на приоритетните оси на ОПРР, вследствие на който е отчетено, че методологията за определяне на индикаторите за продукт и техните целеви стойности не е достатъчно релевантна и се базира на погрешни допускания, по смисъла на параграф 5 от приложение II към Регламент (ЕС) № 1303/2013 и чл. 5, параграф 6 от Регламент 215/2014 г. В тази връзка е направено изменение на Програмата, одобрено от службите на ЕК с Решение за изпълнение № С(2018) 8388 от 05.12.2018 г. Изменението касае:

- Преразпределяне на финансов ресурс между Тематични цели 4 „Енергийна ефективност“ и 10 „Образователна инфраструктура“ в размер на 209 941 514,49 лв. – с изменението се цели обезпечаване на всички сключени договори по инвестиционен приоритет „Образователна инфраструктура“, без да се променя общата стойност (бюджет) на приоритетната ос. Промяната компенсира наддоговорения ресурс по Тематична цел 10 по сключени договори за модернизация на образователната инфраструктура, съгласно Решение на Министерски съвет от оперативна заседание от 30.08.2017 г.
- Намаляване на стойностите на индикаторите „Понижаване на годишното потребление на първична енергия от обществени сгради“ и „Очаквано годишно намаляване на емисиите на парникови газове“ по инвестиционен приоритет „Енергийна ефективност“ и в рамката за изпълнение на ПО1 – одобреният подход отчита реалните местни нужди на общините и се основава на одобрените инвестиционни програми.
- Намаляване на стойностите на индикатора „Население, ползващо подобрените социални услуги“ по ПО1 в съответния инвестиционен приоритет и в рамката за



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

изпълнение – новата етапна и крайна цел на индикатора съответстват на заложените цели в одобрените инвестиционни програми на общините.

- Намаляване на етапната цел на индикатора „Рехабилитирани жилища в градските райони“ в съответния инвестиционен приоритет и в рамката за изпълнение на ПО1 – етапната цел на индикатора е намалена с 20% спрямо заложените стойности в одобрената ОПРР, т.е. от 65 бр. жилища на 52 бр. жилища.

За осъществяване на оценката Техническата спецификация на Възложителя предлага оценителни въпроси, които са представени в таблицата по-долу. Нашият анализ на въпросите показва, че това са предимно въпроси, които касаят уместност на индикаторите и методологията за тяхното изчисление, както и оценка на уместността на Програмата към социално-икономическите промени и въздействие на интервенциите по ОПРР към наблюдаваните промени.

Таблица 4. Елементи на оценката и оценъчни въпроси по Тематична оценка 2

Елемент на оценката	Оценителни въпроси
Уместност Въздействие	• Настъпили ли са промени в социално-икономическата среда в страната в периода 2010-2019 г.? Тези промени оказали ли са влияние върху изпълнението на ОПРР 2014-2020 и в каква степен? Какво е влиянието/въздействието на ОПРР върху социално-икономическото развитие в страната през разглеждания период?
Уместност	• Определените в ОПРР 2014-2020 индикатори за резултат и за продукт съответстват ли на заложените специфични цели по съответните инвестиционни приоритети и приоритетни оси?
Уместност	• Релевантна и актуална ли е методологията, прилагана от УО за изчисляване на целевите стойности на индикаторите по приоритетните оси на ОПРР 2014-2020? Определените етапни и крайни цели на индикаторите отговарят ли на изискванията на т.3 от Приложение II „Метод за определяне на рамката за изпълнението“ от Регламент 1303/2013
Уместност	• Подходящо и правилно ли са определени единичните стойности по отношение на заложените продукти в Програмата?
Уместност	• Съществуват ли добри практики, които могат да бъдат използвани за актуализиране на целевите стойности на индикаторите в Програмата, включени в рамката на изпълнението.
Уместност	• Подходящи ли са използваните подход и методика на УО на ОПРР за индикаторите, в сравнение с тези, използвани в други оперативни програми/програми за развитие, които финансират инфраструктурни проекти чрез ЕСИФ? Какъв е подходът за определяне на целеви стойности на индикаторите в сходни програми, съфинансирани от ЕФРР в други европейски страни, с оглед даване на препоръки за следващия програмен период?
Уместност	• Правилни ли са допусканията, на които се основава информацията, използвана от УО при определяне на етапните и крайните цели на индикаторите, съгласно чл. 5, т.6 на Регламент за изпълнение (ЕС) № 215/2014 на ЕК?
Уместност	• На базата на изготвения анализ, необходими ли са промени в ОПРР 2014-2020 и какви? В случай, че са необходими да се формулират препоръки и предложения за последваща промяна в ОПРР 2014-2020, в т.ч. преразпределяне на финансов



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

	ресурс, коригиране на стойности на индикатори, промяна в допустимите дейности, бенефициенти и т.н.
Уместност	<ul style="list-style-type: none"> • Чрез определените цели стойности на индикаторите постигнати ли са целите на стратегията на Съюза за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж?

2.1. Дизайн на Тематична оценка 2

По-долу е представен нашият подход за осъществяване на Тематична оценка 2. Представена е обосновка на предложените методи за набиране и анализ на данни за осъществяване на оценката, така че да се отговори на поставените оценителни въпроси.

Оценителната матрица представя елементите на оценката, оценителните въпроси, източниците на данни, методите за набиране и методите за анализ на данни. След оценителната матрица са представени подбраните методи за осъществяване на оценката.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Таблица 5. Оценителна матрица на Тематична оценка 2

Елемент на оценката	Оценителен въпрос	Източници на данни	Методи за набиране на данни	Методи за анализ
Уместност Въздействие	1.1. Настъпили ли са промени в социално-икономическата среда в страната в периода 2010-2019 г.? Тези промени оказали ли са влияние върху изпълнението на ОПРР 2014-2020 и в каква степен? Какво е влиянието/въздействието на ОПРР върху социално-икономическото развитие в страната през разглеждания период?	<ul style="list-style-type: none"> • Европейски и национални нормативни документи • Европейски и национални стратегически документи • Статистически данни от НСИ, Евростат, • Общински и регионални стратегически документи • ИПГВР • Анализи и данни от НСОРБ и секторни институции • Секторни анализи • ОПРР и промени в програмата • Насоки за кандидатстване • Предварителна оценка на ОПРР • Вътрешни анализи на УО за изпълнението на програмата • ИСУН 2020 • Данни от мониторинг - индикатори • Анализите по оценки 1 и 6 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване • Интервюта с УО, НСОРБ, РСР, МЗ и членове на КН • Фокус група с ключови заинтересовани страни 	<ul style="list-style-type: none"> • Анализ на статистически данни и индикатори • Многомерни инструменти (кълъстери) • Теория на промяната • СИБИЛА • Метод на триангулацията • Експертна оценка
Уместност	1.2. Определените в ОПРР 2014-2020 индикатори за резултат и за продукт съответстват ли на заложените специфични цели по съответните инвестиционни приоритети и приоритетни оси?	<ul style="list-style-type: none"> • Европейски и национални нормативни и стратегически документи • Ръководство на ЕК за мониторинг и оценка на програмен периода 2014-2020, 2014; • Индикатори за резултат 2014+, ЕК • Мониторинг и оценка на кохезионните програми за периода 2014-2020, Европейски център за изследване на политики; • Програмни документи, включително насоки за кандидатстване • Указания към бенефициентите • ESMS Структура за справочни метаданни на ОПРР 2014-2020 • СУК на ОПРР 2014-2020 • Предварителна оценка на програмата • Данни от ИСУН 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване; • Интервюта с УО и НСИ 	<ul style="list-style-type: none"> • Анализ на логиката на интервенция • Анализ на индикатори • Метод на триангулацията • Експертна оценка



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregion.eu

Елемент на оценката	Оценителен въпрос	Източници на данни	Методи за набиране на данни	Методи за анализ
Уместност	1.3. Релевантна и актуална ли е методологията, прилагана от УО за изчисляване на целевите стойности на индикаторите по приоритетните оси на ОПРР 2014-2020? Определените етапни и крайни цели на индикаторите отговарят ли на изискванията на т.3 от Приложение II „Метод за определяне на рамката за изпълнението“ от Регламент 1303/2013	<ul style="list-style-type: none"> • Европейски и национални нормативни и стратегически документи • Ръководство на ЕК за мониторинг и оценка на програмен периода 2014-2020, 2014; • Индикатори за резултат 2014+, ЕК; • Мониторинг и оценка на кохезионните програми за периода 2014-2020, Европейски център за изследване на политики; • Програмни документи, включително насоки за кандидатстване • ESMS Структура за справочни метаданни на ОПРР 2014-2020 • СУК на ОПРР 2014-2020 • Предварителна оценка на програмата • Данни от ИСУН 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване; • Интервюта с УО и НСИ 	<ul style="list-style-type: none"> • Анализ на индикатори • Оценка на процесите и изпълнението (processes evaluation) • Метод на триангулацията • Експертна оценка
Уместност	1.4. Подходящо и правилно ли са определени единичните стойности по отношение на заложените продукти в Програмата?	<ul style="list-style-type: none"> • Европейски и национални нормативни и стратегически документи • Ръководство на ЕК за мониторинг и оценка на програмен периода 2014-2020, 2014; • Индикатори за резултат 2014+, ЕК; • Мониторинг и оценка на кохезионните програми за периода 2014-2020, Европейски център за изследване на политики; • Програмни документи, включително насоки за кандидатстване • СУК на ОПРР 2014-2020 • Данни от мониторинг • ESMS Структура за справочни метаданни на ОПРР 2014-2020; • Предварителна оценка на програмата • Данни от ИСУН 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване; • Интервюта с УО и НСИ 	<ul style="list-style-type: none"> • Анализ на индикатори • Метод на триангулацията • Експертна оценка
Уместност	1.5. Съществуват ли добри практики, които могат да бъдат използвани за актуализиране на целевите стойности на индикаторите в Програмата,	<ul style="list-style-type: none"> • Ръководство на ЕК за мониторинг и оценка на програмен периода 2014-2020, 2014; • Индикатори за резултат 2014+, ЕК; • Мониторинг и оценка на кохезионните програми за периода 2014-2020, Европейски център за изследване на политики; 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване • Интервюта с УО и НСИ 	<ul style="list-style-type: none"> • Сравнителен анализ • Представяне на добри практики • Метод на триангулацията



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregion.eu

Елемент на оценката	Оценителен въпрос	Източници на данни	Методи за набиране на данни	Методи за анализ
	включени в рамката на изпълнението.	<ul style="list-style-type: none"> • Предварителни, средносрочни и последващи оценки на оперативни програми 2007-2013 и 2014-2020 на България, както сходни оценки на инструменти и програми на ЕС в други страни-членки на съюза • СУК на ОПРР 2014-2020 • Национални и регионални източници за оценка, Европейско общество за оценка 		<ul style="list-style-type: none"> • Експертна оценка
Уместност	1.6. Подходящи ли са използваните подход и методика на УО на ОПРР за индикаторите, в сравнение с тези, използвани в други оперативни програми/програми за развитие, които финансират инфраструктурни проекти чрез ЕСИФ? Какъв е подходът за определяне на целеви стойности на индикаторите в сходни програми, съфинансирани от ЕФРР в други европейски страни, с оглед даване на препоръки за следващия програмен период?	<ul style="list-style-type: none"> • Ръководство на ЕК за мониторинг и оценка на програмен периода 2014-2020, 2014; • Индикатори за резултат 2014+, ЕК; • Мониторинг и оценка на кохезионните програми за периода 2014-2020, Европейски център за изследване на политики; • Предварителни, средносрочни и последващи оценки на оперативни програми 2007-2013 и 2014-2020 на България, както сходни оценки на инструменти и програми на ЕС в други страни-членки на съюза • СУК на ОПРР 2014-2020 • Национални и регионални източници за оценка, Европейско общество за оценка 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване • Интервюта с УО и НСИ 	<ul style="list-style-type: none"> • Сравнителен анализ • Представяне на добри практики • Метод на триангулацията • Експертна оценка
Уместност	1.7. Правилни ли са допусканията, на които се основава информацията, използвана от УО при определяне на етапните и крайните цели на индикаторите, съгласно чл. 5, т.6 на Регламент	<ul style="list-style-type: none"> • Европейски и национални нормативни и стратегически документи • Ръководство на ЕК за мониторинг и оценка на програмен периода 2014-2020, 2014; • Индикатори за резултат 2014+, ЕК; • Мониторинг и оценка на кохезионните програми за периода 2014-2020, Европейски център за изследване на политики; • ОПРР и програмни документи, включително насоки за кандидатстване 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване • Интервюта с УО и НСИ 	<ul style="list-style-type: none"> • Анализ на индикатори • Метод на триангулацията • Експертна оценка



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregion.eu

Елемент на оценката	Оценителен въпрос	Източници на данни	Методи за набиране на данни	Методи за анализ
	за изпълнение (ЕС) № 215/2014 на ЕК?	<ul style="list-style-type: none"> • Данни от мониторинг • ESMS Структура за справочни метаданни на ОПРР 2014-2020; • Предварителна оценка на програмата • Анализите по първия оценителен въпрос от настоящата оценка 		
Уместност	1.8. На базата на изготвения анализ, необходими ли са промени в ОПРР 2014-2020 и какви? В случай, че са необходими да се формулират препоръки и предложения за последваща промяна в ОПРР 2014-2020, в т.ч. преразпределяне на финансов ресурс, коригиране на стойности на индикатори, промяна в допустимите дейности, бенефициенти и т.н.	<ul style="list-style-type: none"> • Европейски и национални нормативни и стратегически документи • Ръководство на ЕК за мониторинг и оценка на програмен периода 2014-2020, 2014; • Индикатори за резултат 2014+, ЕК; • Мониторинг и оценка на кохезионните програми за периода 2014-2020, Европейски център за изследване на политики; • ОПРР и програмни документи, включително насоки за кандидатстване • СУК на ОПРР 2014-2020 • Данни от мониторинг • ESMS Структура за справочни метаданни на ОПРР 2014-2020; • Предварителна оценка на програмата • Анализите по първия оценителен въпрос от настоящата оценка 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване на документи • Интервюта с УО, НСОРБ, РСР, МЗ и членове на КН • Фокус група с ключови заинтересовани страни • Анализите по оценки 1, 3 и 6 	<ul style="list-style-type: none"> • Анализ на логиката на интервенция • Анализ на индикатори • Метод на триангулацията • Експертна оценка
Уместност	1.9. Чрез определените целеви стойности на индикаторите постигнати ли са целите на стратегията на Съюза за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж?	<ul style="list-style-type: none"> • Европейски и национални нормативни и стратегически документи • Ръководство на ЕК за мониторинг и оценка на програмен периода 2014-2020, 2014; • Индикатори за резултат 2014+, ЕК; • Мониторинг и оценка на кохезионните програми за периода 2014-2020, Европейски център за изследване на политики; • ОПРР и програмни документи, насоки за кандидатстване • Данни от мониторинг • СУК на ОПРР 2014-2020 • ESMS Структура за справочни метаданни на ОПРР 2014-2020; • Предварителна оценка на програмата • Анализите по първия оценителен въпрос от настоящата оценка 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване на документи • Интервюта с УО и НСИ 	<ul style="list-style-type: none"> • Теория на промяната • Анализ на индикатори • Метод на триангулацията • Експертна оценка



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

2.2. Подход и методи за осъществяване на Тематична оценка 2

Обект на общата оценка на **социално-икономическата среда** в страната по показатели за регионално развитие и за Стратегия “Европа 2020” ще бъдат всички области и райони за планиране в страната с фокус върху подкрепените градове от първо, второ и трето йерархично ниво на националната полицентрична система, както и общините на допустимите градове от 4-то ниво.

Елементите на социално-икономическата среда ще бъдат разгледани основно по **програмни индикатори** със специфични за Програмата разреза на териториален принцип (централни, периферни общини и др.). Кумулативните резултати от изпълнението ще формират емпиричната база за извършване на оценка на актуалността на методологията за определяне на индикаторите на ОПРР 2014-2020 спрямо социално-икономическата среда.

Оценката на индикаторите на ОПРР 2014-2020 ще обхване², от общо 24, програмни индикатори за резултат и продукт, които имат връзка със социално-икономическата среда в страната. Целта е да се установи дали заложените индикатори и целеви стойности и действащата методология за определяне на индикаторите на Програмата отразява актуални аспекти на текущото ниво на регионално развитие. Това включва анализ и оценка на съответствието на индикаторите с регионалните различия, т.е. дали програмните индикатори адресират регионални потребности, тъй като в следващото поколение оперативни програми ЕК няма да одобрява индикатори за резултат, които не отразяват динамиката на развитие на регионите³. Ще се прецени необходимостта от добавяне на нови индикатори и/или отпадане на съществуващи, отчитайки фактори като неактуалност, нецелесъобразност (в резултат на настъпили промени в средата и др.), съответствие с изискванията на ЕК.

Ще се използват **множество източници на информация** по време на оценяването и ще се разчита на комбинативното използване на (1) данни и информация, които са количествени, основаващи се на факти и цифри и (2) мнения от субективни източници (интервюта, фокус групи) с цел да изследват по **метода на триангулацията** получените данни и заключенията относно всички оценъчни въпроси.

2.2.1. Методи за набиране на информация

Ще се използва вече налична информация, както и такава, която ще бъде набрана за целите на оценката. **Кабинетното проучване** на документи ще обхване основно следните типове документи:

- Европейски и национални нормативни актове;
- Европейски и национални стратегически документи;
- Статистически данни от НСИ, Евростат;

² 111, 112, 121, 122, 131, 132, 133, 141, 142, 143, 151, 211, 212, 311, 411, 412, 511, 611, 711, 712.

Няма да бъдат разгледани четирите индикатора по ПО8 „Техническа помощ“

³ Results indicators 2014+: Report on pilot tests in 23 regions/OPs across 15 MS of the EU, EC, 2013, p. 51



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

- Общински и регионални стратегически документи;
- ИПГВР;
- Анализи и данни от НСОРБ и секторни институции;
- Секторни анализи;
- ОПРР и промени в Програмата;
- СУК на ОПРР 2014-2020 (по отношение на процесите на управление, имащи отношение към определянето на методологията за определяне на индикаторите и залагане на целевите стойности);
- Данни от мониторинг и данни за индикаторите;
- Насоки за кандидатстване;
- Предварителна оценка на ОПРР;
- ИСУН 2020;
- Данни от мониторинг;
- Ръководства на ЕК за мониторинг и оценка в програмен период 2014-2020;
- ESMS Структура за справочни метаданни на ОПРР 2014-2020;
- Предварителна оценка на Програмата;
- Вътрешни анализи на УО за изпълнение на Програмата;
- Мониторинг и оценка на кохезионните програми за периода 2014-2020; Европейски център за изследване на политики;
- Предварителни, средносрочни и последващи оценки на оперативни програми 2007-2013 и 2014-2020 на България, както сходни оценки на инструменти и програми на ЕС в други страни-членки на Съюза;
- Национални и регионални източници за оценка, Европейско общество за оценка.

Анализите по оценки 1 и 6, също ще бъдат полезни при формиране на отговора на първия оценителен въпрос, що се отнася до влиянието/въздействието на ОПРР върху социално-икономическото развитие в страната през разглеждания период.

В допълнение на кабинетното проучване ще наберем първична информация чрез **срещи-интервюта** с представители на УО, НСОРБ, РСР, НСИ, МЗ и членове на КН. Интервютата, както и кабинетното проучване ще бъдат използвани за набиране на данни и информация за всички въпроси за оценка. По въпросите, касаещи уместност на индикаторите, ще са достатъчни интервюта с УО и НСИ, докато за въпроса, отнасящ се до промените в социално-икономическата среда ще проведем по-широк кръг консултации със заинтересованите страни.

Планираме провеждането на **фокус група** с ключови заинтересовани страни (УО на ОПРР, ЦКЗ, бенефициенти, НСИ, НСОРБ, РСР, секторни министерства), на която да обсъдим:

- Настъпили ли са промени в социално-икономическата среда в страната в периода 2010-2019 г.? Тези промени оказали ли са влияние върху изпълнението на ОПРР 2014-2020 и в каква степен? Какво е влиянието/въздействието на ОПРР върху социално-икономическото развитие в страната през разглеждания период?
- Необходими ли са промени в ОПРР 2014-2020 и какви? Формулиране на препоръки и предложения за последваща промяна в ОПРР 2014-2020, в т.ч.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

преразпределяне на финансов ресурс, коригиране на стойности на индикатори, промяна в допустимите дейности, бенефициенти и т.н.

2.2.2. Методи за анализ

За осъществяване на оценката ще използваме набор от различни методи за анализ и оценка, съобразени с наличните данни и въпросите за оценка, както следва:

Анализ на статистически данни и данни за индикаторите по програмата: Анализ на статистически данни ще бъде използван основно, за да се провери настъпили ли са промени в социално-икономическата среда в страната в периода 2010-2019 г. и какви са тези промени. Ще бъдат използвани статистически данни от НСИ и Евростат (в това число на регионално и общинско ниво). Където е необходимо данните ще бъдат допълвани от данни от регистри на различни администрации като Българска народна банка, Изпълнителна агенция по околна среда, министерства. В допълнение анализът на данните за постигане на целевите стойности на индикаторите за продукт и резултат на ОПРР 2014-2020, както и анализите в рамките на Тематични оценки 1 и 6 ще предоставят допълнителна количествена информация, така че да се отговори на въпроса: *Какво е влиянието/въздействието на ОПРР върху социално-икономическото развитие в страната през разглеждания период?*

Многомерни инструменти (кълъстери): чрез този инструмент обектите на анализ и оценка ще се групират в кълъстери, което ще позволи да се очертае изчерпателна, и в същото време, достъпна за осмисляне картина на актуалното социално-икономическо състояние на областите/районите в страната, като се отчитат индивидуалните специфики и потребности на всеки район. Това от своя страна, ще позволи да се открият вътрешно-регионални и между-регионални различия. Инструментът ще позволи да се категоризират отчетените промени в социално-икономическата среда по групи влияния върху ОПРР 2014-2020. Ще се дефинират следните кълъстери:

- кълъстер на различия – доколко дадени области се отличават през една или всички години на периода на изследване от останалите.
- кълъстер на развитие – дали се наблюдава растеж или спад в развитието;
- кълъстер на скоростта на развитие – какви са темповете на растеж или спад;
- кълъстер на движение – наблюдава ли се сближаване (кохезия) на областите или още по-добре - приближаване към „най-силната област“.

Резултатите от кълъстеризацията на областите и отчетения темп на растеж на показатели на регионалната статистика са важна отправна точка за провеждането на по-фокусиран социално-икономически анализ.

Макроикономически модел СИБИЛА: При изследване и моделиране на социално-икономическите промени, както и въздействието на ОПРР върху тях, може да се използва макроикономическия модел СИБИЛА.

Теория на промяната: Въздействието на ОПРР върху социално-икономическото развитие в страната ще бъде проследено основно чрез анализ на логиката на интервенция на Програмата и Теория на промяната. Анализ, основан на теория на промяната, ще бъде и основният метод да определим доколко чрез определените целеви стойности на



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregion.eu

индикаторите ще се постигнат целите на стратегията на Съюза за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж.

Анализ на логиката на интервенция: Този метод ще бъде приложен при два от оценителните въпроси:

- *Определените в ОПРР 2014-2020 индикатори за резултат и за продукт съответстват ли на заложените специфични цели по съответните инвестиционни приоритети и приоритетни оси?*
- *На базата на изготвения анализ, необходими ли са промени в ОПРР 2014-2020 и какви? В случай, че са необходими да се формулират препоръки и предложения за последваща промяна в ОПРР 2014-2020, в т.ч. преразпределяне на финансов ресурс, коригиране на стойности на индикатори, промяна в допустимите дейности, бенефициенти и т.н.*

Чрез него ще може да се определи доколко заложените индикатори съответстват на определените специфични цели по инвестиционни приоритети, необходими ли са промени в Програмата и как те ще подобрят логиката на интервенция, а от тук и резултатите и въздействието от изпълнението на Програмата.

Оценка на процесите и изпълнението (processes evaluation): Тази оценка ще бъде използвана при анализите на системата от индикатори и по-специално що се касае до ползваните методологии за определяне и изчисляване на стойностите на индикаторите.

Анализ на индикатори: Анализът на индикатори ще бъде основен метод, който ще приложим, за да дадем отговор на група от оценъчни въпроси, касаещи уместността и качеството на индикаторите на ОПРР. Той ще включва следните аспекти:

- Доколко индикаторите са уместни на заложените специфични цели?
- Целевите стойности на индикаторите ще доведат ли до постигане на целите на Стратегията на Съюза за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж?
- Доколко заложените по Програмата индикатори за резултат и продукт са SMART (специфични, измерими, постижими, реалистични и обвързани с времето)?
- Доколко е уместна предложената методология за изчисляване на целевите стойности?
- Правилни ли са допусканията, на които се основава информацията, използвана от УО при определяне на етапните и крайните цели на индикаторите?
- Правилно ли са определени единичните стойности по отношение на заложените продукти?
- Необходими ли са промени в индикаторите и какви да бъдат те?

Сравнителен анализ (benchmarking): Този инструмент ще подпомогне оценката на системата от индикатори по Програмата, сравнявайки я с действащи системи на други оперативни програми, включително такива от други страни-членки. Чрез този инструмент, също така, ще се подберат най-адекватни за оперативната програма примери, които да подкрепят констатациите, изводите и препоръките. Информация за оперативните програми на други страни членки ще търсим от страницата на Комисията, интернет страниците на програмите, както и от предходни анализи и оценки.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregion.eu

Добри практики: След идентифициране на добрите практики, което ще стане в рамките на сравнителния анализ, последните ще бъдат отнесени към специфични възможности за подобряване на системата от индикатори на ОПРР.

Последните два метода ще способстват анализите по следните два въпроса за оценка:

- *Съществуват ли добри практики, които могат да бъдат използвани за актуализиране на целевите стойности на индикаторите в Програмата, включени в рамката на изпълнението?*
- *Подходящи ли са използваните подход и методика на УО на ОПРР за индикаторите, в сравнение с тези, използвани в други оперативни програми/програми за развитие, които финансират инфраструктурни проекти чрез ЕСИФ? Какъв е подходът за определяне на целеви стойности на индикаторите в сходни програми, съфинансирани от ЕФРР в други европейски страни, с оглед даване на препоръки за следващия програмен период?*

Метод на триангулацията: Методът на триангулацията ще прилагаме при всички анализи и всички оценителни въпроси. По този начин ще осигурим, че данните от един източник са проверени (триангулирани) с поне два други източника.

Експертна оценка: Чрез експертна оценка ще обобщим анализите и ще дадем отговор на всеки въпрос за оценка. Този метод ще бъде прилаган и при разработване на изводите и препоръките.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Тематична оценка 3: Оценка на приноса на ОПРР 2014-2020 за социалното включване, в т.ч. маргинализирани групи и роми, както и оценка на прилагането на хоризонтални политики

Тематична оценка 3 е специфична по своя обхват оценка. Тя ще разгледа два основни аспекта на ОПРР 2014–2020. Първият е свързан с предоставяне на подкрепа към целеви групи с най-висок риск от дискриминация или социално изключване. Основните целеви групи в най-висок риск от дискриминация, които са специално подкрепяни по ОПРР 2014–2020 са маргинализирани групи и роми. Подкрепа за тези групи е предоставяна по ПО 1 (инвестиционни приоритети 6е, 9а, 10а,), ПО 3, ПО 4 и ПО 5. Вторият аспект е свързан с прилагането на хоризонталните принципи при изпълнение на Програмата и предоставянето на подкрепа на нейните бенефициенти. ОПРР 2014–2020 има заложен три хоризонтални принципа:

- Устойчиво развитие, подкрепящ дейности, свързани с опазване на околната среда, ефективно използване на ресурсите, смекчаване на изменението на климата и адаптация към него, устойчивост при бедствия, както и превенция и управление на риска.
- Равни възможности и недопускане на дискриминация, включващ дейности за насърчаване на равните възможности и предотвратяване на дискриминация на основата на пол, расов или етнически произход, религия или вероизповедание, увреждане, възраст или сексуална ориентация.
- Равенство между половете, насърчаващ равенството между жените и мъжете.

Посочените два аспекта на Програмата имат сходни целеви групи, тъй като маргинализираните групи и ромите получават подкрепа както като директни ползватели на помощта по мерки на Програмата, така и чрез прилагането на хоризонталните принципи и затова постигнатите резултати и ефекти в тези две области ще бъдат разгледани в една оценка. Целта на Тематична оценка 3 е да се определи дали изпълнените мерки по ОПРР, насочени към социалното включване, са допринесли за ефективна интеграция, подобряване на достъпа до услуги и съответно са били фактор за сближаване и активно участие в обществения живот на уязвимите групи и по този начин са подпомогнали борбата с бедността.

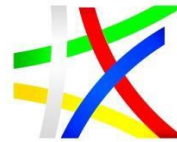
Таблица 6. Елементи на оценката и оценъчни въпроси по Тематична оценка 3

Елемент	Оценъчни въпроси
Ефективност	Какъв е напредъкът в постигането на стойностите на индикаторите за продукт и за резултат, свързани с маргинализирани групи, в т.ч. и роми по ОПРР 2014- 2020?
Ефективност	Какъв е приносът на ОПРР 2014-2020 за социалното включване, в т.ч. на маргинализирани групи и роми?



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Елемент	Оценъчни въпроси
Ефективност	Ефективен ли е подходът за подкрепа по ОПРР 2014-2020 за социалното включване? Има ли необходимост от промяна в приложния подход?
	Ефективна ли е координацията с другите заинтересовани институции (Министерство на труда и социалната политика, Агенция по заетостта, Национален съвет за сътрудничество по етническите и интеграционните въпроси и др.) по отношение на мерките за социално включване? Необходимо ли е въвеждане на нови процедури за координация в следващия програмен период?
Съгласуваност	Как са приложени и как се спазват при изпълнението на ОПРР 2014-2020 хоризонталните политики по отношение на социалното включване, в т.ч. недискриминация, равни възможности и др.?
Съгласуваност	Какъв е приносът на ОПРР 2014-2020 за постигане на хоризонталните цели и приоритети, адресирани в Програмата – устойчиво развитие, равенство и недискриминация?
Съгласуваност	Има ли други интервенции, подкрепени по ОПРР 2014-2020, които допринасят за социалното включване на маргинализирани групи и роми?
	Какви са добрите и има ли примери за лоши практики?

3.1. Дизайн на Тематична оценка 3

В тази точка е представен нашият подход за осъществяване на Тематична оценка 3. Представена е обосновка на предложените методи за набиране и анализ на данни за осъществяване на оценката, така че да се отговори на поставените оценителни въпроси.

Оценителната матрица по-долу представя елементите на оценката, оценителните въпроси, източниците на данни и методите за набиране и за анализ на данни. След оценителната матрица са представени методите за набиране и анализ на информация, които ще бъдат използвани при изготвянето на тази тематична оценка.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregion.eu

Таблица 7. Оценителна матрица на Тематична оценка 3

Елемент на оценката	Оценителен въпрос	Източници на данни	Методи за набиране на данни	Методи за анализ
Ефективност	3.1 Какъв е напредъкът в постигането на стойностите на индикаторите за продукт и за резултат, свързани с маргинализирани групи, в т.ч. и роми по ОПРР 2014- 2020?	<ul style="list-style-type: none"> • ОПРР 2014-2020 • Годишни доклади за изпълнението на Програмата • Наръчник за изпълнение на ОПРР • ИПГВР и Инвестиционни програми • Данни от ИСУН 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване • Онлайн въпросник • Интервюта с УО • Интервюта с МЗ • Фокус група с представители на браншови организации, НПО, научни организации • Фокус група с представители на МРРБ, МТСП, АЗ, АСП • Фокус групи със заинтересовани страни в 13 общини МЗ • Посещения на място при бенефициенти 	<ul style="list-style-type: none"> • Метод на триангулацията • Анализ на индикатори • Експертен анализ
Ефективност	3.2 Какъв е приносът на ОПРР 2014-2020 за социалното включване, в т.ч. на маргинализирани групи и роми?	<ul style="list-style-type: none"> • ОПРР 2014-2020 • Годишни доклади за изпълнението на Програмата • Наръчник за изпълнение на ОПРР • Указания и ръководства към бенефициенти • ИПГВР и Инвестиционни програми 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване • Онлайн въпросник • Интервюта с УО • Интервюта с МЗ 	<ul style="list-style-type: none"> • Метод на триангулацията • Анализ на индикатори



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregion.eu

Елемент на оценката	Оценителен въпрос	Източници на данни	Методи за набиране на данни	Методи за анализ
		<ul style="list-style-type: none"> Насоки за кандидатстване/ Указанията за директно предоставяне -критерии за оценка Финансирани проекти Доклади по изпълнението на финансираните проекти Доклади от мониторинг на проекти Данни от ИСУН Доклади и отчети по стратегически документи и планове за действие касаещи социалното включване и интеграция Индикатори на НСИ 	<ul style="list-style-type: none"> Фокус група с представители на браншови организации, НПО, научни организации Фокус група с представители на МРРБ, МТСП, АЗ, АСП Фокус групи със заинтересовани страни в 13 общини МЗ Посещения на място при бенефициенти 	<ul style="list-style-type: none"> Анализ на логиката на интервенция Теория на промяната Анализ на конкретни случаи (case studies) Експертен анализ
Ефективност	3.3 Ефективен ли е подходът за подкрепа по ОПРР 2014-2020 за социалното включване? Има ли необходимост от промяна в приложения подход?	<ul style="list-style-type: none"> ОПРР 2014-2020 Годишни доклади за изпълнението на Програмата Наръчник за изпълнение на ОПРР Указания и ръководства към бенефициенти ИПГВР и Инвестиционни програми Насоки за кандидатстване/ Указанията за директно предоставяне -критерии за оценка Финансирани проекти Доклади по изпълнението на финансираните проекти Доклади от мониторинг на проекти Данни от ИСУН 	<ul style="list-style-type: none"> Кабинетно проучване Онлайн въпросник Интервюта с УО Интервюта с МЗ Фокус група с представители на браншови организации, НПО, научни организации Фокус група с представители на 	<ul style="list-style-type: none"> Метод на триангулацията Анализ на индикатори Анализ на логиката на интервенция Теория на промяната Анализ на конкретни случаи (case studies)



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Елемент на оценката	Оценителен въпрос	Източници на данни	Методи за набиране на данни	Методи за анализ
		<ul style="list-style-type: none"> • Доклади и отчети по стратегически документи и планове за действие касаещи социалното включване и интеграция • Индикатори на НСИ 	<p>МРРБ, МТСП, АЗ, АСП</p> <ul style="list-style-type: none"> • Фокус групи със заинтересовани страни в 13 общини МЗ • Посещения на място при бенефициенти 	<ul style="list-style-type: none"> • Експертен анализ
Ефективност	3.4 Ефективна ли е координацията с другите заинтересовани институции (Министерство на труда и социалната политика, Агенция по заетостта, Национален съвет за сътрудничество по етническите и интеграционните въпроси и др.) по отношение на мерките за социално включване? Необходимо ли е въвеждане на нови процедури за координация в следващия програмен период?	<ul style="list-style-type: none"> • ОПРР 2014-2020 • Годишни доклади за изпълнението на Програмата • Наръчник за изпълнение на ОПРР • Указания и ръководства към бенефициенти • ИПГВР и Инвестиционни програми • Насоки за кандидатстване/ Указанията за директно предоставяне -критерии за оценка • Финансирани проекти • Доклади по изпълнението на финансираните проекти • Доклади от мониторинг на проекти • Данни от ИСУН • Доклади и отчети по стратегически документи и планове за действие касаещи социалното включване и интеграция 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване • Онлайн въпросник • Интервюта с УО • Интервюта с МЗ • Фокус група с представители на браншови организации, НПО, научни организации • Фокус група с представители на МРРБ, МТСП, АЗ, АСП • Посещения на място при бенефициенти 	<ul style="list-style-type: none"> • Метод на триангулацията • Анализ на индикатори • Анализ на логиката на интервенция • Анализ на заинтересованите страни • Анализ на конкретни случаи (case studies) • Експертен анализ
Съгласуваност	3.5 Как са приложени и как се спазват при изпълнението на ОПРР 2014-2020 хоризонталните политики по	<ul style="list-style-type: none"> • ОПРР 2014-2020 • Годишни доклади за изпълнението на Програмата • Наръчник за изпълнение на ОПРР 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване 	<ul style="list-style-type: none"> • Метод на триангулацията



Елемент на оценката	Оценителен въпрос	Източници на данни	Методи за набиране на данни	Методи за анализ
	отношение на социалното включване, в т.ч. недискриминация, равни възможности и др.?	<ul style="list-style-type: none"> Указания и ръководства към бенефициенти ИПГВР и Инвестиционни програми Насоки за кандидатстване/ Указанията за директно предоставяне -критерии за оценка Финансирани проекти Доклади по изпълнението на финансираните проекти Доклади от мониторинг на проекти Данни от ИСУН 	<ul style="list-style-type: none"> Онлайн въпросник Интервюта с УО Интервюта с МЗ Фокус групи със заинтересовани страни в 13 общини МЗ Посещения на място при бенефициенти 	<ul style="list-style-type: none"> Теория на промяната Анализ на конкретни случаи (case studies) Експертен анализ
Съгласуваност	3.6 Какъв е приносът на ОПРР 2014-2020 за постигане на хоризонталните цели и приоритети, адресирани в Програмата – устойчиво развитие, равенство и недискриминация?	<ul style="list-style-type: none"> ОПРР 2014-2020 Годишни доклади за изпълнението на Програмата Наръчник за изпълнение на ОПРР Указания и ръководства към бенефициенти ИПГВР и Инвестиционни програми Насоки за кандидатстване/ Указанията за директно предоставяне -критерии за оценка Финансирани проекти Доклади по изпълнението на финансираните проекти Доклади от мониторинг на проекти Данни от ИСУН 	<ul style="list-style-type: none"> Кабинетно проучване Онлайн въпросник Интервюта с УО Интервюта с МЗ Фокус групи със заинтересовани страни в 13 общини МЗ Посещения на място при бенефициенти 	<ul style="list-style-type: none"> Метод на триангулацията Анализ на индикатори Теория на промяната Анализ на конкретни случаи (case studies) Експертен анализ
Съгласуваност	3.7 Има ли други интервенции, подкрепени по ОПРР 2014-2020, които допринасят за социалното включване на маргинализирани групи и роми?	<ul style="list-style-type: none"> ОПРР 2014-2020 Годишни доклади за изпълнението на Програмата Наръчник за изпълнение на ОПРР Указания и ръководства към бенефициенти ИПГВР и Инвестиционни програми 	<ul style="list-style-type: none"> Кабинетно проучване Онлайн въпросник Интервюта с УО Интервюта с МЗ 	<ul style="list-style-type: none"> Метод на триангулацията Анализ на индикатори Теория на промяната



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregion.eu

Елемент на оценката	Оценителен въпрос	Източници на данни	Методи за набиране на данни	Методи за анализ
		<ul style="list-style-type: none"> • Насоки за кандидатстване/ Указанията за директно предоставяне -критерии за оценка • Финансирани проекти • Доклади по изпълнението на финансираните проекти • Доклади от мониторинг на проекти • Данни от ИСУН • Доклади и отчети по стратегически документи и планове за действие касаещи социалното включване и интеграция • Индикатори на НСИ 	<ul style="list-style-type: none"> • Фокус групи със заинтересовани страни в 13 общини МЗ • Посещения на място при бенефициенти 	<ul style="list-style-type: none"> • Анализ на конкретни случаи (case studies) • Експертен анализ



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregion.eu

Елемент на оценката	Оценителен въпрос	Източници на данни	Методи за набиране на данни	Методи за анализ
Съгласуваност	3.8 Какви са добрите и има ли примери за лоши практики?	<ul style="list-style-type: none"> • ОПРР 2014-2020 • Годишни доклади за изпълнението на Програмата • Наръчник за изпълнение на ОПРР • Указания и ръководства към бенефициенти • ИПГВР и Инвестиционни програми • Насоки за кандидатстване/ Указанията за директно предоставяне -критерии за оценка • Финансирани проекти • Доклади по изпълнението на финансираните проекти • Доклади от мониторинг на проекти • Данни от ИСУН 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване • Онлайн въпросник • Интервюта с УО • Интервюта с МЗ • Фокус група с представители на браншови организации, НПО, научни организации • Фокус група с представители на МРРБ, МТСП, АЗ, АСП • Фокус групи със заинтересовани страни в 13 общини МЗ • Посещения на място при бенефициенти 	<ul style="list-style-type: none"> • Метод на триангулацията • Анализ на индикатори • Теория на промяната • Анализ на конкретни случаи (case studies) • Експертен анализ



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

3.2. Подход и методи за осъществяване на Тематична оценка 3

Подходът за изпълнение на Тематична оценка 3 включва прилагането на различни методи за събиране на информация и данни, които ще осигурят възможна триангулация на информацията (чрез използване на поне три източника на информация с цел получаване на потенциално адекватно ниво на достоверност). Анализът на събраната информация също ще бъде направен комбинирайки няколко основни оценителни метода, което ще осигури дълбочина и аргументираност на отговорите на оценъчните въпроси. По-долу е представено приложението на посочените в оценителната матрица методи за набиране и анализ на информация.

3.2.1. Методи за набиране на информация

Работата по Тематична оценка 3 ще започне с **кабинетно проучване** като по-долу представяме индикативен списък на документи като източници на **вторична информация** и данни:

- Национални и европейски нормативни и стратегически документи като:
 - Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета;
 - Регламент (ЕС) № 1301/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година относно Европейския фонд за регионално развитие и специални разпоредби по отношение на целта „Инвестиции за растеж и работни места“, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1080/;
 - Ръководство за държавите членки относно интегрираното устойчиво градско развитие (член 7 от Регламента за ЕФРР), издадено от Европейската комисия;
 - Закон за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове;
 - ПМС № 189 от 28.07.2016 г. За определяне на национални правила за допустимост на разходите по програмите, съфинансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове, за програмен период 2014-2020 г.;



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

- ПМС № 162 от 05.07.2016 г. за определяне на детайлни правила за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по програмите, финансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2014-2020 г.;
- ПМС № 70 от 14.04.2010 г. за координация при управлението на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове и за създаване на Съвет за координация при управлението на средствата от Европейския съюз;
- Наредба за администриране на нередности по Европейските структурни и инвестиционни фондове;
- Наредба № 4 от 22.07.2016 г. за определяне на реда за съгласуване на проектите на документи по чл. 26, ал. 1 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове;
- Наредба за посочване на нередности, представляващи основания за извършване на финансови корекции, и процентните показатели за определяне размера на финансовите корекции по реда на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове;
- Наредба № Н-3 от 22 май 2018 г. за определяне на правилата за плащания, за верификация и сертификация на разходите, за възстановяване и отписване на неправомерни разходи и за осчетоводяване, както и сроковете и правилата за приключване на счетоводната година по оперативните програми и програмите за европейско териториално сътрудничество;
- Закон за регионалното развитие;
- Национална програма за реформи на Република България в изпълнение на Стратегията „Европа 2020“. Актуализации по години.
- Национална стратегия „Визия за деинституционализация на децата в Република България“;
- Актуализиран план за действие за изпълнение на Националната стратегия „Визия за деинституционализацията на децата в Република България“;
- Рамкова програма за интегриране на ромите в българското общество (2010-2020 г.);
- Национална стратегия на Република България за интегриране на ромите (2012 - 2020);



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

- Национален план за действие за периода 2015-2020 г. за изпълнение на Националната стратегия на Република България за интегриране на ромите (2012-2020);
- Актуализираната национална стратегия за демографско развитие на населението в Република България (2012-2030 г.);
- Национална стратегия за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване 2020 г.;
- Актуализираната стратегия по заетостта на Република България 2013-2020 г.;
- Национална стратегия за дългосрочна грижа;
- План за действие на Република България за прилагане на Конвенцията за правата на хората с увреждания (2015–2020);
- Национална стратегия за хората с увреждания 2016-2020 г.;
- Национална стратегия за насърчаване на равнопоставеността на жените и мъжете 2016-2020;
- Национален план за действие за насърчаване на равнопоставеността на жените и мъжете 2019-2020 г.;
- ОПРР 2014-2020 и промени в Програмата;
- Наръчник за изпълнение и управление на Програмата;
- Насоки за кандидатстване;
- Други оперативни документи, свързани с изпълнението на ОПРР 2014-2020 (СФУК, Указания към бенефициенти за изпълнение на ДБФП и др.);
- Данни от мониторинг;
- ИСУН 2020;
- Годишни доклади за изпълнение на Програмата;
- Описание на системата от индикатори;
- Индикативни годишни работни програми;
- Статистически данни – НСИ и Евростат;
- Доклади на бенефициенти;
- Данни за дейностите по информация и комуникация;
- Документи от заседанията на КН;
- Данни за финансовото изпълнение;
- Интегрирани планове за градско възстановяване и развитие;



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

- Предходни анализи и оценки;
- Други данни от релевантни интернет страници като: ОПРР – www.bgregio.eu; www.eufunds.eu; www.strategy.bg; <https://www.mrrb.bg/>.

Събраните данни от прегледа на посочените документи ще бъдат допълнени с **първична информация**, която ще бъде събрана чрез количествени и качествени методи, като например:

Срещите – интервюта с УО, МЗ и представители на КН ще имат ключово значение за изпълнението на оценката, тъй като те участват в прилагането на мерките за социално включване, както и на хоризонталните принципи на Програмата и в следствие следят за тяхното спазване и прилагане. Интервютата ще послужат за верифициране и допълване на информацията, събрана чрез кабинетното проучване; ще бъдат обсъдени основните предизвикателства, които се срещат, както и добрите практики.

Тъй като социалното включване и работата с маргинализирани групи и роми изисква съвместна работа и координация между различни институции и организации предвиждаме организирането на **две фокус групи в София**, което ще даде възможност да се проучи мнението на правителствения и неправителствения сектор. Едната фокус група ще включва представители на МРРБ, МТСП, АЗ, АСП, АХУ, Секретариат на Националния съвет за сътрудничество по етническите и интеграционните въпроси, МЗ и друг институции, а другата фокус група ще включва научни организации, браншови организации, НПО, НСОРБ, като на тези срещи ще бъдат обсъдени приноса на Програмата към социалното включване и спазването на хоризонталните принципи на Програмата, възможностите за засилване и подобряване на сътрудничеството между заинтересованите страни, постигнатите ефекти в сферата на социалното включване и прилагането на хоризонталните принципи.

Въпроси относно постигнатите резултати, свързани със социалното включване и прилагането на хоризонталните принципи на ОПРР 2014–2020, ще бъдат включени в **онлайн анкетата** сред всички общини, които са бенефициенти на Програмата. Тук по-скоро ще се обърне внимание на познаването и прилагането на хоризонталните принципи от страни на бенефициентите. Също така ще бъдат търсени преките резултати, постигнати във връзка със социалното включване на маргинализирани групи и роми в изпълняваните от бенефициентите дейности.

Детайлно обсъждане на ефектите на мерките, подкрепящи социалното включване по ПО 1, ще бъде направено и при предвидените **фокус групи със заинтересовани страни в 13 общини - МЗ**, като по време на тези фокус групи ще бъдат покрити въпроси от Тематична оценка 3 и Тематична оценка 6.

Въпроси, свързани със социалното включване и хоризонталните принципи, ще бъдат подробно обсъдени и при **посещенията на място** при бенефициенти на Програмата.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

3.2.2. Методи за анализ

Методите за анализ са съобразени с оценъчните въпроси и включват:

Методът на триангулацията, както е споменато по-горе, ще бъде прилаган при всяка тематична оценка, за да бъде осигурена достоверност и пълнота на събраната информация и съответно обективни и пълни отговори на оценъчните въпроси. Така направените изводи и заключения ще се основават на поне три независими източника на информация.

Анализът на индикаторите за продукт и за резултат, свързани с маргинализирани групи, в т.ч. и роми, включително финансовите резултати ще изследва и установява цялостния напредък, постигнат по мерките, свързани със социалното включване до момента, по отношение на физическите резултати и финансовите ресурси. Целта е да се получи информация относно тяхното реално изпълнение, която ще бъде използвана и за анализите на ефективността, ефикасността и устойчивостта и съответно за идентифициране на потенциални проблеми и забавяния.

Финансовата част от анализа ще демонстрира и доколко удачно е било финансовото програмиране и в каква степен отговаря на постигнатите резултати и ще послужи за основа при анализите на ефикасността и въздействието на мерките, подкрепящи социалното включване.

Анализът на заинтересованите страни ще покаже влиянието на различните институции и организации по отношение на успешното изпълнение на мерките за социално включване. Този анализ ще послужи, за да се оцени координацията между заинтересованите страни и как тя може да бъде подобрена и улеснена.

Анализ на логиката на интервенция ще бъде използван при оценка на постигане на специфичните цели и определяне на приноса на Програмата към наблюдаваните ефекти. Този метод ще позволи изграждане на ясни връзки между нужди, заложили специфични цели, подкрепени операции и дейности и постигнати резултати (индикатори).

Теория на промяната (Оценка, базирана на теорията) ще бъде основен метод за анализ на ефективността и въздействието. Тя ще допълва логиката на интервенция като ще анализира създадените логически модели и ще верифицира или отхвърли работните хипотези за наличие на въздействие и принос на Програмата към наблюдаваното въздействие. Теория на промяната ще бъде използвана при разглеждане на постигнатите резултати от мерките, подкрепящи социалното включване спрямо поставените цели, устойчивостта на постигнатите резултати и постигнатите социални ефекти.

Проучване на конкретни случаи (case studies) е специфичен метод, при който ще изследваме конкретни практики и/или проекти, свързани със социалното включване. Това изследване ще даде възможност да бъде представена обобщена информация за постигнатите резултати на ниво Програма. Практиките и/или проектите ще идентифицираме на базата на предварително дефинирани критерии за ефективност,



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregion.eu

устойчивост и въздействие върху целевите групи. Критериите ще бъдат съгласувани и с Възложителя.

Експертната оценка ще е финалната техника при отговора на оценителните въпроси и тя ще се използва за идентифициране на проблем, достигане на яснота по определена тема, формулиране на изводи, оценки и препоръки. На база на направените анализи ще направим заключения за всеки от оценителните въпроси и ще отправим препоръки за подобряване на отразяването на социалното включване и хоризонталните принципи в програмирането и изпълнението на Програмата.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Тематична оценка 4: Оценка на финансовото изпълнение на ОПРР 2014-2020

Тематична оценка 4 търси отговори на въпроси, касаещи финансовото изпълнение на Програмата, постигнатия напредък по усвояване на финансовите средства към 31.12.2020 г., както и прогнозиране на изпълнението на Програмата към 2023 г. от гледна точка на постигнати финансови индикатори в рамката за изпълнение на Програмата.

Оценката ще включва всички инвестиционни приоритети и всички 8 приоритетни оси на ОПРР 2014-2020.

Таблица 8. Елементи на оценката и оценъчни въпроси по Тематична оценка 4

Елемент	Оценъчни въпроси
Ефективност	Какво е реалното финансово изпълнение на ОПРР 2014-2020 и какъв е бил темпът на финансовото изпълнение и усвояването на ресурсите по години през програмния период?
Ефикасност	Как през програмния период средствата по програмата са договаряни, верифицирани, сертифицирани? Имало ли е съществено забавяне в процеса на усвояване на средствата? Какви са външните фактори, които са повлияли върху усвояването на средствата?
Ефективност	На какъв етап е изпълнението на договорите за безвъзмездна финансова помощ, финансирани към момента по ОПРР 2014-2020?
Въздействие	Какво е въздействието от финансовото изпълнение по Програмата върху държавния бюджет?
	Какво е въздействието от финансовото изпълнение по Програмата върху бюджета на бенефициентите по Програмата?

Съгласно изискванията на Техническото задание, Тематична оценка 4 ще се фокусира върху постигнатите финансови резултати и прогнози за крайното изпълнение на Програмата. Оценката ще разгледа темпа на усвояване на средствата по Програмата като ще бъде направен анализ на верифицираните и сертифицираните средства. На базата на този анализ ще бъдат изведени тенденциите на усвояване по приоритетните оси и инвестиционни приоритети на програмата и ще бъдат изготвени прогнози за усвояването на предвидените средства до края на 2023 г. Прогнозите за усвояване ще бъдат представени чрез логически компютърни модели (компютърна симулация/визуализация) за степента на усвояване на средства по Програмата към 2023 г. при отчитане на външните фактори, на базата на които да се прогнозира и планира изпълнението на всички етапи от ОПРР 2014-2020. Също с подходящ компютърен модел ще се изследват и прогнозите за постигане на крайните цели за 2023 г. по отношение на финансовите индикатори в рамката за изпълнение на всички приоритетни оси на



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Програмата, както и по отношение на усвояването и рисковете за автоматично отчисление на средства по правилото N+3 (decommitment).

4.1. Дизайн на Тематична оценка 4

В тази точка е представен нашия подход за осъществяване на Тематична оценка 4. Представена е обосновка на предложените методи за набиране и анализ на данни за осъществяване на оценката, така че да се отговори на поставените оценителни въпроси.

Оценителната матрица по-долу представя елементите на оценката, оценителните въпроси, източниците на данни и методите за набиране и за анализ на данни. След оценителната матрица е представен подходът за отговор на оценъчните въпроси.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Таблица 9. Оценителна матрица на Тематична оценка 4

Елемент на оценката	Оценителен въпрос	Източници на данни	Методи за набиране на данни	Методи за анализ
Ефективност	4.1 Какво е реалното финансово изпълнение на ОПРР 2014-2020 и какъв е бил темпът на финансовото изпълнение и усвояването на ресурсите по години през програмния период?	<ul style="list-style-type: none"> • ОПРР 2014-2020 • Годишни доклади за изпълнението на Програмата • Наръчник за изпълнение на ОПРР • Указания и ръководства към бенефициенти • ИПГВР и Инвестиционни програми • Финансирани проекти • Доклади по изпълнението на финансираните проекти • Доклади от мониторинг на проекти • Доклади от одитни проверки • Данни от ИСУН 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване • Интервюта с УО • Интервюта с МЗ 	<ul style="list-style-type: none"> • Метод на триангулацията • Анализ на финансовия напредък на програмата • Дескриптивна статистика • Експертен анализ • Логически компютърен модел
Ефикасност	4.2 Как през програмния период средствата по програмата са договоряни, верифицирани, сертифицирани? Имало ли е съществено забавяне в процеса на усвояване на средствата? Какви са външните фактори, които са повлияли върху усвояването на средствата?	<ul style="list-style-type: none"> • ОПРР 2014-2020 • Годишни доклади за изпълнението на Програмата • Наръчник за изпълнение на ОПРР • Указания и ръководства към бенефициенти • ИПГВР и Инвестиционни програми • Финансирани проекти • Доклади по изпълнението на финансираните проекти • Доклади от мониторинг на проекти • Доклади от одитни проверки • Данни от ИСУН 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване • Онлайн въпросник • Интервюта с УО • Интервюта с МЗ • Фокус групи с бенефициенти • Посещения на място при бенефициенти 	<ul style="list-style-type: none"> • Метод на триангулацията • Анализ на финансовия напредък на програмата • Дескриптивна статистика • Оценка на процесите и изпълнението (processes evaluation) • Експертен анализ



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Елемент на оценката	Оценителен въпрос	Източници на данни	Методи за набиране на данни	Методи за анализ
Ефективност	4.3 На какъв етап е изпълнението на договорите за безвъзмездна финансова помощ, финансирани към момента по ОПРР 2014-2020?	<ul style="list-style-type: none"> Годишни доклади за изпълнението на Програмата ИПГВР и Инвестиционни програми Финансирани проекти Доклади по изпълнението на финансираните проекти Доклади от мониторинг на проекти Доклади от одитни проверки Данни от ИСУН 	<ul style="list-style-type: none"> Кабинетно проучване Онлайн въпросник Интервюта с УО Интервюта с МЗ Фокус групи с бенефициенти Посещения на място при бенефициенти 	<ul style="list-style-type: none"> Логически компютърен модел Метод на триангулацията Анализ на финансовия напредък на програмата Дескриптивна статистика Оценка на процесите и изпълнението (processes evaluation) Експертен анализ Логически компютърен модел
Въздействие	4.4 Какво е въздействието от финансовото изпълнение по Програмата върху държавния бюджет?	<ul style="list-style-type: none"> Годишни доклади за изпълнението на Програмата Данни от СИБИЛА 	<ul style="list-style-type: none"> Кабинетно проучване Интервюта с УО Интервюта с представители на МФ Фокус групи с бенефициенти 	<ul style="list-style-type: none"> Метод на триангулацията Анализ на финансовия напредък на програмата Дескриптивна статистика Експертен анализ



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Елемент на оценката	Оценителен въпрос	Източници на данни	Методи за набиране на данни	Методи за анализ
				<ul style="list-style-type: none"> • Логически компютърен модел • Анализ на ефектите
	4.5 Какво е въздействието от финансовото изпълнение по Програмата върху бюджета на бенефициентите по Програмата?	<ul style="list-style-type: none"> • Годишни доклади за изпълнението на Програмата • ИПГВР и Инвестиционни програми • Финансирани проекти • Доклади по изпълнението на финансираните проекти • Доклади от мониторинг на проекти • Доклади от одитни проверки • Данни от ИСУН • Бюджети на бенефициенти 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване • Онлайн въпросник • Фокус групи с бенефициенти • Посещения на място при бенефициенти 	<ul style="list-style-type: none"> • Метод на триангулацията • Анализ на финансовия напредък на програмата • Дескриптивна статистика • Експертен анализ • Логически компютърен модел • Анализ на ефектите



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

4.2. Подход и методи за осъществяване на Тематична оценка 4

Както се вижда от оценителната матрица по-горе за осъществяване на Тематична оценка 4 сме предвидили **комбинация от методи за набиране на информация и анализ на информацията**. Този вид оценка ще бъде направена като използваме основно количествени данни (цифри и финансови резултати) и съответно ще бъде постигната добра обективност при отговора на оценителните въпроси. Субективните източници на информация като интервюта, фокус група и посещения на място ще допълват и разясняват събраната количествено информация.

4.2.1. Методи за набиране на информация

При набирането на информация сме планирали работата така, че да използваме максималния потенциал на методите и да ограничим недостатъците, като използваме методите взаимно-допълващо се, така че с предимствата на един от методите да адресираме недостатъците на друг.

Вторичната налична информация и данни ще бъдат проучени чрез **кабинетно проучване** на документи. Кабинетното проучване ще бъде приложено като първа стъпка за отговор на всички оценителни въпроси. Основните документи, които ще бъдат прегледани са:

- Национални и европейски нормативни и стратегически документи като:
 - Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета;
 - Регламент (ЕС) № 1301/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година относно Европейския фонд за регионално развитие и специални разпоредби по отношение на целта „Инвестиции за растеж и работни места“, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1080/;
 - Ръководство за държавите членки относно интегрираното устойчиво градско развитие (член 7 от Регламента за ЕФРР), издадено от Европейската комисия;
 - Закон за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове;
 - ПМС № 189 от 28.07.2016 г. За определяне на национални правила за допустимост на разходите по програмите, съфинансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове, за програмен период 2014-2020 г.;



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

- ПМС № 162 от 05.07.2016 г. за определяне на детайлни правила за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по програмите, финансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2014-2020 г.;
- ПМС № 161 от 04.07.2016 г. за определяне на правила за координация между управляващите органи на програмите и местните инициативни групи, и местните инициативни рибарски групи във връзка с изпълнението на подхода "Водено от общностите местно развитие" за периода 2014-2020 г.;
- ПМС № 160 от 01.07.2016 г. за определяне правилата за разглеждане и оценяване на оферти и сключването на договорите в процедурата за избор с публична покана от бенефициенти на безвъзмездна финансова помощ от Европейските структурни и инвестиционни фондове;
- ПМС № 79 от 10.04.2014 г. за създаване на комитети за наблюдение на Споразумението за партньорство на Република България и на програмите, съфинансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове, за програмен период 2014-2020 г.;
- ПМС № 98 от 21.04.2015 г. за условията и реда за определяне на управляващи и сертифициращи органи по програмите, финансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове, програмите на Европейския съюз за териториално сътрудничество и от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица, и на отговорен орган по Фонд "Убежище, миграция и интеграция" и по Фонд "Вътрешна сигурност";
- ПМС № 118 от 24.05.2014 г. за условията и реда за определяне на изпълнител от страна на бенефициенти на безвъзмездна финансова помощ от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския фонд за морско дело и рибарство, Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм;
- ПМС № 5 от 18.01.2012 г. за разработване на стратегическите и програмните документи на Република България за управление на средствата от фондовете по Общата стратегическа рамка на Европейския съюз за програмния период 2014-2020 г.;
- ПМС № 70 от 14.04.2010 г. за координация при управлението на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове и за създаване на Съвет за координация при управлението на средствата от Европейския съюз;
- ПМС № 6 от 19.01.2007 г. за създаване на Единен информационен портал за обща информация за управлението на Структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз в Република България;



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

- Наредба за определяне на условията, реда и механизма за функциониране на Информационната система за управление и наблюдение на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове и за провеждане на производства пред управляващите органи посредством ИСУН;
- Наредба за администриране на нередности по Европейските структурни и инвестиционни фондове;
- Наредба № 4 от 22.07.2016 г. за определяне на реда за съгласуване на проектите на документи по чл. 26, ал. 1 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове;
- Наредба за посочване на нередности, представляващи основания за извършване на финансови корекции, и процентните показатели за определяне размера на финансовите корекции по реда на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове;
- Наредба № Н-3 от 22 май 2018 г. за определяне на правилата за плащания, за верификация и сертификация на разходите, за възстановяване и отписване на неправомерни разходи и за осчетоводяване, както и сроковете и правилата за приключване на счетоводната година по оперативните програми и програмите за европейско териториално сътрудничество;
- Закон за регионалното развитие;
- Закон за обществените поръчки;
- ОПРР 2014-2020 и промени в програмата;
- Наръчник за изпълнение и управление на Програмата;
- Насоки за кандидатстване;
- Други оперативни документи, свързани с изпълнението на ОПРР 2014-2020 (СФУК, Указания към бенефициенти за изпълнение на ДБФП и др.);
- Данни от мониторинг;
- ИСУН 2020;
- Годишни доклади за изпълнение на Програмата;
- Описание на системата от индикатори;
- Индикативни годишни работни програми;
- Статистически данни – НСИ и Евростат;
- Доклади на бенефициенти;
- Документи от заседанията на КН;
- Данни за финансовото изпълнение;

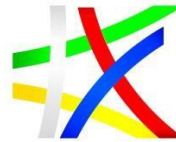


ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

- Данни от модела СИБИЛА;
- Интегрирани планове за градско възстановяване и развитие;
- Общински планове за развитие;
- Регионални планове за развитие;
- Предходни анализи и оценки;
- Други данни от релевантни интернет страници като: ОПРР – www.bgregio.eu; www.eufunds.eu; www.strategy.bg; <https://www.mrrb.bg/>.

В допълнение, предвиждаме набиране на първична информация чрез следните методи:

Индивидуални интервюта ще бъдат проведени с представители на УО, на МЗ и представители на КН, тъй като те разполагат с агрегирана информация за изпълнението на Програмата и нейните приоритети и могат да предоставят полезна информация относно постигнати ефекти, критични точки и добри практики. Предвиждаме срещите интервюта да бъдат проведени след като имаме направени първоначални анализи на постигнатите финансови резултати по Програмата, както и примерни тенденции на усвояване на средствата. Чрез интервютата ще наберем допълнителна, предимно качествена информация, и ще проучим мнението на основните заинтересовани страни относно финансовото изпълнение на Програмата и основните предизвикателства и трудности, свързани с навременното усвояване на средствата. Тъй като финансовото изпълнение е неразривно свързано с цялостното изпълнение на Програмата срещите-интервюта ще включват въпроси, свързани с различните тематични оценки и така ще може да се изгради пълна картина на изпълнението на Програмата и ще могат да се идентифицират факторите с най-силно влияние върху финансовото изпълнение на Програмата.

Във връзка с оценителните въпроси, свързани с въздействието на финансовото изпълнение на ОПРР 2014–2020 върху държавния бюджет и върху бюджетите на бенефициентите, ще бъдат проведени и **срещи интервюта с представители на Министерство на финансите,** на които ще се обсъдят постигнатите ефекти и въздействия.

Събирането на информация от бенефициентите ще бъде адресирано **чрез фокус групи, онлайн проучване и посещения на място.**

Предвиждаме организиране на **фокус група с бенефициенти на ПО 3, ПО 4, ПО 5, ПО 6 и ПО 7** за бъдат обсъдени въпросите, свързани с финансовото изпълнение на Програмата, напредъка по финансираните проекти, добрите практики и срещаните предизвикателства при тяхното изпълнение, както и ефектите на европейското финансиране върху бюджетите на бенефициентите. За да осигурим ефективност на събирането на информацията, при фокус групата ще бъдат разгледани и въпроси от други тематични оценки.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

За целите на анализите ще използваме информация, набрана по време на провеждането на фокус групите, анктното проучване сред общини и посещенията на място при бенефициенти, изпълнение като част от дейностите по набиране на данни при Тематична оценка 1.

4.2.2. Методи за анализ

Следните методи за анализ ще бъдат приложени:

Прилагането на **метода на триангулацията** ще осигури събиране на данни и информация от поне три източника (**триангулация на информацията**), което ще позволи ползване на различни методи за анализ и ще можем да адресираме възможно най-пълно оценителните въпроси и да предоставим аргументирани изводи, заключения и препоръки.

Анализът на финансовия напредък на Програмата ще бъде направен на базата на документална проверка на постъпилата информация от източници като ИСУН, годишни доклади за изпълнение на Програмата и проектите, и докладите за изпълнение от бенефициентите на Програмата. По същество, това представлява анализ на ефективността и ефикасността на изпълнение на Програмата. Финансовият напредък в изпълнение на ОПРР 2014–2020 ще бъде разгледан по следните основни елементи:

- договорени средства;
- получени искания за плащане;
- верифициране на средства;
- сертифициране на средства;
- ангажименти (commitment) / автоматично освобождаване на средства (de-commitment)

Прегледът на финансовия напредък ще обхваща всички нива на изпълнение на Програмата – проекти, приоритетни оси и общо за програмата.

Основен метод за структуриране на информацията за финансовия напредък на Програмата ще бъде **дескриптивната статистика**. Чрез нея ще може да се анализира какъв е напредъкът в постигането на целевите стойности на финансовите показатели. Анализът ще включва следните основни инструменти на дескриптивната статистика:

Графични методи

- Хистограма;
- Кумулативно представяне;
- Секторна диаграма (pie-chart);
- Средна, медиана.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Таблицы и графики ще да бъдат разработени и на ниво процедура, на ниво приоритетна ос и на ниво Програма, за да се представи финансовото изпълнение на ОПРР 2014-2020. По този начин ще бъде установено в каква степен са постигнати целите на процедурите за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ и приоритетните оси. Също така анализът ще включва разпределения по типове бенефициенти.

Информацията от анализа на финансовия напредък ще бъде допълнена с качествен анализ - **оценка на процесите и изпълнението (processes evaluation)**, при който ще бъдат разгледани системни фактори и външни фактори, които оказват влияние върху финансовото изпълнение на Програмата. Оценката на процесите и изпълнението ще включва трите нива на изпълнение на Програмата:

- бенефициенти - преглед на дефинираните процедури, изисквания и срокове за изпълнение и отчитане на проектите, преглед на изпълнението на проектите, преглед на капацитета на бенефициентите за изпълнение на проекта;
- МЗ - преглед на дефинираните процедури, изисквания и срокове за преглед и верифициране на отчетените от бенефициенти средства, преглед на капацитета на МЗ за изпълнение на задачите по верифициране на средствата;
- УО - преглед на дефинираните процедури, изисквания и срокове за програмиране на процедури, за договаряне, за верифициране на средства. Преглед на капацитета на УО. Също тук ще бъдат разгледани и механизмите за отчитане на верифицираните средства към СО и процесите по тяхното сертифициране;
- Външни фактори, влияещи върху Програмата като социално-икономическа обстановка, промяна в приоритети, и т.н.

След като информацията е структурирана и са идентифицирани основни зависимости, ще пристъпим към интерпретиране на данните, което ще бъде извършено на основата на **експертен анализ**. По този начин ще бъдат изведени основни резултати и изводи за финансовото изпълнение на ОПРР 2014-2020, както и ще бъде установено дали някъде в процеса на изпълнение на проектите и Програмата има някакви стеснявания, които затрудняват или възпрепятстват усвояването на средствата по Програмата.

Въз основа на данните получени от анализа на финансовото изпълнение ще бъдат разгледани темпът и тенденциите за усвояване на средствата, като те отново ще бъдат разгледани на ниво проекти, приоритетна ос и Програма.

За целите на прогнозиране на усвояването на средствата по Програмата към 2023 ще бъде разработен **логически компютърен модел**. Моделът ще използва като входяща информация комбинация от агрегирани данни и наличните данни на микро ниво. Примери за данни на агрегатно ниво, които ще се отчитат при изготвяне на прогнозата, са:

- информация за планираните средства;



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregion.eu

- информация за действително усвоените средства;
- размер на пре-финансирането по програмата;
- ангажименти по години от страна на ЕС на ниво оперативна програма и приоритетни оси.

На микро ниво ще бъдат използвани наличните масиви от информация за отделните проекти, като се използват данни за:

- статус;
- начало и край на проект, съответно продължителност на договора;
- бюджет на проекта;
- дял на съфинансиране от ЕС;
- постъпили искания за плащане (дата и сума);
- верифициране (дата и сума);
- сертифициране (дата и сума).

Използването на детайлни данни на ниво проект ще позволи както захранването на прогностичния инструментариум с необходимите данни, така и изготвянето на набор от информационно-отчетни справки, които ще бъдат използвани при анализа на Програмата за исторически период от време. Определен набор от такива справки могат да бъдат вградени в модела за подпомагане на ретроспективни анализи. Тези справки ще бъдат генерирани автоматично, а при наличие на техническа съпоставимост и достъпност на входящата информация – и актуализирани с новопостъпващи данни.

Моделът ще включва иконометрично оценени компоненти за прогнозиране на напредъка в усвояването на средствата по ОПРР. Чрез модела ще могат да бъдат проследявани основните процеси в рамките на Програмата:

- договаряне;
- постъпване на искания за плащане;
- верифициране;
- сертифициране.

Прогнозата за нивото на договаряне може да използва информация за очакваните, но все още неключени договори по проекта, или да се базира на средно ниво на договаряне за определен исторически период. Изборът на конкретен подход ще бъде направен след тестване и съгласуване на резултатите с бенефициента. Ще бъде изградена функционалност за автоматична актуализация на тази част от прогнозата при постъпване на нова информация.

В модела също така ще бъдат заложили функционалности за отчитане на експертни оценки или специфични обстоятелства, които предполагат корекция на основната



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

прогноза на база на допълнителна информация. На основата на тези функционалности ще могат да се изготвят алтернативни сценарии за финансовото изпълнение, които разглеждат различни варианти за външни фактори като:

- нивото на договаряне;
- дела на националното съфинансиране;
- схемата за постъпване на искания за плащане;
- периода между постъпването на искане за плащане и верифицирането на плащането;
- дела на верифицираните към постъпилите искания за плащане;
- схемата на сертифициране;
- дела на сертифицираните към верифицираните разходи;
- разпределението на бюджетните ангажименти по години и по приоритетни оси.

За да дадем отговор на допълнителния оценителен въпрос, свързан с необходимостта от ре-алокиране на средства, ще използваме изготвения логическия компютърен модел, с който ще бъдат симулирани възможните алтернативни сценарии за бъдещото усвояване на средствата по Програмата на основата на различни допускания, които ще бъдат представени на УО. Резултати от този оценителен въпрос ще бъдат обсъдени от експертна група и ще се анализира има ли необходимост от ре-алокиране на средства между приоритетните оси, в какъв размер да бъдат те и между кои приоритети.

При последните два оценителни въпроса от Тематична оценка 4, свързани с въздействието на финансовото изпълнение на Програмата върху държавния бюджет и върху бюджетите на бенефициентите, ще бъде направен **анализ на ефектите**. Като при въздействието върху държавния бюджет ще се ползват данни от **модела СИБИЛА** и ще бъдат търсени ефектите върху основните макроикономически индикатори (безработица, привлечени инвестиции, икономически растеж) и приноса на ОПРР 2014 – 2020 към тях. Също така ще бъде разгледан и приноса към бюджетите на общините и финансовата децентрализация.

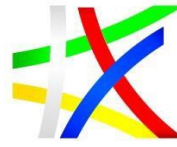


ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Тематична оценка 5: Оценка на изпълнението на финансовите инструменти, създадени по линия на ОПРР 2014-2020

Въз основа на опита от изпълнение на инициатива JESSICA през предходния програмен период и отчитайки положителния ефект от този вид инвестиции, в ОПРР 2014-2020 отделените средства за револвиращи инвестиции чрез прилагане на финансови инструменти са увеличени значително в сравнение с програмен период 2007-2013 г., с цел постигане на растеж и осигуряване на заетост.

На 11 ноември 2016 г. е подписано Финансово споразумение между МРРБ като Управляващ орган на ОПРР 2014-2020 и "Фонд мениджър на финансови инструменти в България" ЕАД (ФМФИБ). Със споразумението е възложено на ФМФИБ ЕАД да управлява 369 746 721 лв. от ОПРР 2014-2020 г., предназначени за предоставяне на подкрепа чрез финансови инструменти.

Средствата за финансови инструменти по ОПРР 2014-2020 г. е предвидено да се използват за предоставяне на нови заеми за проекти за градско развитие и проекти за развитие на туризма, свързани с обекти на културното наследство от национално и световно значение - приоритетна ос 1 "Устойчиво и интегрирано градско развитие" и приоритетна ос 6 "Регионален туризъм", чрез три фонда за градско развитие (ФГР-София, ФГР-Северна България и ФГР-Южна България).

Заемите са насочени към широк кръг потенциални крайни получатели, общини и общински предприятия, частни фирми, публично-частни партньорства, физически лица и други. Отпуснатите финансови ресурси ще подкрепят проекти, подобряващи градската среда, стимулиращи икономическия растеж в регионите и допринасящи за повишаване на енергийната ефективност.

Избрани са посредници, които да управляват трите ФГР. Това са:

- За ФГР-София и ФГР-Южна България - Обединение „Фонд за устойчиви градове“, което включва ОББ, Фонд ФЛАГ, Фонд за устойчиво градско развитие и Българска консултантска организация;
- За ФГР-Северна България „Регионален фонд за градско развитие“, собственост на Сосиете Женерал (мажоритарен акционер), Елана Инвестмънт, Елана Холдинг и Болкан Адвайзърс.

Средствата са достъпни за крайните получатели. Посредниците имат ангажимент да осигурят и допълнителен частен ресурс в размер на малко над 40 % от финансирането. По този начин сумата, която ще достигне до крайните получатели за ФГР се очаква да е близо 600 млн. лв.

Тематична оценка 5 има за цел да оцени *уместността* на подкрепата чрез финансови инструменти, както и нейната *ефективност* (и отчасти *ефикасност*) и наблюдавано или очаквано *въздействие*.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Таблица 10. Елементи на оценката и оценъчни въпроси по Тематична оценка 5

Елемент на оценката	Оценъчни въпроси
Уместност	<ul style="list-style-type: none"> • Какъв е интересът за финансиране на проекти чрез финансови инструменти?
Ефективност	<ul style="list-style-type: none"> • Какъв е напредъкът по отношение на изпълнението на финансовите инструменти по ОПРР? Подходящо ли е териториалното измерение на финансовите инструменти?
Ефективност Ефикасност	<ul style="list-style-type: none"> • Какъв е темпът на изпълнение на финансовите инструменти по ОПРР, в сравнение с финансовите инструменти по другите оперативни програми?
Ефективност Ефикасност	<ul style="list-style-type: none"> • Какви са външните фактори, които влияят върху изпълнението на финансовите инструменти по ОПРР 2014-2020 и в каква степен?
Ефективност Ефикасност	<ul style="list-style-type: none"> • Какви са добрите и има ли примери за лоши практики?
Въздействие	<ul style="list-style-type: none"> • Какво е въздействието от изпълнението на финансовите инструменти по ОПРР 2014-2020? Подходящ ли е механизмът за комбинация на БФП и финансови инструменти и привличане на допълнително „лостово“ финансиране?

5.1. Дизайн на Тематична оценка 5

В тази точка е представен нашия подход за осъществяване на Тематична оценка 5. Представена е обосновка на предложените методи за набиране и анализ на данни за осъществяване на оценката, така че да се отговори на поставените оценителни въпроси.

Оценителната матрица представя елементите на оценката, оценителните въпроси, източниците на данни, методите за набиране и за анализ на данни. След оценителната матрица са представени подбраните методи за осъществяване на оценката.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Таблица 11. Оценителна матрица на Тематична оценка 5

Елемент на оценката	Оценителен въпрос	Източници на данни	Методи за набиране на данни	Методи за анализ
Уместност	3.1 Какъв е интересът за финансиране на проекти чрез финансови инструменти?	<ul style="list-style-type: none"> • Национална и европейска нормативна и стратегическа рамка • ОПРР • Финансово споразумение между МРРБ като Управляващ орган на програмата и "Фонд мениджър на финансови инструменти в България" ЕАД (ФМФИБ) • Доклад от предварителна оценка на финансовите инструменти по ОПРР 2014-2020 г. • Индикативна техническа спецификация на Финансов инструмент „Фонд за градско развитие“ Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 • Детайлни правила за предоставяне на съвместна подкрепа чрез финансови инструменти в комбинация с безвъзмездна финансова помощ по ОПРР 2014-2020 • Доклад от пазарните консултации, ФГР, ОПРР 2014-2020 • ИПГВР • Годишен доклад за изпълнение на ОПРР 2014-2020 • Доклади за напредък по финансовите инструменти на ОПРР • Интернет сайт на ОПРР (www.bgregio.bg) • Интернет сайт на ФМФИБ (www.fmfib.bg) • Данни за подадени проектни предложения за финансиране; • Документи на организациите, изпълняващи финансови инструменти. 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване на документи • Интервюта с УО, ФМФИБ, финансови посредници, НСОРБ, членове на КН 	<ul style="list-style-type: none"> • Анализ на заинтересованите страни • Метод на триангулацията • Експертна оценка
Ефективност	3.2 Какъв е напредъкът по отношение на изпълнението на финансовите инструменти по ОПРР? Подходящо ли е териториалното измерение	<ul style="list-style-type: none"> • ОПРР 2014-2020 • Доклад от предварителна оценка на финансовите инструменти по ОПРР 2014-2020 г. • Индикативна техническа спецификация на Финансов инструмент „Фонд за градско развитие“ Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване на документи • Интервюта с УО, ФМФИБ, финансови посредници, 	<ul style="list-style-type: none"> • Анализ на данни (включително финансово изпълнение) и индикатори • Метод на триангулацията



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Елемент на оценката	Оценителен въпрос	Източници на данни	Методи за набиране на данни	Методи за анализ
	на финансовите инструменти?	<ul style="list-style-type: none"> • Детайлни правила за предоставяне на съвместна подкрепа чрез финансови инструменти в комбинация с безвъзмездна финансова помощ по ОПРР 2014-2020 • Доклад от пазарните консултации, ФГР, ОПРР 2014-2020 • ИПГВР • Годишен доклад за изпълнение на ОПРР 2014-2020 • Доклади за напредък по финансовите инструменти на ОПРР • Интернет сайт на ОПРР (www.bgregio.bg) • Интернет сайт на ФМФИБ (www.fmfib.bg) • Данни за подадени проектни предложения за финансиране; • Доклади на ФМФИБ • Документи на организациите, изпълняващи финансови инструменти 	НСОРБ, членове на КН	<ul style="list-style-type: none"> • Експертна оценка
Ефективност Ефикасност	3.3 Какъв е темпът на изпълнение на финансовите инструменти по ОПРР, в сравнение с финансовите инструменти по другите оперативни програми?	<ul style="list-style-type: none"> • Анализите по предходния въпрос за оценка • Данни и информация за прилагането на финансови инструменти в други оперативни програми в България и сходни финансови инструменти по оперативни програми в други страни-членки 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване на документи • Интервюта с УО, ФМФИБ, финансови посредници, НСОРБ, членове на КН • Посещения на място • Интервюта с бенефициенти 	<ul style="list-style-type: none"> • Сравнителен анализ • Проучване на конкретни случаи (case studies) • Метод на триангулацията • Експертна оценка
Ефективност Ефикасност	3.4 Какви са външните фактори, които влияят върху изпълнението на	<ul style="list-style-type: none"> • ОПРР 2014-2020 • Доклад от предварителна оценка на финансовите инструменти по ОПРР 2014-2020 г. 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване на документи 	<ul style="list-style-type: none"> • Проучване на конкретни случаи (case studies)



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Елемент на оценката	Оценителен въпрос	Източници на данни	Методи за набиране на данни	Методи за анализ
	финансовите инструменти по ОПРР 2014-2020 и в каква степен?	<ul style="list-style-type: none"> • Индикативна техническа спецификация на Финансов инструмент „Фонд за градско развитие“ Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 • Детайлни правила за предоставяне на съвместна подкрепа чрез финансови инструменти в комбинация с безвъзмездна финансова помощ по ОПРР 2014-2020 • Доклад от пазарните консултации, ФГР, ОПРР 2014-2020 • ИПГВР • Годишен доклад за изпълнение на ОПРР 2014-2020 • Доклади за напредък по финансовите инструменти на ОПРР • Интернет сайт на ОПРР (www.bgregio.bg) • Интернет сайт на ФМФИБ (www.fmfib.bg) • Данни за подадени проектни предложения за финансиране; • Доклади на ФМФИБ • Документи на организациите, изпълняващи финансови инструменти 	<ul style="list-style-type: none"> • Интервюта с УО, ФМФИБ, финансови посредници, НСОРБ, членове на КН • Фокус група • Посещения на място • Интервюта с бенефициенти 	<ul style="list-style-type: none"> • Метод на триангулацията • Експертна оценка
Ефективност Ефикасност	3.5 Какви са добрите и има ли примери за лоши практики?	<ul style="list-style-type: none"> • ОПРР 2014-2020 • Доклад от предварителна оценка на финансовите инструменти по ОПРР 2014-2020 г. • Индикативна техническа спецификация на Финансов инструмент „Фонд за градско развитие“ Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 • Детайлни правила за предоставяне на съвместна подкрепа чрез финансови инструменти в комбинация с безвъзмездна финансова помощ по ОПРР 2014-2020 • Доклад от пазарните консултации, ФГР, ОПРР 2014-2020 • ИПГВР • Годишен доклад за изпълнение на ОПРР 2014-2020 • Доклади за напредък по финансовите инструменти на ОПРР • Интернет сайт на ОПРР (www.bgregio.bg) • Интернет сайт на ФМФИБ (www.fmfib.bg) 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване на документи • Интервюта с УО, ФМФИБ, финансови посредници, НСОРБ, членове на КН 	<ul style="list-style-type: none"> • Метод на триангулацията • Експертна оценка



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Елемент на оценката	Оценителен въпрос	Източници на данни	Методи за набиране на данни	Методи за анализ
		<ul style="list-style-type: none"> • Данни за подадени проектни предложения за финансиране; • Доклади на ФМФИБ • Документи на организациите, изпълняващи финансови инструменти • Анализите по предходните въпроси за оценка 		
Въздействие	<p>3.6 Какво е въздействието от изпълнението на финансовите инструменти по ОПРР 2014-2020? Подходящ ли е механизмът за комбинация на БФП и финансови инструменти и привличане на допълнително „лостово“ финансиране?</p>	<ul style="list-style-type: none"> • ОПРР 2014-2020 • Доклад от предварителна оценка на финансовите инструменти по ОПРР 2014-2020 г. • Индикативна техническа спецификация на Финансов инструмент „Фонд за градско развитие“ Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 • Детайлни правила за предоставяне на съвместна подкрепа чрез финансови инструменти в комбинация с безвъзмездна финансова помощ по ОПРР 2014-2020 • Доклад от пазарните консултации, ФГР, ОПРР 2014-2020 • ИПГВР • Годишен доклад за изпълнение на ОПРР 2014-2020 • Доклади за напредък по финансовите инструменти на ОПРР • Интернет сайт на ОПРР (www.bgregio.bg) • Интернет сайт на ФМФИБ (www.fmfib.bg) • Данни за подадени проектни предложения за финансиране; • Доклади на ФМФИБ • Документи на организациите, изпълняващи финансови инструменти • Анализите по предходните въпроси за оценка 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване на документи • Интервюта с УО, ФМФИБ, финансови посредници, НСОРБ, членове на КН 	<ul style="list-style-type: none"> • Теория на промяната • Метод на триангулацията • Експертна оценка



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregion.eu

5.2. Подход и методи за осъществяване на Тематична оценка 5

За осъществяване на Тематична оценка 5 сме предвидили **комбинация от методи** за набиране на информация и анализ, за да осигурим достатъчни източници, така че да е възможна триангулация на информацията. Ще използваме както количествени данни (факти и цифри), така и мнения на заинтересованите страни.

5.2.1. Методи за набиране на информация

Първоначална информация за осъществяване на оценката ще бъде набрана чрез **кабинетно проучване** на документи. Този метод ще бъде приложен към всички въпроси за оценка. Основният списък от документи, които ще бъдат прегледани включва:

- Регламент № 1083/2006 от 11 юли 2006 г., определящ общите разпоредби относно Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд и Кохезионния фонд;
- Регламент № 1080/2006 от 5 юли 2006 г. за Европейския Фонд за регионално развитие;
- Регламент № 1828/2006 от 8 декември 2006 г., разясняващ правилата за изпълнение на Регламент № 1083/2006 и Регламент № 1080/2006;
- Закон за регионалното развитие;
- Закон за обществените поръчки;
- Закон за публично-частното партньорство;
- Закон за държавните помощи;
- Постановление №62 на МС от 21.03.2007 г. за приемане на национални правила за допустимост на разходите по оперативните програми, съфинансирани от Структурните фондове и Кохезионния фонд на ЕС, за финансова рамка 2007 – 2012 г.;
- Постановление №245 на МС от 09.10.2007 г. за приемане на детайлни правила за допустимост на разходите по Оперативна програма „Регионално развитие”, съфинансирана от Европейския фонд за регионално развитие, за финансовата рамка 2007 – 2013 г.;
- ОПРР 2014-2020;
- Финансово споразумение между МРРБ като Управляващ орган на програмата и "Фонд мениджър на финансови инструменти в България" ЕАД (ФМФИБ)
- Доклад от предварителна оценка на финансовите инструменти по ОПРР 2014-2020 г.;
- Индикативна техническа спецификация на Финансов инструмент „Фонд за градско развитие“ Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020;
- Детайлни правила за предоставяне на съвместна подкрепа чрез финансови инструменти в комбинация с безвъзмездна финансова помощ по ОПРР 2014-2020
- Доклад от пазарните консултации, ФГР, ОПРР 2014-2020;
- ИПГВР;
- Годишен доклад за изпълнение на ОПРР 2014-2020;
- Доклад за напредък по финансовите инструменти на ОПРР;

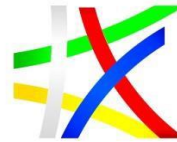


ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

- Интернет сайт на ОПРР (www.bgregio.bg);
- Интернет сайт на ФМФИБ (www.fmfib.bg);
- ИСУН2020;
- Проектни предложения;
- Технически доклади за изпълнението на проектите;
- Статистически данни от НСИ;
- Доклади на ФМФИБ;
- Документи на организациите, изпълняващи финансови инструменти;
- Данни и информация за прилагането на финансови инструменти в други оперативни програми в България и сходни финансови инструменти по оперативни програми в други страни-членки.

Първична информация за целите на оценката ще наберем чрез провеждане на интервюта и фокус група и посещения на място.

Интервюта: Предвиждаме провеждане на интервюта с представители на УО, ФМФИБ, финансови посредници, НСОРБ и членове на КН. Освен това, като част от посещенията на място предвиждаме интервюта с бенефициенти на финансови инструменти. Този метод ще бъде използван хоризонтално за набиране на информация по всички въпроси за оценка.

Посещения на място: Предвиждаме посещения на място при проекти, ползващи финансови инструменти. Целта на посещенията е да се получи по-задълбочена информация относно изпълнението на проектите и да се осигури достатъчно информация за проучване на конкретни случаи (case studies). Посещенията на място ще способстват набирането на информация за следните два въпроса за оценка:

- *Какъв е темпът на изпълнение на финансовите инструменти по ОПРР, в сравнение с финансовите инструменти по другите оперативни програми?*
- *Какви са външните фактори, които влияят върху изпълнението на финансовите инструменти по ОПРР 2014-2020 и в каква степен?*

Фокус група: Планираме провеждането на една фокус група с основни заинтересовани страни: УО на ОПРР, ЦКЗ, Фонд на фондовете, финансови посредници, бенефициенти, НСОРБ и общини. Целта на фокус групата е да се обсъди доколко дизайна на финансовите инструменти е подходящ спрямо нуждите на бенефициентите и целите на Програмата и какви са външните фактори, които влияят върху изпълнението на финансовите инструменти по ОПРР 2014-2020. Фокус групата ще способства обобщаване на мнението на заинтересованите страни и извеждане на препоръки относно прилагането на финансовите инструменти.

5.2.2. Методи за анализ

Ще използваме разнообразни и взаимно допълващи се методи за анализ, подходящи към поставените въпроси за оценка, както следва:

Анализ на заинтересованите страни: Анализът на заинтересованите страни ще е първия анализ, който ще осъществим в рамките на оценката. Целта е да се идентифицират всички потенциални ползватели на финансовите инструменти и след



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

това да се анализира техният интерес към финансиране на проекти чрез финансови инструменти. Ключово условие за успеха на финансовите инструменти е включване на нови публични и частни съинвеститори в операциите. Поради това също така е необходимо да се идентифицира и дефинира профила на получателите на финансови инструменти, които все още не са достигнати.

Анализ на логиката на интервенция: Ще анализираме логиката на интервенция на подкрепата чрез финансови инструменти и инвестиционната стратегия, за да преценим доколко дизайнът на финансовите инструменти отговоря на нуждите на бенефициентите и целите на Програмата.

Анализ на данни (включително финансово изпълнение) и индикатори: Ще прегледаме и анализираме данни, включително такива за индикатори и финансово изпълнение, които дават информация за това какъв е напредъкът по отношение на изпълнението на финансовите инструменти по ОПРР и териториалното измерение на подкрепата чрез финансови инструменти.

Сравнителен анализ: Сравнителен анализ ще използваме, за да направим съпоставка между прилагането на финансовите инструменти по ОПРР и финансови инструменти по други оперативни програми в България, от една страна, и от друга, прилагане на подобни финансови инструменти за градско развитие по оперативни програми в други страни членки. Този анализ ще способства предоставянето на отговор на следния оценителен въпрос: *Какъв е темпът на изпълнение на финансовите инструменти по ОПРР, в сравнение с финансовите инструменти по другите оперативни програми?*

Проучване на конкретни случаи (case studies): Проучването на конкретни случаи ще има два аспекта: проучване на конкретни случаи на прилагането на финансови инструменти в рамките на ФГР и проучване на конкретни случаи (добри практики) от прилагането на подобни на ФГР финансови инструменти в други страни членки. Целта е, от една страна, чрез проучване на конкретни случаи да се илюстрира прилагането на финансовите инструменти в подкрепа на изпълнението на ОПРР 2014-2020, а от друга да се проучат добри практики от прилагането на подобни финансови инструменти извън страната.

Проучването на конкретни случаи на прилагане на финансови инструменти в рамките на ФГР ще включва следните елементи:

- Обосновка за намесата, справяне с пазарните неуспехи и постигане на заложените цели чрез финансовия инструмент;
- Проследяване на продукти и резултати от намесата;
- Оценяване на ползите от програмата (*например* ливъридж, икономии от мащаба, синергия и справяне с пазарната неефективност).

Резултатите от проучването за всеки проект ще бъдат представени по следния примерен модел:

- Проект: заглавие, бенефициент и партньори, финансови параметри и срокове
- Цели на проекта:
- Принос към постигане на целите на ОПРР:
- Дейности:



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

• Постигнати резултати:

Проучването на конкретни случаи ще способства анализите по следните два въпроса:

- *Какви са външните фактори, които влияят върху изпълнението на финансовите инструменти по ОПРР 2014-2020 и в каква степен?*
- *Какъв е темпът на изпълнение на финансовите инструменти по ОПРР, в сравнение с финансовите инструменти по другите оперативни програми?*

Теория на промяната (Оценка, базирана на теорията): Този метод ще използваме при анализа на въздействието от прилагането на финансовите инструменти, като разгледаме двете хипотези за постигане на целите на ОПРР: с и без прилагане на финансови инструменти. По този начин ще определим реалното и потенциално въздействие (принос към постигане на целите) от прилагането на финансовите инструменти в рамките на ОПРР и ще е възможно да отговорим на следния оценъчен въпрос:

- *Какво е въздействието от изпълнението на финансовите инструменти по ОПРР 2014-2020? Подходящ ли е механизмът за комбинация на БФП и финансови инструменти и привличане на допълнително „лостово“ финансиране?*

Метод на триангулацията: Методът на триангулацията ще прилагаме при всички анализи и всички оценителни въпроси. По този начин ще осигурим, че данните от един източник са проверени (триангулирани) с поне два други източника.

Експертна оценка: Чрез експертна оценка ще обобщим анализите и ще дадем отговор на всеки въпрос за оценка. Този метод ще бъде прилаган и при разработване на изводите и препоръките в рамките на тематичната оценка.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Тематична оценка 6: Оценка на изпълнението на дейностите за устойчиво градско развитие, съгласно чл. 7 от Регламента за ЕФРР 1301/2013

Тематична оценка 6 - Оценка на изпълнение на действията за градско развитие, съгласно чл. 7 от Регламента за ЕФРР 1301/2013 - е от ключово значение за цялостната оценка на Програмата. Това е така, тъй като по-голямата част от финансовия ресурс на ОПРР 2014-2020 (над 50%) са заделени за изпълнение на действия за устойчиво градско развитие въз основа на Интегрирани планове за градско възстановяване и развитие и инвестиционни програми на общините, в съответствие с чл. 7 от Регламента за ЕФРР 1301/2013.

В тази връзка, основен фокус на оценката ще бъде поставен върху постигнатия ефект от изпълнението на действията за градско развитие и наблюдаваните въздействия. В същото време ще бъде разгледана и уместността на подкрепата, що се отнася до възможности за постигане на по-добри ефекти и въздействие и отговаряне на нуждите на градовете-бенефициенти.

Оценката ще обхване Приоритетна ос 1 на ОПРР 2014-2020 и включените в нея инвестиционни приоритети 4с, 4е, 6е, 9а и 10а и съответните им цели, както е представено в следващата таблица:

Таблица 12. Обхват на Тематична оценка 6

Приоритетна ос 1: Устойчиво и интегрирано градско развитие	
Основната цел: да бъде подобро качеството на живот и растежът в средните и големите градове в България чрез подкрепа за комплексни стратегии за устойчиво градско развитие на местно равнище - ИПГВР.	
Инвестиционни приоритети	Цели
4с Предоставяне на подкрепа за енергийната ефективност, за интелигентното енергийно управление и за използването на възобновяема енергия в публичната инфраструктура, включително в обществените сгради, и в жилищния сектор	<ul style="list-style-type: none"> • Повишаване на енергийната ефективност в жилищния сектор • Повишаване на енергийната ефективност на публични сгради
4е Насърчаване на стратегии за нисковъглеродно развитие във всички видове територии, по специално в градските райони, включително насърчаване на устойчива мултимодална градска мобилност и мерки за приспособяване, свързани със смекчаването на изменението на климата	<ul style="list-style-type: none"> • Развитие на екологичен и устойчив градски транспорт
6е Предприемане на действия за подобряване на градската среда, ревитализиране на градове, регенериране и обеззаразяване на промишлени зони (включително зони в процес на преобразуване), намаляване на замърсяването на	<ul style="list-style-type: none"> • Подобряване на качеството на градската среда • Подобряване на инвестиционната активност в градовете, чрез



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregion.eu

въздуха и насърчаване на мерки за намаляване на шумовото замърсяване	възстановяване на зони с потенциал за икономическо развитие
<p>9а Инвестиране в здравна и социална инфраструктура, която допринася за националното, регионалното и местното развитие, намаляването на</p> <p>неравнопоставеността по отношение на здравния статус, насърчаването на по-добро социално приобщаване чрез подобряване на достъпа до социални, културни и развлекателни услуги и преминаването от услуги, предоставяни в институции, към услуги, предоставяни в общността</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Подобряване на жилищните условия за маргинализирани групи от населението, включително ромите • Подобряване на условията за модерни социални услуги • Подобен достъп за практикуване на масов спорт и културни услуги в градовете
<p>10а Инвестиции в образованието, обучението, включително професионалното обучение за придобиване на умения и ученето през целия живот посредством изграждането на образователна инфраструктура и на инфраструктура за обучение</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Подобряване на условията за модерни образователни услуги

Източник: По данни от ОПРР 2014-2020 г.

Данните и резултатите от този доклад ще бъдат полезни и за формулиране на позиции/становища на България във връзка с ангажиментите на МРРБ в областта на териториалното сближаване и градското развитие на европейско ниво и в процеса на планиране и програмиране на предстоящия програмен период след 2020 г.

В таблицата по-долу е направен анализ на поставените от Възложителя в Техническото задание оценъчни въпроси спрямо елементите на оценката.

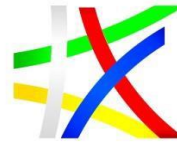
Таблица 13. Елементи на оценката и оценъчни въпроси по Тематична оценка 6

Елемент на оценката	Оценъчни въпроси
Уместност	Какви са нагласите и мнението на гражданите по отношение на инвестициите в градовете по ОПРР?
Ефективност и допълняемост	Какви са ефектите и резултатите от реализирането на ИПГВР и инвестиционните програми на общините по ПО 1 на ОПРР? Интервенциите водят ли до синергичен ефект и концентрация на ресурси?
Въздействие	Каква е оценката на териториалното въздействие на интервенциите по ОПРР 2014-2020? Постигнати ли са целите за балансирано полицентрично развитие на територията, определени в модела „умерен полицентризъм“, дефиниран в НКПР?
	Какво е въздействието върху териториалното и пространствено развитие на градовете, подкрепяни по ПО 1 на ОПРР 2014-2020?
	Какви са тенденциите при миграционните процеси в българските градове? Какъв е приносът на ОПРР за това?
	Тенденциите в развитието и растежа на градовете в страната, както и в миграционните процеси, съответстват ли на възприетите в модела „умерен полицентризъм“, съгласно Националната концепция за пространствено развитие 2013-2025?



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Елемент на оценката		Оценъчни въпроси
Препоръки следващия програмен период	за	Кои са примерите за добри и лоши практики при планирането и изпълнението на проекти за градско развитие?
		Препоръки за следващия програмен период, вкл. и за дизайн на подкрепата за интегрирано градско и териториално развитие в новата оперативна програма за периода 2021-2027 г.

Съобразно целите на оценката, дефинираните от Възложителя оценъчни въпроси обхващат следните елементи: уместност; ефективност и въздействие. Последните два оценителни въпроса касаят идентифицирането на добри и лоши практики, както и предоставянето на препоръки за следващия програмен период и се отнасят и до трите елемента, които ще бъдат разгледани: уместност; ефективност и въздействие.

6.1. Дизайн на Тематична оценка 6

В тази точка е представен нашия подход за осъществяване на Тематична оценка 6. Представена е обосновка на предложените методи за набиране и анализ на данни за осъществяване на оценката, така че да се отговори на поставените оценителни въпроси.

Оценителната матрица по-долу представя елементите на оценката, оценителните въпроси, източниците на данни, методите за набиране и за анализ на данни. След оценителната матрица са представени методите за осъществяване на оценката.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregion.eu

Таблица 14. Оценителна матрица на Тематична оценка 6

Елемент на оценката	Оценителен въпрос	Източници на данни	Методи за набиране на данни	Методи за анализ
Уместност	6.1 Какви са нагласите и мнението на гражданите по отношение на инвестициите в градовете по ОПРР?	<ul style="list-style-type: none"> • Национални и европейски нормативни и стратегически документи • ОПРР 2014-2020 и промени в програмата • ИПГВР • Документи на УО • Документи на общините • Общински планове за развитие • Инвестиционни програми на общините • Регионални планове за развитие • Предходни анализи и оценки, вкл. предварителна оценка на програмата • Информация от проведени анкетни проучвания и обществени обсъждания при разработването и приемането на ИПГВР 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване на документи • Среци-интервюта с УО и НСОРБ • Среци-интервюта с РСР • Среци-интервюта с 13 общини МЗ • Фокус групи със заинтересовани страни в 13 общини МЗ • Посещения на място в 13 общини МЗ 	<ul style="list-style-type: none"> • Анализ на заинтересованите страни • Анализ на нуждите • Метод на триангулацията • Експертна оценка
Ефективност и допълняемост	6.2 Какви са ефектите и резултатите от реализирането на ИПГВР и инвестиционните програми на общините по ПО 1 на ОПРР? Интервенциите водят ли до синергичен ефект и концентрация на ресурси?	<ul style="list-style-type: none"> • Национални и европейски нормативни и стратегически документи • ОПРР 2014-2020 и промени в програмата • Данни от мониторинг • Документи на УО • Документи на общините • ИСУН2020 • Годишни доклади за изпълнение на програмата • Описание на системата от индикатори • ИГРП • ИПГВР • Общински планове за развитие • Инвестиционни програми на общините 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване на документи • Среци-интервюта с УО и НСОРБ • Среци-интервюта с РСР • Среци-интервюта с 13 общини МЗ • Фокус групи със заинтересовани страни в 13 общини МЗ 	<ul style="list-style-type: none"> • Анализ на логиката на интервенция • Анализ на индикатори • Теория на промяната • Контрафактологичен анализ • Метод на триангулацията • Експертна оценка



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Елемент на оценката	Оценителен въпрос	Източници на данни	Методи за набране на данни	Методи за анализ
		<ul style="list-style-type: none"> • Регионални планове за развитие • Предходни анализи и оценки 	<ul style="list-style-type: none"> • Посещения на място в 13 общини МЗ • Онлайн проучване сред общини 	
Въздействие	6.3 Каква е оценката на териториалното въздействие на интервенциите по ОПРР 2014-2020? Постигнати ли са целите за балансирано полицентрично развитие на територията, определени в модела „умерен полицентризм“, дефиниран в НКПР?	<ul style="list-style-type: none"> • Национални и европейски нормативни и стратегически документи • ОПРР 2014-2020 и промени в програмата • Документи на УО • Документи на общините • Данни от мониторинг • ИСУН2020 • Годишни доклади за изпълнение на програмата • Описание на системата от индикатори • ИГРП • ИПГВР • Общински планове за развитие • Инвестиционни програми на общините • Регионални планове за развитие • Предходни анализи и оценки • Статистически данни и анализи 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване на документи • Среци-интервюта с УО и НСОРБ • Среци-интервюта с РСР • Среци-интервюта с 13 общини МЗ • Посещения на място в 13 общини МЗ 	<ul style="list-style-type: none"> • Анализ на логиката на интервенция • Анализ на индикатори • Теория на промяната • Метод на триангулацията • Експертна оценка
	6.4 Какво е въздействието върху териториалното и пространствено развитие на градовете, подкрепяни по ПО 1 на ОПРР 2014-2020?	<ul style="list-style-type: none"> • Национални и европейски нормативни и стратегически документи • ОПРР 2014-2020 и промени в програмата • Данни от мониторинг • ИСУН2020 • Документи на УО • Документи на общините • Годишни доклади за изпълнение на програмата • Описание на системата от индикатори • ИГРП 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване на документи • Среци-интервюта с УО и НСОРБ • Среци-интервюта с РСР • Среци-интервюта с 13 общини МЗ 	<ul style="list-style-type: none"> • Анализ на логиката на интервенция • Анализ на индикатори • Теория на промяната • Метод на триангулацията • Експертна оценка



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Елемент на оценката	Оценителен въпрос	Източници на данни	Методи за набиране на данни	Методи за анализ
		<ul style="list-style-type: none"> • ИПГВР • Общински планове за развитие • Инвестиционни програми на общините • Регионални планове за развитие • Предходни анализи и оценки • Статистически данни и анализи 	<ul style="list-style-type: none"> • Посещения на място в 13 общини МЗ • Онлайн проучване сред общини 	
	6.5 Какви са тенденциите при миграционните процеси в българските градове? Какъв е приносът на ОПРР за това?	<ul style="list-style-type: none"> • Национални и европейски нормативни и стратегически документи • ОПРР 2014-2020 и промени в програмата • Данни от мониторинг • Документи на УО • Документи на общините • ИСУН2020 • Годишни доклади за изпълнение на програмата • Описание на системата от индикатори • ИГРП • ИПГВР • Общински планове за развитие • Инвестиционни програми на общините • Регионални планове за развитие • Предходни анализи и оценки • Статистически данни и анализи 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване на документи • Среци-интервюта с УО и НСОРБ • Среци-интервюта с РСР • Среци-интервюта с 13 общини МЗ • Посещения на място в 13 общини МЗ 	<ul style="list-style-type: none"> • Анализ на логиката на интервенция • Анализ на индикатори • Теория на промяната • Метод на триангулацията • Експертна оценка
	6.6 Тенденциите в развитието и растежа на градовете в страната, както и в миграционните процеси, съответстват ли на възприетите в модела „умерен	<ul style="list-style-type: none"> • Национални и европейски нормативни и стратегически документи • ОПРР 2014-2020 и промени в програмата • Данни от мониторинг • Документи на УО • Документи на общините • ИСУН2020 • Годишни доклади за изпълнение на програмата • Описание на системата от индикатори 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване на документи • Среци-интервюта с УО и НСОРБ • Среци-интервюта с РСР • Среци-интервюта с 13 общини МЗ 	<ul style="list-style-type: none"> • Анализ на логиката на интервенция • Анализ на индикатори • Теория на промяната • Метод на триангулацията • Експертна оценка



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Елемент на оценката	Оценителен въпрос	Източници на данни	Методи за набране на данни	Методи за анализ
	полицентризм“, съгласно Националната концепция за пространствено развитие 2013-2025?	<ul style="list-style-type: none"> • ИГРП • ИПГВР • Общински планове за развитие • Инвестиционни програми на общините • Регионални планове за развитие • Предходни анализи и оценки • Статистически данни и анализи 	<ul style="list-style-type: none"> • Посещения на място в 13 общини МЗ 	
Препоръки за следващия програмен период	6.7 Кои са примерите за добри и лоши практики при планирането и изпълнението на проекти за градско развитие?	<ul style="list-style-type: none"> • Национални и европейски нормативни и стратегически документи • ОПРР 2014-2020 и промени в програмата • Данни от мониторинг • Документи на УО • Документи на общините • ИСУН2020 • Годишни доклади за изпълнение на програмата • Описание на системата от индикатори • ИГРП • ИПГВР • Общински планове за развитие • Инвестиционни програми на общините • Регионални планове за развитие • Предходни анализи и оценки • Статистически данни и анализи 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване на документи • Среци-интервюта с УО и НСОРБ • Среци-интервюта с РСР • Среци-интервюта с 13 общини МЗ • Посещения на място в 13 общини МЗ • Онлайн проучване сред общини 	<ul style="list-style-type: none"> • Анализ на конкретни случаи (case studies) • Метод на триангулацията • Експертна оценка
	6.8 Препоръки за следващия програмен период, вкл. и за дизайн на подкрепата за интегрирано градско и териториално	<ul style="list-style-type: none"> • Национални и европейски нормативни и стратегически документи • ОПРР 2014-2020 и промени в програмата • Данни от мониторинг • Документи на УО • Документи на общините • ИСУН2020 • Годишни доклади за изпълнение на програмата 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване на документи • Среци-интервюта с УО и НСОРБ • Среци-интервюта с РСР 	<ul style="list-style-type: none"> • Метод на триангулацията • Експертна оценка



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Елемент на оценката	Оценителен въпрос	Източници на данни	Методи за набиране на данни	Методи за анализ
	развитие в новата оперативна програма за периода 2021-2027 г.	<ul style="list-style-type: none"> • Описание на системата от индикатори • ИГРП • ИПГВР • Общински планове за развитие • Регионални планове за развитие • Инвестиционни програми на общините • Предходни анализи и оценки • Статистически данни и анализи • Анализите по предходните въпроси за оценка 	<ul style="list-style-type: none"> • Среци-интервюта с 13 общини МЗ • Фокус групи със заинтересовани страни в 13 общини МЗ • Посещения на място в 13 общини МЗ • Онлайн проучване сред общини 	



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

6.2. Подход и методи за осъществяване на Тематична оценка 6

За осъществяване на Тематична оценка 6 сме предвидили **комбинация от методи** за набиране на информация и анализ, за да осигурим достатъчни източници, така че да е възможна триангулация на информацията. Ще използваме както количествени данни (факти и цифри), така и мнения на заинтересованите страни.

Съгласно изискванията на Техническата спецификация на Възложителя ще посетим 13 общини, една от които е София, в чиито администрации са сформирани Междинни звена за оценка и избор на проектни предложения по Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“ на ОПРР 2014-2020. Ще направим селекцията сред 39 общини така, че да бъдат посетени общини от всяко от нивата, съгласно Националната концепция за пространствено развитие 2013-2025 г. (1-во, 2-ро и 3-то ниво), както и от всеки един район от ниво NUTS II (Северозападен, Северен централен, Североизточен, Югоизточен, Южен централен и Югозападен). В подбраните градове ще проведем интервюта и фокус групи.

6.2.1. Методи за набиране на информация

Първоначално проучване на съществуващата информация ще бъде направено чрез **преглед на данни, документи и анализи** като:

- Национални и европейски нормативни и стратегически документи;
- ОПРР 2014-2020 и промени в Програмата;
- Данни от мониторинг;
- Документи на УО;
- Документи на общините;
- ИСУН 2020;
- Годишни доклади за изпълнение на Програмата;
- Описание на системата от индикатори;
- ИГРП;
- ИПГВР;
- Общински планове за развитие;
- Инвестиционни програми на общините;
- Регионални планове за развитие;
- Предходни анализи и оценки;
- Статистически данни и анализи.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregion.eu

Ще проведем **срещи-интервюта** с: УО и НСОРБ и с РСР, чрез които ще наберем основна, насочваща информация по всички оценъчни въпроси.

Ще **посетим на място** 13 общини от 39-те общини-бенефициенти по ПО1, изпълняващи ролята на МЗ. При посещенията на място ще проведем **срещи-интервюта** с представители на общините. Съгласно изискванията на техническата спецификация посетени следва да бъдат общини на градове от всяко едно от нивата, съгласно [Актуализираната Национална концепция за пространствено развитие 2013-2025 г.](#) (1-во, 2-ро и 3-то ниво), както и от всеки един район от ниво NUTS II (Северозападен, Северен централен, Североизточен, Югоизточен, Южен централен и Югозападен). Предлагаме следните общини, които да бъдат посетени:

Ниво	Северозападен	Северен централен	Североизточен	Югоизточен	Южен централен	Югозападен
1-во						София
2-ро	Плевен	Русе	Варна	Бургас	Пловдив	
3-то	Ловеч Враца	Велико Търново	Търговище	Ямбол	Кърджали	Кюстендил

В така направената извадка влизат общини от всички три нива и от всички райони за планиране. Във всеки район за планиране са подбрани по два града, като само в Северозападния район, предвид на най-лошите му икономически показатели, те са три.

В подбраните общини ще проведем **фокус групи** с представители на основните заинтересовани страни – УО на ОПРР, представители на МЗ, общински администрации, бизнеса, неправителствени организации и граждански сдружения. Целта на фокус групите е да разискваме теми, свързани със следните оценъчни въпроси по Тематична оценка б):

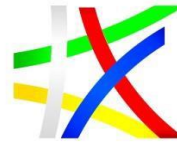
- *Какви са нагласите и мнението на гражданите по отношение на инвестициите в градовете по ОПРР?*
- *Какви са ефектите и резултатите от реализирането на ИПГВР и инвестиционните програми на общините по ПО 1 на ОПРР? Интервенциите водят ли до синергичен ефект и концентрация на ресурси?*
- *Препоръки за следващия програмен период, вкл. и за дизайн на подкрепата за интегрирано градско и териториално развитие в новата оперативна програма за периода 2021-2027 г.*

В допълнение, за да отразим мнението и на останалите общини ще проведем **онлайн-анкетно проучване** сред всички 39 общини. Проучването ще има за цел да събере информация за следните оценъчни въпроси:



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

- *Какви са ефектите и резултатите от реализирането на ИПГВР и инвестиционните програми на общините по ПО 1 на ОПРР? Интервенциите водят ли до синергичен ефект и концентрация на ресурси?*
- *Какво е въздействието върху териториалното и пространствено развитие на градовете, подкрепяни по ПО 1 на ОПРР 2014-2020?*
- *Кои са примерите за добри и лоши практики при планирането и изпълнението на проекти за градско развитие?*
- *Препоръки за следващия програмен период, вкл. и за дизайн на подкрепата за интегрирано градско и териториално развитие в новата оперативна програма за периода 2021-2027 г.*

Проучването ще бъде съчетано с планираното проучване в рамките на Тематична оценка 1.

6.2.2. Методи за анализ

Подбрали сме комбинация от допълващи се методи за анализ, така че да отговорим на поставените оценъчни въпроси. В рамките на Тематична оценка б ще използваме следните методи за анализ:

Анализ на заинтересованите страни: Чрез анализ на заинтересованите страни ще определим основните заинтересовани страни на местно ниво, така че да можем правилно да анализираме техните нужди и съответно въздействието от подкрепените интервенции. По-подробен анализ на заинтересованите страни, не само като групи, но и конкретни субекти ще бъде направен за 13-те общини, при които ще бъдат направени посещения на място и проведени фокус групи. По този начин ще можем да определим участниците във всяка от планираните 13 фокус групи.

Анализ на нуждите. Анализът на нуждите ще касае нуждите на общините бенефициенти за подпомагане на тяхното развитие и ще се основава основно на съществуващите стратегически документи на регионално и общинско ниво, но също така и на информация, която ще наберем посредством срещи-интервюта с представители на общините с РСР и с НСОРБ. Този анализ ще послужи, за да се отговори на следния оценъчен въпрос: „*Какви са нагласите и мнението на гражданите по отношение на инвестициите в градовете по ОПРР?*“. Ще се анализира доколко подкрепените инвестиции отговарят на реални и приоритетни, според гражданите, нужди.

Анализ на логиката на интервенция ще бъде използван при оценка на постигане на специфичните цели и определяне на приноса на Програмата към наблюдаваното въздействие. Този метод ще позволи изграждане на ясни връзки между заложените специфични цели, подкрепени операции и дейности и постигнати резултати (индикатори) и ще бъде използван при анализите по елементи „ефективност“ и въздействие“.

Теория на промяната (Оценка, базирана на теорията) ще допълва анализа на логиката на интервенция, като проследи създадените логически модели и верифицира или отхвърли работните хипотези за наличие на въздействие и принос на програмата към



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregion.eu

териториалното и пространствено развитие и растеж на градовете, териториалното въздействие и балансирано полицентрично развитие на територията, миграционните процеси в българските градове, наличие на синергичен ефект и концентрация на ресурси.

Анализът на индикатори ще допълва горните два метода при определяне на ефектите и въздействието. Ще бъдат използвани както данни от мониторинг на ОПРР, така и данни от мониторинг и индикатори, заложен в ИПГВР. Анализите ще бъдат допълнени с данни и подходящи индикатори на НСИ и Евростат.

Анализ на конкретни случаи (case studies) ще приложим, за да отговорим на въпроса „*Kои са примерите за добри и лоши практики при планирането и изпълнението на проекти за градско развитие?*“ Практиките ще идентифицираме на базата на предварително дефинирани критерии за ефективност, устойчивост, допълняемост и въздействие на базата на информация, която ще получим посредством прегледа на подкрепените интервенции, срещи интервюта с УО, НОСРБ, РСР и общини, изпълняващи ролята на МЗ. След това ще анализираме конкретните случаи като представим добрите практики с техните основни характеристики. Лошите практики ще бъдат представени обобщено като тип дейност или подход, които могат да бъдат подобрили, а не като отделни проекти. Целта е да се идентифицират възможности за оптимизиране на планирането, управлението и изпълнението на следващата оперативна програма.

Контрафактологичен анализ ще използваме, за да оценим ефектите от подкрепата по ПО1. Възможно е провеждане на контрафактологично проучване в следните направления:

- Въздействие върху ползването на обществен транспорт от мерките по инвестиционен приоритет **4е** *Насърчаване на стратегии за нисковъглеродно развитие във всички видове територии, по специално в градските райони, включително насърчаване на устойчива мултимодална градска мобилност и мерки за приспособяване, свързани със смекчаването на изменението на климата.*
- Съвкупно въздействие върху миграционните процеси от мерките в обхвата на инвестиционни приоритети **9а** *Инвестиране в здравна и социална инфраструктура, която допринася за националното, регионалното и местното развитие, намаляването на неравнопоставеността по отношение на здравния статус, насърчаването на по-добро социално приобщаване чрез подобряване на достъпа до социални, културни и развлекателни услуги и преминаването от услуги, предоставяни в институции, към услуги, предоставяни в общността* и **6е** *Предприемане на действия за подобряване на градската среда, ревитализиране на градове, регенериране и обеззаразяване на промишлени зони (включително зони в процес на преобразуване), намаляване на замърсяването на въздуха и насърчаване на мерки за намаляване на шумовото замърсяване;*
- Съвкупно въздействие върху нивата на заетост от мерките в обхвата на инвестиционни приоритети **10а** *Инвестиции в образованието, обучението, включително професионалното обучение за придобиване на умения и ученето през целия живот посредством изграждането на образователна инфраструктура и на инфраструктура за обучение* и **6е** *Предприемане на*



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

действия за подобряване на градската среда, ревитализиране на градове, регенериране и обеззаразяване на промишлени зони (включително зони в процес на преобразуване), намаляване на замърсяването на въздуха и насърчаване на мерки за намаляване на шумовото замърсяване що се касае до изпълнение на мерки за възстановяване на зони с потенциал за икономическо развитие.

Проблем за провеждането на контрафактологичното проучване е определянето на целева и контролна група от общини, които имат сходни характеристики, но едните са били обект на интервенция, а другите не.

По ПО1 се финансират проекти от ИПГВР в 39 общини. За да можем да направим сравнение между общините е необходимо контролната група и целевата група да имат сходни характеристики. В тази връзка е възможно сравнение само между общините които са от едно и също ниво - 1-во, 2-ро и 3-то йерархично ниво на националната полицентрична система. В 1-во йерархично ниво попада само София, така че София не може да бъде включена в контрафактологичното проучване. Във 2-ро йерархично ниво са Пловдив, Варна, Бургас, Русе, Стара Загора, Плевен, Велико Търново, Благоевград, Видин. Тези общини могат да бъдат сравнявани помежду си. Само помежду си могат да бъдат сравнявани и общините от 3-то йерархично ниво: Монтана, Враца, Ловеч, Габрово, Търговище, Разград, Шумен, Силистра, Добрич, Сливен, Ямбол, Хасково, Кърджали, Смолян, Пазарджик, Перник, Кюстендил, Свищов, Горна Оряховица, Казанлък, Димитровград, Асеновград, Карлово, Дупница, Петрич, Лом, Гоце Делчев, Панагюрище и Велинград.

В контролната група ще попаднат общини от едно йерархично ниво (2-ро или 3-то), които не са изпълнявали мерки по някои от инвестиционните приоритети в обхвата на ПО1 и в обхвата на оценката, а в целевата група – общини от същото ниво, но с изпълнени (приключили) мерки по съответния приоритет.

Таблицата по-долу представя възможностите за осъществяване на контрафактологичен анализ и неговите основни елементи: показатели на анализа, целева и контролна група, както и подходящ метод.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Таблица 15. Потенциални възможности за осъществяване на контрафактологично проучване

Показател, който ще бъде оценяван	Принос на ОПРР, инвестиционен приоритет	Контролна група	Целева група	Приложимост на контрафактологичния анализ	Метод
Дял на пътувания с обществен градски транспорт (данни от системата за мониторинг на ОПРР)	4е Насърчаване на стратегии за нисковъглеродно развитие във всички видове територии, по специално в градските райони, включително насърчаване на устойчива мултимодална градска мобилност и мерки за приспособяване, свързани със смекчаването на изменението на климата	Общини (от 2ро или 3то йерархично ниво, подкрепени по ПО1 на ОПРР), в които не са изпълнявани мерки по инвестиционен приоритет 4е	Общини (от 2ро или 3то йерархично ниво, подкрепени по ОПРР по ПО1 на ОПРР), в които са изпълнени мерки по инвестиционен приоритет 4е	По данни от ИСУН 14 общини (вкл. Столична община) изпълняват проекти, свързани с развитието на екологичен и устойчив градски транспорт. В този смисъл определянето на целева и контролна група не е предизвикателство. Осъществяването на контрафактологичния анализ е затруднено поради липсата на достоверни, систематизирани и съпоставими данни за оценявания показател за общините от целевата и от контролната групи (стойности преди интервенцията/базови стойности, стойности след приключване на интервенцията и/или определен период след приключване на интервенцията). Анализът ще бъде приложен при наличие на данни.	Разлика в разликите (Difference-in-Differences) (при наличие на данни за оценявания показател)
Механичен прираст на населението по	9а Инвестиране в здравна и социална инфраструктура, която допринася за националното, регионалното и местното	Общини (от 2ро или 3то йерархично ниво, подкрепени по ПО1 на ОПРР), в които не	Общини (от 2ро или 3то йерархично ниво,	Не е възможно прилагане на инструментариума ако двата инвестиционни приоритета се разглеждат в съвкупност – всички общини, изпълняващи	Разлика в разликите



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregion.eu

Показател, който ще бъде оценяван	Принос на ОПРР, инвестиционен приоритет	Контролна група	Целева група	Приложимост на контрафактологичния анализ	Метод
общини (данни от НСИ)	<p>развитие, намаляването на неравнопоставеността по отношение на здравния статус, насърчаването на по-добро социално приобщаване чрез подобряване на достъпа до социални, културни и развлекателни услуги и преминаването от услуги, предоставяни в институции, към услуги, предоставяни в общността</p> <p>6е Предприемане на действия за подобряване на градската среда, ревитализиране на градове, регенериране и обеззаразяване на промишлени зони (включително зони в процес на преобразуване), намаляване на замърсяването на въздуха и насърчаване на мерки за намаляване на шумовото замърсяване</p>	са изпълнявани мерки по инвестиционен приоритет 9а, както по инвестиционен приоритет 6е	подкрепени по ПО1 на ОПРР), в които са изпълнени мерки по инвестиционен приоритет 9а, както и мерки по инвестиционен приоритет 6е	<p>проекти по ПО1, имат поне един проект по някой от двата приоритета.</p> <p>Ако се разглеждат само проектите по инвестиционен приоритет 9а, е възможно формирането на контролна група от следните общини от 3-то ниво: Асеновград, Видин, Враца, Габрово, Монтана и Хасково.</p> <p>Контролната група за общини от ниво 2 може да включва само Плевен, т.е. прилагането на инструментариума в този случай не е удачно.</p> <p>Анализът ще бъде приложен за инвестиционен приоритет 9а и общини от 3-то ниво.</p>	(Difference-in-Differences)



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Показател, който ще бъде оценяван	Принос на ОПРР, инвестиционен приоритет	Контролна група	Целева група	Приложимост на контрафактологичния анализ	Метод
Коефициент на заетост - 15 - 64 навършени години (%) (данни от НСИ по общини)	<p>10а Инвестиции в образованието, обучението, включително професионалното обучение за придобиване на умения и ученето през целия живот посредством изграждането на образователна инфраструктура и на инфраструктура за обучение</p> <p>6е Предприемане на действия за подобряване на градската среда, ревитализиране на градове, регенериране и обеззаразяване на промишлени зони (включително зони в процес на преобразуване), намаляване на замърсяването на въздуха и насърчаване на мерки за намаляване на шумовото замърсяване</p>	Общини (от 2ро или 3то йерархично ниво, подкрепени по ПО1 на ОПРР), в които не са изпълнявани мерки по инвестиционен приоритет 10а както и мерки за подобряване на инвестиционната активност в градовете, чрез възстановяване на зони с потенциал за икономическо развитие по инвестиционен приоритет 6е	Общини (от 2ро или 3то йерархично ниво, подкрепени по ПО1 на ОПРР), в които са изпълнени мерки по инвестиционен приоритет 10а както и мерки за подобряване на инвестиционната активност в градовете, чрез възстановяване на зони с потенциал за икономическо развитие по инвестиционен приоритет 6е	<p>Не е възможно прилагане на инструментариума ако двата инвестиционни приоритета се разглеждат в съвкупност – всички общини, изпълняващи проекти по ПО1, имат поне един проект по някой от двата приоритета. Не може да се идентифицира контролна група.</p> <p>Не е възможно прилагане на инструментариума ако се разглеждат само проектите по инвестиционен приоритет 10а – всички общини, изпълняващи проекти по ПО1, имат поне един проект по този приоритет. Не може да се идентифицира контролна група.</p> <p>Прилагането на контрафактологичен анализ не е възможно.</p>	Не е приложимо



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregion.eu

Метод на триангулацията: Методът на триангулацията ще прилагаме при всички анализи и всички оценителни въпроси. По този начин ще осигурим, че данните от един източник са проверени (триангулирани) с поне два други източника.

Експертна оценка: Чрез експертна оценка ще обобщим анализите и ще дадем отговор на всеки въпрос за оценка. Чрез експертна оценка също така ще анализираме възможности за подкрепа за следващия програмен период 2021-2027 г. и ще отправим препоръки в тази посока.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Тематична оценка 7: Изготвяне на доклади по наблюдението и контрола на въздействието върху околната среда при прилагането на ОПРР 2014-2020, вкл. на мерките за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от осъществяването на програмата (Първи тригодишен екологичен доклад по ОПРР 2014-2020 за периода 2015-2018 г. и Втори тригодишен екологичен доклад по ОПРР 2014-2020 за периода 2019-2021 г.).

Тематична оценка 7 се отнася до разработването на първи (за периода 2015-2018) и втори (за периода 2019-2021) тригодишен доклад по наблюдението и контрола на въздействието върху околната среда при прилагането на ОПРР 2014-2020 г. С тези доклади ще се осигури изпълнението на изискванията, заложи в Становище по екологична оценка № 7-4/2013 г., с което проекта на ОПРР е съгласуван от министъра на околната среда и водите. Съгласно посочените в становището мерки за наблюдение и контрол е необходимо УО на ОПРР 2014-2020 да изготвя доклади по наблюдението и контрола на въздействието върху околната среда при прилагането на Оперативната програма, включително на мерките за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от осъществяването на Програмата и да представи докладите в Министерството на околната среда и водите на всеки три години.

Докладът следва да изпълни изискванията на чл. 10 от Директива № 2001/42/ЕС относно оценката на последиците на някои планове и програми върху околната среда, транспонирани в чл. 86, ал. 3, т. 9 от Закона за опазване на околната среда и чл. 30 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми. България, като държава-членка на Европейския съюз следва да извърши мониторинг на съществените екологични последици от прилагането на ОПРР с оглед на най-ранен етап да се идентифицират неблагоприятните последици и да могат да се предприемат подходящи оздравителни действия. Докладите по наблюдението и контрола на въздействието върху околната среда при прилагането на ОПРР ще включват основни изводи и резултати от наблюдението и контрола на въздействието върху околната среда и човешкото здраве. При изготвянето на докладите по наблюдението и контрола на въздействието върху околната среда при прилагането на ОПРР 2014-2020 г. ще отговорим на основните оценъчни въпроси, представени от Възложителя в Техническата спецификация, и на допълнителните оценъчни въпроси, предложени от екипа ни в Техническо предложение.

При изготвянето на докладите по наблюдение и контрол на въздействието върху околната среда при прилагане на ОПРР и свързаните с него оценъчни въпроси, екипът ни ще следва изискванията на приложимата нормативна база. Кратък списък на нормативната база – на европейско и национално равнище - с която предвиждаме да се съобразим при изготвянето на докладите, е представен по-долу:



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregion.eu

- Директива 2001/42/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 27 юни 2001 година относно оценката на последиците на някои планове и програми върху околната среда;
- Директива 2008/50/ЕО относно качеството на атмосферния въздух и за по-чист въздух за Европа;
- Директива 2000/60/ЕО за установяване на рамка за действията на Общността в областта на политиката за водите;
- Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците и за отмяна на определени директиви;
- Директива 2002/49/ЕС за оценка и управление на шума в околната среда;
- Директива 92/43/ЕИО за опазване на естествените местообитания и на дивата флора и фауна;
- Насоки на ЕК за строгата защита на животинските видове от интерес за Общността в рамките на Директива 92/43/ЕИО (2007);
- Директива 2009/147/ЕО относно опазването на дивите птици;
- Конвенция за опазване на дивата европейска флора и фауна и природните местообитания (Бернска конвенция);
- Конвенция за опазване на мигриращите видове диви животни (Бонска конвенция);
- Споразумение за опазване на мигриращите водолюбиви птици от Африка и Евразия;
- Споразумение за опазване на популациите от европейски прилепи (EUROBAT);
- Европейска конвенция за ландшафта;
- Закон за опазване на околната среда;
- Наредба за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми;
- Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимост на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони;
- Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони.

По компонент “Атмосферен въздух, климатични фактори”:

- Закон за чистотата на атмосферния въздух;
- Наредба № 7 от 03.05.1999 г. за оценка и управление качеството на атмосферния въздух;
- Наредба № 12 от 15 юли 2010 г. за норми за серен диоксид, азотен диоксид, фини прахови частици, олово, бензен, въглероден оксид и озон в атмосферния въздух;
- Наредба № 14 от 23.09.1997 г. за норми за пределно допустимите концентрации на вредни вещества в атмосферния въздух на населените места.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregion.eu

По компонент “Води”:

- Закон за водите;
- Наредба № 1 от 10.10.2007 за проучване, ползване и опазване на подземните води;
- Наредба № 2 от 13 септември 2007 г. за опазване на водите от замърсяване с нитрати от земеделски източници;
- Наредба № 3 от 16.10.2000 г. за условията и реда за проучване, проектиране, утвърждаване и експлоатация на санитарно – охранителните зони около водоизточниците и съоръженията за питейно-битово водоснабдяване и около водоизточниците на минерални води, използвани за лечебни, профилактични, питейни и хигиенни нужди;
- Наредба № 1 от 11 април 2011 г. за мониторинг на водите;
- Наредба № 6 за емисионни норми за допустимо съдържание на вредни и опасни вещества в отпадъчните води, заустване във водни обекти;
- Наредба № 7 за показатели и норми за определяне на качеството на течащите повърхностни води;
- Наредба № 9 от 16 март 2001 за качеството на водата, предназначена за питейно-битови цели;
- Наредба № Н-4 от 14 септември 2012 г. за характеризиране на повърхностните води.

По компонент “Геоложка основа”:

- Закон за подземните богатства;
- Наредба № РД-02-20-2/14.02.2012 г за проектиране на сгради и съоръжения в земетръсни райони;
- Еврокод 8: Проектиране на конструкциите за сеизмични въздействия. Част 1: Общи правила, сеизмични въздействия и правила за сгради;
- Еврокод 8: Проектиране на конструкциите за сеизмични въздействия. Част 2: Мостове;
- Еврокод 8: Проектиране на конструкции за сеизмични въздействия. Част 3: Оценка и възстановяване/усилване на сгради;
- Еврокод 8: Проектиране на конструкциите за сеизмични въздействия. Част 5: Фундаменти, подпорни конструкции и геотехнически аспекти.

По компонент “Зем и почви”:

- Закон за почвите.
- Закон за опазването на земеделските земи;

По компонент “Биоразнообразие”:





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregion.eu

- Национална стратегия за опазване на биологичното разнообразие
- Закон за биологичното разнообразие;
- Закон за защитените територии;
- Закон за горите;
- Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на
- планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони;
- Наредба за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда;
- Наредба за реда и условията за извършване на екологичната оценка на планове и програми;
- Национална приоритетна рамка за действие за Натура 2000;
- Наредба за разработване на планове за управление на защитени територии;
- Наредба за опазване на околната среда в морските води

По фактор “Отпадъци”:

- Закон за управление на отпадъците;
- Наредба № 2 от 23 юли 2014 г. за класификация на отпадъците;
- Наредба за батерии и акумулатори и за негодни за употреба батерии и акумулатори;
- Наредба за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградимите отпадъци;
- Наредба за изискванията за третиране и транспортиране на производствени и опасни отпадъци;
- Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали;
- Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки;
- Наредба № 7 за изискванията, на които трябва да отговарят площадките за разполагане на съоръжения за третиране на отпадъци;
- Наредба № 6 за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и на други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци;
- Наредба за излезлите от употреба моторни превозни средства;
- Наредба за отработените масла и отпадъчните нефтопродукти;
- Наредба за излязлото от употреба електрическо и електронно оборудване;
- Наредба за изискванията за третиране на излезли от употреба гуми;

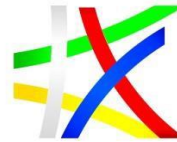
По фактор “Шум”:





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregion.eu

- Закон за защита от шума в околната среда;
- Наредба № 6 от 26 юни 2006 за показателите за шум в околната среда, отчитащи
- степените на дискомфорт през различните части на денонощието, граничните стойности на показателите за шум в околната среда, методите за оценка на стойностите на показателите за шум и на вредните ефекти от шума върху здравето на населението;

По компонент “Население и човешко здраве”:

- Закон за здравето;
- Закон за здравословни и безопасни условия на труд;
- Наредба № 7 за минималните изисквания за здравословни и безопасни условия на труд и за работното оборудване.

По компонент “Културно историческо наследство”:

- Закон за културното наследство;
- Наредба № 11 за реда за приемане на извършени консервационни и реставрационни работи по недвижими паметници на културата;
- Наредба № Н-00-0001 от 14 февруари 2011 г. за извършване на теренни археологически проучвания.

По компонент “Материални активи”:

- Закон за държавната собственост;
- Закон за общинската собственост;
- Закон за собствеността и ползването на земеделските земи;
- Закон за пътищата;
- Закон за железопътния транспорт.

Оценката ще обхване всички инвестиционни приоритети и цели по Програмата. Тя ще бъде осъществена на две части. При изпълнението на Етап 2 ще бъде разработен първия тригодишен доклад за периода 2015-2018, а като част от изпълнението на Етап 5 – втория тригодишен доклад за периода 2019-2021 г. При изготвянето на двата доклада, всеки един от тях ще отговаря на поставените основни оценъчни въпроси за съответния период – 2015-2018 г. и 2019-2021 г.

В Техническото задание Възложителят е поставил 12 оценъчни въпроса.

Таблица 16. Оценъчни въпроси по Тематична оценка 7

Оценъчни въпроси

- Какво е въздействието върху околната среда на проектите по ОПРР 2014-2020 за периода 2015-2018 г.?
- Какво е въздействието върху околната среда на проектите по ОПРР 2014-2020 за периода 2019-2021 г.?



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

<ul style="list-style-type: none"> • Изпълняват ли се мерките и условията на министъра на околната среда и водите, съгласно Становище 7-4/2013 г. за съгласуване на ОПРР 2014-2020?
<ul style="list-style-type: none"> • Изпълняват ли се мерките при одобрението на проектни предложения? Проектите одобряват ли се след решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС за одобряване/съгласуване?
<ul style="list-style-type: none"> • В документите на УО (Насоки за кандидатстване, указания към бенефициентите и др.) предвидени ли са условия, гарантиращи опазването на околната среда при реализиране на дейностите от съответните бенефициент?
<ul style="list-style-type: none"> • По време на строителството предвижда ли се ефективно изпълнение на мерките и условията от издадените Решения и/или Становища по ОВОС/ЕО/ОС за съответните дейности, ограничаване на строителните дейности само в обхвата на проектите, съхраняване на строителни материали и изхвърляне на отпадъци само на предназначени за това места, извършва ли се анализ на източниците на шум преди стартиране на строителния процес?
<ul style="list-style-type: none"> • При финансиране на проекти по ПО 1 за дейности за „зони с потенциал за икономическо развитие“, „социална инфраструктура“, както и „общинска структура“ извън зоните за въздействие на ИПГВР, предпочитат ли се за финансиране проекти и дейности в границите на урбанизирани територии?
<ul style="list-style-type: none"> • Дейностите по ПО 6 „Регионален туризъм“ и по ПО 7 „Регионална пътна инфраструктура“ допускат ли се при спазване на условията, посочени в Становище 7-4/2013 г. за съгласуване на ОПРР 2014-2020?
<ul style="list-style-type: none"> • При реализиране на дейностите по ОПРР вземат ли се предвид границите на зоните за защита на водите по реда на чл. 119а от закона за водите и предвидените за тях мерки за опазване в ПУРБ на четирите Басейнови дирекции?
<ul style="list-style-type: none"> • Спазва ли се изискването, реализацията на инвестиционните проекти по ОПРР, които касаят ползване или водовземане от повърхностни или подземни водни тела да подлежат на разрешителен режим, съгласно Закона за водите?
<ul style="list-style-type: none"> • Наблюдението и контролът на въздействията върху околната среда при прилагането на ОПРР извършва ли се въз основа на специфичните екологични индикатори, предвидени в ОПРР и следната допълнителна мяра „Проекти, попадащи изцяло или частично в защитени зони и защитени територии, при реализирането на дейности по ПО за регионален туризъм и регионална пътна инфраструктура? Какви са стойностите на индикаторите за тази мярка „Засегнати площи, дка“ и „Брой проекти“?
<ul style="list-style-type: none"> • Констатирани ли са неблагоприятни последствия върху околната среда от проекти по ОПРР? Предложени и предприети ли са своевременни мерки за възможното им отстраняване? Какви могат да бъдат тези мерки, в случаи на бъдещо констатиране на неблагоприятни последствия върху околната среда?

7.1. Дизайн на Тематична оценка 7

При изготвянето на тригодишните екологични доклади екипът ни ще отговори на поставените въпроси за оценка. В таблицата по-долу сме предложили методология за оценка и за отговори на оценъчните въпроси. При прилагане на предложената от екипа ни методология ще се позоваваме на информацията от различни източници (триангулация) и комбинация от методи за анализ, които взаимно се допълват и дават възможност да се анализират в дълбочина поставените оценителни въпроси.

В рамките на тематичната оценка, при изготвянето на екологичния доклад ще бъде проведена работна среща с представители на МОСВ.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Таблица 17. Оценителна матрица на Тематична оценка 7

Оценителен въпрос	Източници на данни	Методи за набиране на данни	Методи за анализ данни
7.1 Какво е въздействието върху околната среда на проектите по ОПРР 2014-2020 за периода 2015-2018 г.?	<ul style="list-style-type: none"> ОПРР, доклади за изпълнението на Програмата като и промени в програмата Данни от мониторинговата система на ОПРР Предварителна оценка на ОПРР Екологична оценка на ОПРР 	<ul style="list-style-type: none"> Кабинетно проучване на документи, доклади и данни Работна среща с УО Интервюта с бенефициенти Посещения на място 	<ul style="list-style-type: none"> Анализ на индикатори Оценка на въздействието Метод на триангулацията Експертна оценка
7.2 Какво е въздействието върху околната среда на проектите по ОПРР 2014-2020 за периода 2019-2021 г.?	<ul style="list-style-type: none"> Индикатори за наблюдение и контрол на въздействието върху околната среда Нормативни документи Технически доклади за изпълнението на проектите 		
7.3 Изпълняват ли се мерките и условията на министъра на околната среда и водите, съгласно Становище 7-4/2013 г. за съгласуване на ОПРР 2014-2020?	<ul style="list-style-type: none"> ОПРР, доклади за изпълнението на Програмата Наръчник за управлението и изпълнението на ОПРР Насоки за кандидатстване и приложенията към тях Предварителна оценка на ОПРР Екологична оценка на ОПРР Нормативни документи Становище 7-4/2013 г. за съгласуване на ОПРР 2014-2020 	<ul style="list-style-type: none"> Кабинетно проучване на документи, доклади и данни Работна среща с УО Интервюта с МОСВ 	<ul style="list-style-type: none"> Метод на триангулацията Експертна оценка
7.4 Изпълняват ли се мерките при одобрението на проектни предложения? Проектите одобряват ли се след решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС за одобряване/съгласуване?	<ul style="list-style-type: none"> ОПРР, доклади за изпълнението на Програмата Наръчник за управлението и изпълнението на ОПРР Насоки за кандидатстване и приложенията към тях Предварителна оценка на ОПРР Нормативни документи Технически доклади за изпълнението на проектите Издадени решения и/или становища по ОВОС/ЕО/ОС 	<ul style="list-style-type: none"> Кабинетно проучване на документи, доклади и данни Работна среща с УО 	<ul style="list-style-type: none"> Анализ на данни Метод на триангулацията Експертна оценка
7.5 В документите на УО (Насоки за кандидатстване, указания към бенефициентите и др.) предвидени ли са условия, гарантиращи опазването на	<ul style="list-style-type: none"> ОПРР, доклади за изпълнението на Програмата Наръчник за управлението и изпълнението на ОПРР Насоки за кандидатстване и приложенията към тях Предварителна оценка на ОПРР 	<ul style="list-style-type: none"> Кабинетно проучване на документи, доклади и данни Работна среща с УО 	<ul style="list-style-type: none"> Анализ на данни Метод на триангулацията



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Оценителен въпрос	Източници на данни	Методи за набиране на данни	Методи за анализ
околната среда при реализиране на дейностите от съответните бенефициент?	<ul style="list-style-type: none"> Технически доклади за изпълнението на проектите Нормативни документи 		<ul style="list-style-type: none"> Експертна оценка
7.6 По време на строителството предвижда ли се ефективно изпълнение на мерките и условията от издадените Решения и/или Становища по ОВОС/ЕО/ОС за съответните дейности, ограничаване на строителните дейности само в обхвата на проектите, съхраняване на строителни материали и изхвърляне на отпадъци само на предназначени за това места, извършва ли се анализ на източниците на шум преди стартиране на строителния процес?	<ul style="list-style-type: none"> ОПРР, доклади за изпълнението на Програмата Предварителна оценка на ОПРР Нормативни документи Наръчник за управлението и изпълнението на ОПРР Насоки за кандидатстване и приложенията към тях Технически доклади за изпълнението на проектите Издадени решения и/или становища по ОВОС/ЕО/ОС 	<ul style="list-style-type: none"> Кабинетно проучване на документи, доклади и данни Работна среща с УО Данни от РИОСВ Посещения на място Интервюта с бенефициенти и изпълнители на строителните работи/строителен надзор. 	<ul style="list-style-type: none"> Проучване на конкретни случаи (case studies) Метод на триангулацията Експертна оценка
7.7 При финансиране на проекти по ПО 1 за дейности за „зони с потенциал за икономическо развитие“, „социална инфраструктура“, както и „общинска структура“ извън зоните за въздействие на ИПГВР, предпочитат ли се за финансиране проекти и дейности в границите на урбанизирани територии?	<ul style="list-style-type: none"> ОПРР, доклади за изпълнението на Програмата Наръчник за управлението и изпълнението на ОПРР Насоки за кандидатстване и приложенията към тях Предварителна оценка на ОПРР Нормативни документи 	<ul style="list-style-type: none"> Кабинетно проучване на документи, доклади и данни Работна среща с УО 	<ul style="list-style-type: none"> Метод на триангулацията Експертна оценка
7.8 Дейностите по ПО 6 „Регионален туризъм“ и по ПО 7 „Регионална пътна инфраструктура“ допускат ли се при спазване на условията, посочени в Становище 7-4/2013 г. за съгласуване на ОПРР 2014-2020?	<ul style="list-style-type: none"> ОПРР, доклади за изпълнението на Програмата Наръчник за управлението и изпълнението на ОПРР Насоки за кандидатстване и приложенията към тях Доклади/данни от мониторинг Предварителна оценка на ОПРР Нормативни документи Технически доклади за изпълнението на проектите 	<ul style="list-style-type: none"> Кабинетно проучване на документи, доклади и данни Интервюта с МОСВ Работна среща с УО Посещения на място 	<ul style="list-style-type: none"> Метод на триангулацията Експертна оценка



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Оценителен въпрос	Източници на данни	Методи за набиране на данни	Методи за анализ
	<ul style="list-style-type: none"> Издадени решения и/или становища по ОВОС/ЕО/ОС 	<ul style="list-style-type: none"> Интервюта с бенефициенти 	
7.9 При реализиране на дейностите по ОПРР вземат ли се предвид границите на зоните за защита на водите по реда на чл. 119а от закона за водите и предвидените за тях мерки за опазване в ПУРБ на четирите Басейнови дирекции?	<ul style="list-style-type: none"> ОПРР, доклади за изпълнението на Програмата Наръчник за управлението и изпълнението на ОПРР Насоки за кандидатстване и приложенията към тях Предварителна оценка на ОПРР ПУРБ Нормативни документи Технически доклади за изпълнението на проектите Издадени решения и/или становища по ОВОС/ЕО/ОС 	<ul style="list-style-type: none"> Кабинетно проучване на документи, доклади и данни Работна среща с УО Интервюта с Басейнови дирекции Посещения на място Интервюта с бенефициенти 	<ul style="list-style-type: none"> Анализ на данни Метод на триангулацията Експертна оценка
7.10 Спазва ли се изискването, реализацията на инвестиционните проекти по ОПРР, които касаят ползване или водовземане от повърхностни или подземни водни тела да подлежат на разрешителен режим, съгласно Закона за водите?	<ul style="list-style-type: none"> ОПРР, доклади за изпълнението на Програмата Наръчник за управлението и изпълнението на ОПРР Насоки за кандидатстване и приложенията към тях Предварителна оценка на ОПРР Нормативни документи Издадени решения и/или становища по ОВОС/ЕО/ОС 	<ul style="list-style-type: none"> Кабинетно проучване на документи, доклади и данни Работна среща с УО Данни от /интервюта с Басейнови дирекции 	<ul style="list-style-type: none"> Анализ на данни Метод на триангулацията Експертна оценка
7.11 Наблюдението и контролът на въздействията върху околната среда при прилагането на ОПРР извършва ли се въз основа на специфичните екологични индикатори, предвидени в ОПРР и следната допълнителна мяра „Проекти, попадащи изцяло или частично в защитени зони и защитени територии, при реализирането на дейности по ПО за регионален туризъм и регионална пътна инфраструктура? Какви са стойностите на	<ul style="list-style-type: none"> ОПРР, доклади за изпълнението на Програмата Наръчник за управлението и изпълнението на ОПРР Индикатори на ОПРР, включително индикатори за оценка на въздействието върху околната среда Предварителна оценка на ОПРР Нормативни документи Технически доклади за изпълнението на проектите Издадени решения и/или становища по ОВОС/ЕО/ОС 	<ul style="list-style-type: none"> Кабинетно проучване на документи, доклади и данни 	<ul style="list-style-type: none"> Анализ на индикатори Метод на триангулацията Експертна оценка



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Оценителен въпрос	Източници на данни	Методи за набиране на данни	Методи за анализ
индикаторите за тази мярка „Засегнати площи, дка“ и „Брой проекти“?			
7.12 Констатирани ли са неблагоприятни последици върху околната среда от проекти по ОПРР? Предложени и предприети ли са своевременни мерки за възможното им отстраняване? Какви могат да бъдат тези мерки, в случаи на бъдещо констатиране на неблагоприятни последици върху околната среда?	<ul style="list-style-type: none"> • ОПРР, доклади за изпълнението на Програмата • Предварителна оценка на ОПРР • Екологична оценка на ОПРР • Нормативни документи • Технически доклади за изпълнението на проектите • Издадени решения и/или становища по ОВОС/ЕО/ОС 	<ul style="list-style-type: none"> • Кабинетно проучване на документи, доклади и данни • Работна среща с УО • Посещения на място • Интервюта с бенефициенти • Анализите по предходните въпроси 	<ul style="list-style-type: none"> • Проучване на конкретни случаи (case studies) • Метод на триангулацията • Експертна оценка



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

7.2. Подход и методи за осъществяване на Тематична оценка 7

За да отговорим на поставените въпроси, ще използваме разнообразни източници на вече налични данни и такива, които ще наберем по време на осъществяване на оценката, така че да осигурим триангулация на информацията.

7.2.1. Методи за набиране на информация

Тематичната оценка ще стартира с **кабинетно проучване на документи**, доклади и данни. Това е универсален метод, който ще приложим при отговора на всички поставени въпроси за оценка. Кабинетното проучване на документи ще е първия метод, който ще приложим и който ще ни помогне, освен да наберем необходимата информация, да фокусираме и структурираме оценките. Ще прегледаме най-малко следното:

- ОПРР и промени в Програмата;
- Доклади за изпълнението на Програмата;
- Предварителна оценка на ОПРР;
- Екологична оценка на ОПРР;
- Нормативни документи;
- Документи на Управляващия орган – Наръчник за управлението и изпълнението на ОПРР, Насоки за кандидатстване и приложенията към тях;
- Планове за управление на речните басейни (ПУРБ)
- Доклади/данни от мониторинг;
- Данни от ИАОС или РИОС;
- Интернет сайт на ОПРР;
- Индикатори на ОПРР, включително индикатори за оценка на въздействието върху околната среда;
- ИСУН 2020;
- Технически доклади за изпълнението на проектите;
- Стратегически документи – национални и на европейско ниво;
- Становище 7-4/2013 г. за съгласуване на ОПРР 2014-2020;
- Издадени решения и/или становища по ОВОС/ЕО/ОС;

Ще проведем **работна среща УО на ОПРР 2014–2020** с цел както да получим предварителна информация, да наберем допълнителна информация, да изясняваме казуси и въпроси, така и да обсъдим проблеми и да се запознаем с експертното мнение на участниците в процеса на управление и изпълнение на Програмата.

В процеса на оценка, за набиране на допълнителна информация и отразяване мнението на заинтересованите страни сме предвидили още **срещи-интервюта** с бенефициенти, с техни служители, отговарящи за мерки за опазване на околната среда, строителството или строителния надзор (при инвестиционните проекти). Тези срещи ще бъдат



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

осъществени като част от **посещенията на място** при конкретни проекти. С цел ефикасност на изпълнението, ще съчетаем тези посещения с посещенията, които планираме в рамките на Тематични оценки 1, 2 и 6.

За получаване на допълнителна информация и изясняване на въпроси можем да проведем **работна среща** и **интервюта** с МОСВ или техни подразделения като РИОСВ и Басейновите дирекции за управление на водите.

7.2.2. Методи за анализ

Основните методи за анализ, които ще приложим са анализ на данни, анализ на индикатори, проучване на конкретни случаи (case studies), оценка на въздействието и експертна оценка.

Анализ на данни и индикатори: Голяма част от анализите по оценителните въпроси, там където това е възможно, ще се основават на обективни количествени данни и индикатори. Ще използваме данни от мониторинг, данни на РИОСВ, ИАОС или Басейновите дирекции за управление на водите (запитвания, събиране и анализ на информация и данни), данни за индикатори на ОПРР и на проектите, които могат да се използват за оценка на въздействието върху околната среда. За целта ще прегледаме системата от индикатори на ОПРР и стартираните процедури, за да идентифицираме индикаторите, които могат да са полезни за целите на настоящата оценка. Ще използваме и посочените индикатори в Становище 7-4/2013 г. на МОСВ за съгласуване на ОПРР 2014-2020.

Проучване на конкретни случаи: Ще проучим конкретни случаи на проекти и интервенции, подкрепени по ОПРР, чрез които от една страна ще получим възможност задълбочено да изследваме конкретни казуси, а от друга да подкрепим и илюстрираме констатациите в докладите. Информация за конкретните случаи ще наберем както посредством кабинетно проучване на документи за съответните проекти и интервенции, така и чрез посещенията на място и интервюта с бенефициентите и техни представители.

Оценка на въздействието: Оценката на въздействието е специфичен анализ, който се основава както на данни, така и на експертно мнение и ще бъде приложен по отношение на оценителен въпрос „*Какво е въздействието върху околната среда на проектите по ОПРР*“ като оценката на въздействието ще бъде класифицирана както количествено (малко, средно, голямо), така и качествено – положително и отрицателно въздействие. При тази оценка ще следваме основно практиките, установени при изготвяне на докладите за Оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС). В рамките на настоящата оценка ще проследим доколко при идентифициране на неблагоприятни въздействия са предприети мерки за възможно отстраняване/ смекчаване на неблагоприятните последствия. На база на анализите ще предложим решения/препоръки при настъпване на евентуални бъдещи неблагоприятни последствия.

Метод на триангулацията: Методът на триангулацията ще прилагаме при всички анализи и всички оценителни въпроси. По този начин ще осигурим, че данните от един източник са проверени (триангулирани) с поне два други източника.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Експертна оценка: Експертната оценка ще бъде използван като хоризонтален метод за отговор както на повечето от оценителните въпроси, така и при разработване на изводите и препоръките.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

V. Допускания и рискове

Анализираните в офертата за изпълнение на поръчката допускания и рискове са актуализирани на базата на информацията, която беше събрана по време на Въстъпителния етап.

В Техническата спецификация Възложителят е идентифицирал следните допускания и рискове, които могат да имат ефект върху качествено изпълнение на договора и следва да бъдат управлявани:

Допускания:

- Д1 → Изпълнителят следва да вземе предвид значителната натовареност на служителите УО на ОПРР както и на останалите заинтересовани страни. Ето защо въпросите и исканията за информация от страна на Изпълнителя към Възложителя и заинтересованите страни следва да бъдат максимално ясно формулирани и конкретни;
- Д2 → Изпълнителят ще трябва да осъществи значителен брой контакти, както с Възложителя, така и със заинтересованите страни и различни целеви групи и източници на информация. Изпълнителят трябва да осъществява тези контакти от свое име, като своевременно уведомява Възложителя за своето намерение. С оглед успешно осъществяване на тази дейност Изпълнителят може да получи писмо за подкрепа от Възложителя. По преценка на Възложителя, негови представители могат да присъстват на срещите, организирани от Изпълнителя.
- Д3 → Изпълнителят следва да предвиди адекватно разпределение и концентрация на ресурси, за да обезпечи качествено и навременно изпълнение на всеки етап при извършването на оценката.
- Д4 → В случаите, когато изпълнителят или членове на неговия екип не са в състояние да проведат комуникация със заинтересованите страни на български език, Изпълнителят следва да осигури подходящ превод от и на български език.

В допълнение към тези допускания, екипът ни идентифицира още две допускания, които са важни за успешното изпълнение на поръчката и качеството на направените изводи и препоръки:

- Д5 → Развити нагласи у хората за участие в дискусии и открито споделяне на мнение
- Д6 → Възможност за провеждане на посещения на място и фокус групи и срещи лице в лице

Рискове:

- Р1 → Част от необходимата информация не е актуална, налична или не е в необходимия за анализирани формат;



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregion.eu

- **P2** → Някой от заинтересованите страни отказва да съдейства на Изпълнителя да извърши своите дейности по договора за услуга. В случай че Изпълнителя идентифицира такъв риск, ще предложи и начини за неговото адекватно адресиране.

В допълнение към тези рискове са идентифицирани следните допълнителни рискове:

- **P3** → Недостатъчно осигуряване на ресурси за изпълнение на поръчката;
- **P4** → Неразвити нагласи у хората за участие в дискусии и открито изказване на мнение
- **P5** → Невъзможност за провеждане на посещение на място, както и срещи и фокус групи лице в лице, поради ограничения, наложени от противоепидемични мерки срещу COVID 19

За целите на анализа и управление разглеждаме допусканията и рисковете в обща матрица, както е представено в таблицата по-долу.



Таблица 18. Анализ на допусканията, тяхното въздействие, връзка с рисковете и мерки за управление

№	Описание на допускането	Връзка с идентифицираните рискове	Потенциално въздействие върху постигане на целите на обществената поръчка	Мерки за управление
1.	Изпълнителят следва да вземе предвид значителната натовареност на служителите УО на ОПРР както и на останалите заинтересовани страни. Ето защо въпросите и исканията за информация от страна на Изпълнителя към Възложителя и заинтересованите страни следва да бъдат максимално ясно формулирани и конкретни.	<p>Пряка връзка с Р 1 и Р 2. Формулировката на допусканията и рисковите области е сходна.</p> <p>Косвена връзка с Р 4, доколкото тежестта и затрудненията в комуникацията, могат да утежняват влиянието на фактора натовареност.</p>	<p>Забавяне на изпълнението на отделните дейности и тематични оценки.</p> <p>Непълна или неточна информация, получена / събрана от представителите на Възложителя, целевите групи и останалите заинтересовани страни.</p> <p>Пропуски в анализите, некоректни изводи и препоръки.</p>	<p>Мерките за управление на рисковете, имащи връзка с допускането, ще имат положителен ефект и по отношение на управлението на самото допускане.</p> <p>Предоставяне на разумни срокове от страна на Изпълнителя за получаване на необходимата за оценката информация от Възложителя или др. страни.</p> <p>Установяване на ясни канали за комуникация и отчитане натовареността на служителите на УО на ОПРР и на останалите заинтересовани страни. Формулиране на ясни и конкретни въпроси и искания за информация.</p>
2.	Изпълнителят ще трябва да осъществи значителен брой контакти, както с Възложителя, така и със заинтересованите страни и различни целеви групи и източници на информация. Изпълнителят трябва да осъществява тези контакти от свое име, като своевременно уведомява Възложителя за своето намерение. С оглед успешно осъществяване на тази дейност Изпълнителят може да получи писмо за подкрепа от	<p>Рискове Р 1, Р 2, Р 3 и Р 4 могат пряко и/или косвено да породят пречки за осъществяване на контактите с представителите на Възложителя и други заинтересовани страни и целеви групи. Косвено, предвид необходимостта от съдействие от страна на Възложителя, те могат да бъдат причина и за</p>	<p>Забавяне на изпълнението на отделните дейности и тематични оценки.</p> <p>Неполучена от всички идентифицирани представители на целевите групи на ОПРР и заинтересованите страни информация.</p> <p>Затруднена или отказ от комуникация от страна на различни типове заинтересовани страни в процеса на изпълнение на ОПРР.</p>	<p>Мерките за управление на рисковете, имащи връзка с допускането, ще имат положителен ефект и по отношение на управлението на самото допускане.</p> <p>Подготовка и получаване на писмо за подкрепа;</p> <p>Идентифициране на максимално много представители на целевите групи на ОПРР и заинтересованите страни</p> <p>Подготовка на различни инструменти (интервюта, въпросници, анкетни карти, фокус групи) за комуникиране с представители на</p>



№	Описание на допускането	Връзка с идентифицираните рискове	Потенциално въздействие върху постигане на целите на обществената поръчка	Мерки за управление
	Възложителя. По преценка на Възложителя, негови представители могат да присъстват на срещите, организирани от Изпълнителя.	затруднения в осъществяването на контакти с представители на целевите групи на ОПРР и заинтересованите страни.	От друга страна при идентифициране на максимално широк кръг представители на целевите групи на ОПРР и заинтересованите страни и осъществяване на съвременни контакти с тях, това може да спомогне за пълнотата на информацията, необходима за целите на изпълнение на обществената поръчка.	целевите групи на ОПРР и заинтересованите страни Уведомяване на представители на целевите групи на ОПРР и заинтересованите страни, достатъчно рано за предстоящи дейности Провеждане на дискусии, фокус групи, работни срещи с представители на УО и представители на целевите групи на ОПРР и заинтересованите страни
3.	Изпълнителят следва да предвиди адекватно разпределение и концентрация на ресурси, за да обезпечи качествено и навременно изпълнение на всеки етап при извършването на оценката.	Съществува ясна връзка между допускането и всички идентифицирани рискове (P1, P2, P3 и P4). Неадекватното разпределение и концентрация на ресурси, може да бъде причина за несправяне с негативните ефекти от евентуалното възникване на рисковете. В тази връзка ние сме взели предвид всички идентифицирани рискове при модела на организация на необходимите ресурси.	Забавяне при изпълнението на всеки етап при извършването на оценката. Непълна или неточна информация, получена/събрана от представителите на Възложителя, целевите групи и останалите заинтересовани страни. Пропуски в анализите, некоректни изводи и препоръки.	Мерките, предвидени за управление на идентифицираните рискове.



№	Описание на допускането	Връзка с идентифицираните рискове	Потенциално въздействие върху постигане на целите на обществената поръчка	Мерки за управление
4.	В случаите, когато изпълнителят или членове на неговия екип не са в състояние да проведат комуникация със заинтересованите страни на български език, Изпълнителят следва да осигури подходящ превод от и на български език.	Пряка връзка с Р 2 и Р 3.	Непълна или неточна информация, получена/събрана от представителите на различните заинтересовани страни. Пропуски в анализите, некоректни изводи и препоръки.	Екипът ни ще осигури достатъчно ресурси и експерти, които да изпълняват качествено оценката. Всички експерти, включени в екипа владеят български език. Ако все пак възникне необходимост ще осигурим превод от и на български език.
5.	Развити нагласи у хората за участие в дискусии и за открито споделяне на мнение	Пряка връзка с Р4, Р1 и Р2, както и косвено с Р3.	Непълна или неточна информация, получена/събрана от представителите на различните заинтересовани страни. Пропуски в анализите, некоректни изводи и препоръки.	Осигуряване анонимност при анкетни проучвания; Насърчаване на участниците в интервютата и фокус групите да споделят открито своите виждания, като им се разяснява в началото, че информацията ще се третира като конфиденциална и за целите на оценките ще бъде агрегирана без да се посочват отделни мнения.
6.	Възможност за провеждане на посещения на място и фокус групи и срещи лице в лице	Пряка връзка с Р5 и косвена с Р2 и Р4	Невъзможност за получаване на информация от собствен инаблюдения на място Затруднения при комуникацията със заинтересовани страни Пропуски в анализите, некоректни изводи и препоръки.	Провеждане на дистанционни срещи и фокус групи Допълване на информацията при последващи етапи, като част от актуализацията на тематичните оценки Посещения при ограничаване на броя на лицата и спазване на противоепидемичните мерки



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.eufunds.bg

www.bgregio.eu

Рискът е измерен с неговото *въздействие* и с *вероятността* от настъпването му. Оценката на всеки риск е извършена по петстепенна скала (вж. таблицата по-долу) на базата на двуфакторен модел, където основните оценявани фактори са вероятността за реализация на риска и въздействието му, в случай че се реализира.

Оценка	Вероятност	Въздействие
1	Почти невъзможен (0% – 5%)	Незначително въздействие
2	Не много вероятен (5% - 25%)	По-ниско от средното въздействие
3	Средна вероятност (25% - 50%)	Средно въздействие
4	Над средната вероятност (50% - 75%)	Над средното въздействие
5	Събитието е настъпило или е почти сигурно, че ще настъпи (75% - 100%)	Катастрофа

Актуализираната таблица с рискове, както и предложения подход за тяхното управление е представена по-долу. Таблицата съдържа всички идентифицирани рискове и тяхното потенциално въздействие; описание на рисковете; рейтинг на всеки от тях; носител на риска; мерки за премахване и минимизиране на въздействието им; отговорните за наблюдението и управлението им лица и краен срок за прилагане на мерките.

Екипът за управление на проекта ще актуализира мерките за управление на рисковете и допусканията във всички технически доклади. За целта ще бъде осигурена регулярна комуникация с Възложителя, като периодично ще се обсъжда изпълнението на поръчката и непредвидени допускания и рискове.



Таблица 19. Мерки за управление на посочените от Възложителя рискове и допълнително дефинирани такива от Изпълнителя

№	Риск	Вероятност за реализиране	Степен на въздействие	Рейтинг	Носител на риска	Мерки за управление на риска	Отговорно лице	Срок за прилагане на мерките
1.	Част от необходимата информация не е актуална, налична или не е в необходимия за анализиране формат	Средна вероятност	Над средното въздействие	12	Изпълнител Възложител	Наличието на достатъчно информация и с добро качество е много важно за осъществяване на качествена оценка. Нашият подход за адресиране на риска по отношение актуалността, наличността и необходимия за анализиране формат включва: - Предварителна инвентаризация; - Анализ на качеството на събраната информация и начини за нейното подобряване; - Изготвяне на план график за набавяне на информацията с очакваните ориентировъчни дати на постъпването на информация - Използване на алтернативни източници и прилагане на принципа на триангулация с цел набавяне на актуална и необходима информация - Изготвяне на максимално ясно формулирани и конкретни въпроси и искания за информация от страна на Изпълнителя към Възложителя и заинтересованите страни; - Прилагане на мерки за контрол и верифициране на входящите и изходящи данни и резултати - Своевременно информиране на Възложителя за невъзможността да бъде получена пълна/актуална информация или забавяне с цел предприемат съвместни коригиращи действия;	Ръководител на екипа	За целия срок на договора, с особен фокус при начало на изпълнени на поръчката
2.	Някой от заинтересованите страни отказва да съдейства на Изпълнителя да извърши своите	Не много вероятен	Над средното въздействие	8	Изпълнител Възложител	За преодоляване на възможните рискове, свързани с отказ на някои от заинтересованите страни да съдейства на Изпълнителя предвиждаме: - Определяне на лица за контакт от двете страни и използване на различни комуникационни канали	Ръководител на екипа Посочено контактното лице от	За целия срок на договора



№	Риск	Вероятност за реализиране	Степен на въздействие	Рейтинг	Носител на риска	Мерки за управление на риска	Отговорно лице	Срок за прилагане на мерките
	дейности по договора за услуга					<p>(официална кореспонденция, електронна поща, факс, телефон, Skype и др.)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Идентифициране на заинтересованите страни -Предварително информиране на заинтересованите страни за стартирането на оценката; - Изясняване на всички въпроси и дейности, изискващи съдействие и координация от страна на Възложителя и други заинтересовани страни по време на Встъпителната среща -Координиране на срещите от Изпълнителя и уведомяване на Възложителя; -Използване на писмо за подкрепа от Възложителя; - Съгласуване с Възложителя на начините за комуникация с тях и редовно изпращане на информация -Своевременно уведомяване на Възложителя при възникнали затруднения; -Спазване на план графика за изпълнение на поръчката; 	страна на Възложителя (с цел	
3.	Недостатъчно осигуряване на ресурси за изпълнение на поръчката	Не много вероятен	Над средното въздействие	8	Изпълнител Възложител	<p>Едно от основните допускания е доброто планиране от страна на екипа ни, което изключва недостиг на ресурси предвид първоначалните параметри на поръчката. Въпреки това е възможна появата на непредвидени обстоятелства, като предвиждаме:</p> <ul style="list-style-type: none"> - предварителна подготовка и гъвкава реакция от страна на екипа ни; -възможност за преразпределение на наличните ресурси между отделните дейности; 	Ръководител на екипа	За целия срок на договора



№	Риск	Вероятност за реализиране	Степен на въздействие	Рейтинг	Носител на риска	Мерки за управление на риска	Отговорно лице	Срок за прилагане на мерките
						<ul style="list-style-type: none"> -проучване на възможностите за привличане на допълнителни неключови експерти (при необходимост). - Осигуряване на превод от и на български език при комуникация със заинтересованите страни (при необходимост) 		
4.	Неразвити нагласи у хората за участие в дискусии и открито изказване на мнение	Не много вероятен	Над средното въздействие	8	Изпълни тел Възложи тел	<p>За управление на този риск предвиждаме следните мерки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Разясняване на целите на интервютата, фокус групите, анкетите с цел намаляване на неразбирането или предубежденията на интервюираните/анкетираниите; -Насърчаване на участниците в интервютата и фокус групите да споделят открито своите виждания, като им се разяснява в началото, че всички мнения ще бъдат агрегирани и няма да се посочват индивидуално отделни мнения; -Осигуряване на анонимност при анкетните проучвания; - Включване на представители от различни целеви групи, различни звена/отдели и от различни позиции (ръководители, експерти) с оглед ограничаване доминирането на една или друга група служители, един или друг тип звена и минимизиране на субективизма 	Ръководител на екипа	За целия срок на договора



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



www.eufunds.bg

www.bgregion.eu

№	Риск	Вероятност за реализиране	Степен на въздействие	Рейтинг	Носител на риска	Мерки за управление на риска	Отговорно лице	Срок за прилагане на мерките
5.	Невъзможност за провеждане на посещение на място, както и срещи и фокус групи лице в лице, поради ограничения, наложени от противоепидемични мерки срещу COVID 19	Много вероятен	Средно въздействие	15	Външен	<p>За управление на този риск предвиждаме следните мерки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Добро и гъвкаво планиране на дейностите по набиране на информация - Провеждане на дистанционни срещи и фокус групи - Ограничаване на лицата, които се срещат лице в лице и спазване на противоепидемичните мерки 	Ръководител на екипа	За срока на действие на противоепидемичните мерки



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.eufunds.bg

www.bgregio.eu

Предаване на Доклад по Тематична оценка 1 – втора актуализация	Месец 20
Предаване на Доклад по Тематична оценка 1 – окончателен	Месец 30
Предаване на Доклад по Тематична оценка 2 - първоначален	Месец 6
Предаване на Доклад по Тематична оценка 2 – първа актуализация	Месец 13
Предаване на Доклад по Тематична оценка 2 – втора актуализация	Месец 20
Предаване на Доклад по Тематична оценка 2 – окончателен	Месец 30
Предаване на Доклад по Тематична оценка 3 - първоначален	Месец 13
Предаване на Доклад по Тематична оценка 3 – първа актуализация	Месец 20
Предаване на Доклад по Тематична оценка 3 – окончателен	Месец 30
Предаване на Доклад по Тематична оценка 4 - първоначален	Месец 13
Предаване на Доклад по Тематична оценка 4 – първа актуализация	Месец 20
Предаване на Доклад по Тематична оценка 4 – окончателен	Месец 30
Предаване на Доклад по Тематична оценка 5 - първоначален	Месец 13
Предаване на Доклад по Тематична оценка 5 – първа актуализация	Месец 20
Предаване на Доклад по Тематична оценка 5 – окончателен	Месец 30
Предаване на Доклад по Тематична оценка 6- първоначален	Месец 6
Предаване на Доклад по Тематична оценка 6 – първа актуализация	Месец 13
Предаване на Доклад по Тематична оценка 6 – втора актуализация	Месец 20
Предаване на Доклад по Тематична оценка 6 – окончателен	Месец 30
Първи тригодишен екологичен доклад 2015-2018 г.	Месец 6
Втори тригодишен екологичен доклад 2019-2021 г.	Месец 30
Първи междинен технически доклад	Месец 6
Втори междинен технически доклад	Месец 13
Трети междинен технически доклад	Месец 20
Окончателен технически доклад	Месец 30

Детайлно описание на етапите, дейностите, резултатите и продуктите е дадено по-долу. В точка IV.3. е представен детайлен индикативен план-график за осъществяване на поръчката.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

2. Докладване

Съгласно изискванията на Техническата спецификация на Възложителя отчитането на работата ще се извършва чрез изготвяне и представяне на доклади на български език, придружени от пълен превод на английски език. Ще бъдат изработени и предадени следните доклади:

Встъпителен доклад. Встъпителен доклад ще бъде изработен в рамките на дейностите по Етап 1 и предаден на Възложителя до един месец след подписването на договора. В доклада подробно ще бъдат описани планираните дейности, очаквани резултати, прегледани и потвърдени/отхвърлени допускания и рискове, разгледани оценъчни въпроси, планирани методи за оценка, източници на информация, идентифицирани допълнителни заинтересовани страни.

1-ви, 2-ри и 3-ти Междинни технически доклади и окончателен технически доклад с информация за предприетите през периода дейности, постигнатите резултати, приложения методологичен подход, срещани трудности, рискове и др. Предлагаме следната индикативна структура и съдържание на техническите доклади:

- Въведение;
- Предприети през отчетния период дейности, включително методологически подход, и постигнати резултати;
- Планирани дейности за следващия отчетен период;
- Срещани трудности и рискове;
- Приложения (ако има необходимост).

Тематични Доклади по Тематични оценки 1, 2, 3, 4, 5, 6 и 7. Тематичните доклади по 7-те тематични оценки ще бъдат предадени съобразно предвидените от Възложителя и посочените в индикативния план-график срокове. Тези тематични доклади ще дадат отговори на съответните оценъчни въпроси и ще съдържат изводи и препоръки. Всеки доклад ще съдържа посочените в Техническата спецификация на Възложителя основни елементи, както следва:

- Резюме, съдържащо кратко представяне на основните отправни точки, изводи, заключения и препоръки. Резюмето ще бъде с максимален обем до 4 страници;
- Списък на използваните съкращения;
- Речник на използваните термини;
- Списък на таблиците и графиките;
- Въведение, представящо обща информация. Въведението ще съдържа и информация за процеса изготвяне на оценката – съответствие с изискванията на техническата спецификация за изготвянето на оценката, цел и обхват на оценката, въпроси свързани с изготвянето на оценката;



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

- Методологически подход, съдържащ описание на използваните методи за изготвянето на оценката, оценъчни въпроси, както и източници на данни и информация;
- Представяне на оценката по направления и отговори на оценъчните въпроси;
- Констатации, изводи, заключения и препоръки – констатациите, изводите, заключенията и препоръките ще са логически свързани, ясни, конкретни и изпълними, ще произтичат от обективна оценка, ще бъдат приложими от институциите, отговорни за изпълнението, мониторинга и оценката на ОПРР 2014-2020 и заинтересованите страни за целите на програмиране на следващия програмен период след 2020 г. В допълнение към всяка препоръка ще бъдат предложени методи и подход за отразяване.
- Приложения – тази част от доклада ще съдържа пълния набор от използвани данни, източници на информация и други подробности, свързани с изготвянето на оценката, вкл. карти, таблици, графики, бази данни, методически подходи, формули и други материали.

Докладите ще отговорят на критериите за качество на Възложителя и вътрешните критерии за качество на Изпълнителя.

Всеки доклад ще бъде съгласуван с Възложителя. След изготвяне от Изпълнителя на проект на доклад, той се изпраща на Управляващия орган на ОПРР за коментари и предложения. Съгласно Техническата спецификация Възложителят следва да представи своите коментари по проекта на доклад в срок до 10 работни дни от получаване на съответния проект на доклад. Изпълнителят ще отрази получените коментари в срок до 10 работни дни от изпращането им от Възложителя.

Докладите ще бъдат изготвени чрез използване на софтуер, съвместим с Microsoft Office 2016, и по-специално – текстовата част ще бъде съставена във файл, съвместим с Microsoft Word (отключени с възможност за работа върху документите), а графичната и таблична информация – с Microsoft Excel (отключени и с въведени съответни формули, с възможност за работа върху документите). Шрифтът ще бъде съобразен с изискванията в Техническата спецификация, а именно – Times New Roman, големина 12, разстояние между редовете 1,15, разстояние между абзаците 6 точки. Всеки от документите ще съдържа: заглавна страница, съдържание, списък на използваните съкращения, списък на таблиците и графиките (ако има такива)

Финалните доклади се внасят по официален път в деловодството на Възложителя в срок съгласно крайния срок на етапите, описани в т. 4.1.3. „Етапи и срокове за извършване на оценката“ на Техническата спецификация. До окончателното одобрение на докладите, същите се прилагат на електронен носител.

Всеки един финален доклад се представя на Възложителя по официален път, както следва:

- на хартиен носител – 1 оригинал с ламинирани корици на български език, придружен от пълен превод на английски език;



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

- електронна версия (на CD или на флаш памет) – представя се 1 бр. диск или 1 бр. флаш памет със съответните записани документи на български език, придружени от пълен превод на английски език. Електронната версия на документите следва напълно да съответства на документите на хартиения носител.

При изпълнение на услугата Изпълнителят ще осигури процеса по информация и комуникация от задължителен характер съгласно „Единен наръчник на бенефициента за прилагане на правилата за информация и комуникация 2014-2020 г.“ – приложение 2 от Националната комуникационна стратегия.

Според вида на информационните материали те трябва да съдържат:

- емблемата на ЕС;
- упоменаването „Европейски съюз“;
- наименованието на съфинансиращия фонд – „Европейския фонд за регионално развитие“;
- общото лого за програмен период 2014-2020 г. с името на Оперативна програма „Региони в растеж“;
- наименованието на бюджетната линия BG16RFOP001-8.002-0002 „Бюджетна линия на отдел "Оценка, информация и публичност“;
- интернет адресът на Единния информационен портал - www.eufunds.bg;
- интернет адресът на ОПРР – www.bgregio.eu.

3. Индикативен план-график

По-долу е представен индикативен план-график с дейности и доклади по всеки от етапите на изпълнение на поръчката.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Етапи, дейности, доклади и ключови дати	седмица	ное.20				дек.20				яну.21				фев.21				мар.21				апр.21			
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
Етап 1. Встъпителен етап	Етап 1																								
Дейност 1.1. Встъпителна среща																									
Дейност 1.2. Събиране на документи																									
Дейност 1.3. Идентифициране на допълнителни заинтересовани страни																									
Дейност 1.4. Допълване на оценъчните въпроси																									
Етап 2. Изготвяне на Първи междинен доклад																									
Дейност 2.1. Изготвяне на Първи междинен технически доклад																									
Дейност 2.2. Изготвяне на база данни за оценката																									
Дейност 2.3. Изготвяне на проект на доклад по Тематична оценка 1																									
Дейност 2.4. Изготвяне на проект на доклад по Тематична оценка 2																									
Дейност 2.5. Изготвяне на проект на доклад по Тематична оценка 6																									
Дейност 2.6. Изготвяне на Първи тригодишен екологичен доклад за периода 2015-2018 г. (Тематична оценка 7)																									
Доклади																									
Встъпителен доклад																									
Доклад по Тематична оценка 1 (първоначален)																									
Доклад по Тематична оценка 2 (първоначален)																									
Доклад по Тематична оценка 6 (първоначален)																									
Доклад по Тематична оценка 7 Първи тригодишен екологичен доклад																									
Първи междинен технически доклад																									
Ключови дати																									
Начало на договора - 23 октомври 2020 г.																									
Предаване на Встъпителен доклад 23 ноември 2020 г.																									
Предаване докладите по тематичните оценки - пет месеца след одобрение на Встъпителния доклад - ориентировъчна дата 30 април 2021 г.																									
Предаване на Първи междинен технически доклад - пет месеца след одобрение на Встъпителния доклад - ориентировъчна дата 30 април 2021 г.																									

Фигура 2: Индикативен план-график за изпълнение на поръчката –Етап 1 и Етап 2



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

VII. Разпределение на работата между екипа от експерти

Както сме предложили в офертата за изпълнение на поръчката основният екип ще се състои от четирима от експерти, както е представено в долната таблица.

Таблица 21: Екип за изпълнение на поръчката

Позиция	Име
1. Ръководител екип	Ирена Владимирова
2. Ключов експерт със специфичен опит в изпълнението на минимум една услуга/дейност свързана с изготвянето на икономически анализ/и и/или прогноза/и и/или финансово управление и/или контрол и/или обработка и/или анализ на финансови данни	Недялка Димитрова
3. Ключов експерт със специфичен опит в изпълнението на минимум една услуга/дейност свързана с изготвянето на стратегия/и и/или план/ове и/или програма/и за градско и/или регионално развитие и/или пространствено (устройствено) планиране	Стефан Атанасов
4. Ключов експерт със специфичен опит в изпълнението на минимум една услуга/дейност свързана с подготовката на екологична/и оценка/и и/или оценка/и на въздействието върху околната среда на стратегия/и и/или програма/и и/или проект/и	Светла Трайчева

В допълнение при изпълнение на отделните задачи при осъществяване на оценките, ще мобилизираме неключови експерти.

Разпределението на работата за осъществяване на тематичните оценки е представено в таблиците по-долу.

Таблица 22: Екип за изпълнение на Тематична оценка 1

Тематична оценка 1. Оценка на приноса на подкрепата от ЕСИФ за постигането на специфичните цели по инвестиционните приоритети по всеки приоритет			
Дейност	Отговорен	Ключови експерти	Неключови експерти
Кабинетно проучване на документи	Ася Павлова	Недялка Димитрова	Ася Павлова
Срещи интервюта	Ася Павлова	Ирена Владимирова	Ася Павлова



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregion.eu

Фокус група с бенефициенти	Ася Павлова	Ирена Владимирова	Ася Павлова
Анкетно проучване сред общини	Ирена Владимирова	Ирена Владимирова	Елица Данкова
Анкетно проучване сред граждани	Елица Данкова	Ирена Владимирова	Елица Данкова
Посещения на място при бенефициенти	Ася Павлова	Ирена Владимирова	Ася Павлова
Анализ на логиката на интервенция	Ася Павлова	Ирена Владимирова	Ася Павлова
Анализ на индикатори	Ася Павлова	Недялка Димитрова	Ася Павлова
Теория на промяната	Ася Павлова	Ирена Владимирова	Ася Павлова
Анализ "разходи-ползи"	Ася Павлова	Недялка Димитрова	Ася Павлова
Проучване на добри практики и анализ на конкретни случаи (case studies)	Ася Павлова	Ирена Владимирова	Ася Павлова
Оценка на процесите и изпълнението (process evaluation)	Ася Павлова	Ирена Владимирова	Ася Павлова
Макроикономически модел СИБИЛА	Недялка Димитрова	Недялка Димитрова	Ася Павлова
Контрафактологичен анализ	Недялка Димитрова	Недялка Димитрова	Елица Данкова
Подготовка на доклад по Тематична оценка 1	Ася Павлова	Ирена Владимирова	Ася Павлова

Таблица 23: Екип за изпълнение на Тематична оценка 2

Тематична оценка 2. Оценка на социално-икономическата среда и актуалността на методологията за определяне на индикаторите на ОПРР 2014-2020			
Дейност	Отговорен	Ключови експерти	Неключови експерти
Кабинетно проучване на документи	Недялка Димитрова	Недялка Димитрова	-
Срещи интервюта	Недялка Димитрова	Недялка Димитрова	-



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Фокус група с УО на ОПРР, ЦКЗ, бенефициенти, НСИ, НСОРБ, РСР, секторни министерства	Недялка Димитрова	Ирена Владимирова	
Анализ на статистически данни и индикатори	Недялка Димитрова	Недялка Димитрова	Елица Данкова
Многомерни инструменти (кълъстери)	Недялка Димитрова	Недялка Димитрова	-
Макроикономически модел СИБИЛА	Недялка Димитрова	Недялка Димитрова	-
Анализ на логиката на интервенция	Недялка Димитрова	Ирена Владимирова	Ася Павлова
Теория на промяната	Недялка Димитрова	Ирена Владимирова	Ася Павлова
Оценка на процесите и изпълнението (process evaluation)	Недялка Димитрова	Ирена Владимирова	Ася Павлова
Сравнителен анализ (benchmarking)	Недялка Димитрова	Недялка Димитрова	
Проучване на добри практики	Недялка Димитрова	Недялка Димитрова	Елица Данкова
Подготовка на доклад по Тематична оценка 2	Недялка Димитрова	Ирена Владимирова	-

Таблица 24: Екип за изпълнение на Тематична оценка 3

Тематична оценка 3. Оценка на приноса на ОПРР 2014-2020 за социалното включване, в т.ч. маргинализирани групи и роми, както и оценка на прилагането на хоризонтални политики			
Дейност	Отговорен	Ключови експерти	Неключови експерти
Кабинетно проучване на документи	Ася Павлова	Ирена Владимирова	Ася Павлова
Срещи интервюта	Ася Павлова	Ирена Владимирова	Ася Павлова
Две фокус групи	Ася Павлова	Ирена Владимирова	Кристина Попдончева
Онлайн анкета сред общини бенефициенти	Ася Павлова	Ирена Владимирова	Елица Данкова



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Информация от фокус групите с 13 общини, МЗ по тематична оценка 6	Ирена Владимирова	Ирена Владимирова	-
Посещения на място (в рамките на другите тематични оценки)	Ася Павлова	Ирена Владимирова	Ася Павлова
Анализ на индикаторите, свързани с маргинализирани групи	Ася Павлова	Недялка Димитрова	Ася Павлова
Анализ на заинтересованите страни	Ася Павлова	Ирена Владимирова	Ася Павлова
Анализ на логиката на интервенция	Ася Павлова	Ирена Владимирова	Ася Павлова
Теория на промяната	Ася Павлова	Ирена Владимирова	Ася Павлова
Проучване на конкретни случаи (case studies)	Ася Павлова	Ирена Владимирова	Ася Павлова
Подготовка на доклад по Тематична оценка 3	Ася Павлова	Ирена Владимирова	Ася Павлова

Таблица 25: Екип за изпълнение на Тематична оценка 4

Тематична оценка 4. Оценка на финансовото изпълнение на ОПРР 2014-2020			
Дейност	Отговорен	Ключови експерти	Неключови експерти
Кабинетно проучване на документи	Недялка Димитрова	Недялка Димитрова	-
Срещи интервюта	Недялка Димитрова	Ирена Владимирова	-
Фокус група с бенефициенти на ПО 3, ПО 4, ПО 5, ПО 6 и ПО 7	Недялка Димитрова	Ирена Владимирова	Кристина Попдончева
Анализ на финансовия напредък и дескриптивна статистика	Недялка Димитрова	Недялка Димитрова	Елица Данкова



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Оценка на процесите и изпълнението (processes evaluation),	Недялка Димитрова	Недялка Димитрова	Ася Павлова
Прогнозиране - логически компютърен модел	Недялка Димитрова	Недялка Димитрова	Елица Данкова
Анализ на ефектите	Недялка Димитрова	Ирена Владимирова	
Модел СИБИЛА	Недялка Димитрова	Недялка Димитрова	
Подготовка на доклад по Тематична оценка 4	Недялка Димитрова	Ирена Владимирова	

Таблица 26: Екип за изпълнение на Тематична оценка 5

Тематична оценка 5. Оценка на изпълнението на финансовите инструменти, създадени по линия на ОПРР 2014-2020			
Дейност	Отговорен	Ключови експерти	Неключови експерти
Кабинетно проучване на документи	Стефан Атанасов	Стефан Атанасов	-
Срещи интервюта	Стефан Атанасов	Ирена Владимирова	-
Посещения на място	Стефан Атанасов	Стефан Атанасов	-
Фокус група: УО на ОПРР, ЦКЗ, Фонд на фондовете, финансови посредници, бенефициенти, НСОРБ и общини	Стефан Атанасов	Ирена Владимирова	Кристина Попдончева
Анализ на заинтересованите страни	Стефан Атанасов	Стефан Атанасов	-
Анализ на логиката на интервенция:	Стефан Атанасов	Стефан Атанасов	-



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Анализ на данни (включително финансово изпълнение) и индикатори	Стефан Атанасов	Стефан Атанасов	-
Сравнителен анализ	Стефан Атанасов	Стефан Атанасов	-
Проучване на конкретни случаи (case studies):	Стефан Атанасов	Стефан Атанасов	-
Теория на промяната	Стефан Атанасов	Стефан Атанасов	-
Подготовка на доклад по Тематична оценка 5	Стефан Атанасов	Ирена Владимирова	-

Таблица 27: Екип за изпълнение на Тематична оценка 6

Тематична оценка 6. Оценка на изпълнението на дейностите за устойчиво градско развитие, съгласно чл. 7 от Регламента за ЕФРР 1301/2013			
Дейност	Отговорен	Ключови експерти	Неключови експерти
Кабинетно проучване на документи	Стефан Атанасов	Недялка Димитрова	
Срещи интервюта с 13 общини, МЗ	Стефан Атанасов	Ирена Владимирова	
13 фокус групи със заинтересовани страни в 13 общини	Стефан Атанасов	Ирена Владимирова	Кристина Попдончева
Онлайн анкетно проучване сред 39 общини	Ирена Владимирова	Ирена Владимирова	
Анализ на заинтересованите страни	Стефан Атанасов	Ирена Владимирова	
Анализ на нуждите	Стефан Атанасов	Ирена Владимирова	
Анализ на логиката на интервенция	Стефан Атанасов	Ирена Владимирова	
Теория на промяната	Стефан Атанасов	Ирена Владимирова	
Анализ на индикатори	Стефан Атанасов	Ирена Владимирова	



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

www.eufunds.bg



ОПРР 2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

www.bgregio.eu

Анализ на конкретни случаи (case studies)	Стефан Атанасов	Ирена Владимирова	Елица Данкова Ася Павлова
Контрафактологичен анализ	Недялка Димитрова	Недялка Димитрова	Елица Данкова
Подготовка на доклад по Тематична оценка 6	Стефан Атанасов	Ирена Владимирова	

Таблица 28: Екип за изпълнение на Тематична оценка 7

Тематична оценка 7. Изготвяне на доклади по наблюдението и контрола на въздействието върху околната среда при прилагането на ОПРР 2014-2020, вкл. на мерките за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от осъществяването на програмата (Първи тригодишен екологичен доклад по ОПРР 2014-2020 за периода 2015-2018 г. и Втори тригодишен екологичен доклад по ОПРР 2014-2020 за периода 2019-2021 г.).

Дейност	Отговорен	Ключови експерти	Неключови експерти
Кабинетно проучване на документи	Светла Трайчева	Светла Трайчева	Младен Граматиков
Срещи интервюта/Работни срещи	Светла Трайчева	Светла Трайчева	Дарина Дончева
Посещения на място	Светла Трайчева	Светла Трайчева	Младен Граматиков
Анализ на данни и индикатори	Светла Трайчева	Светла Трайчева	Ваня Ченова
Проучване на конкретни случаи	Светла Трайчева	Светла Трайчева	Младен Граматиков
Оценка на въздействието	Светла Трайчева	Светла Трайчева	Ваня Ченова
Подготовка на доклад по Тематична оценка 7	Светла Трайчева	Ирена Владимирова	-